



O Orçamento Público e o Sistema da Dívida

XII Congresso do SITRAEMG
Belo Horizonte, 14 de junho de 2025

CONJUNTURA PAUTADA PELO SISTEMA DA DÍVIDA

- Prioridade para o cumprimento das metas do Arcabouço Fiscal;
- Risco de revogação dos pisos constitucionais da Saúde e Educação, e de contrarreformas da Previdência e Administrativa;
- Sucessivos cortes de gastos sociais e investimentos: Pacote 2024 atingiu salário-mínimo, abono salarial, Fundeb etc.;
- Juros exorbitantes amarram a economia do país enquanto o Banco Central eleva a Selic a **14,75%** ao ano e pode subir mais;
- Perspectiva de reajustes salariais, estruturação de carreiras, investimentos no serviço público cada vez mais distantes;
- Fim do Regime Jurídico Único (RJU) para o serviço público após decisão do STF;
- Esquema de Securitização de Créditos Públicos se alastrando e compromete orçamentos devido aos pagamentos por fora;
- Privatizações, PPP (com risco de Securitização de Créditos Públicos).

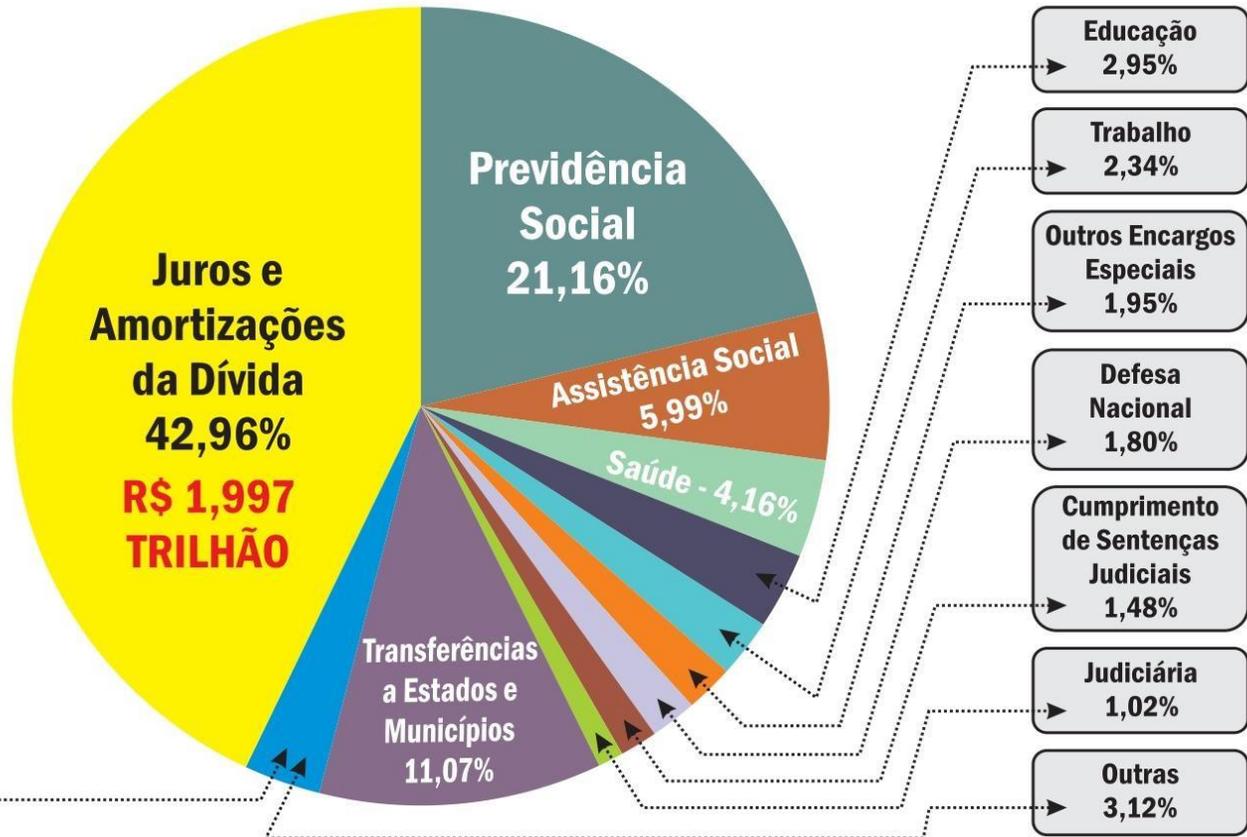
É URGENTE ENFRENTAR O SISTEMA DA DÍVIDA

ORÇAMENTO FEDERAL EXECUTADO EM 2024

Privilégio do Sistema da Dívida

Orçamento Federal Executado (pago) em 2024 = R\$ 4,648 TRILHÕES

OUTRAS	%
Administração	0,5361
Agricultura	0,4394
Segurança Pública	0,3589
Ciência e Tecnologia	0,3173
Transporte	0,3069
Gestão Ambiental	0,3049
Essencial à Justiça	0,2094
Legislativa	0,1888
Relações Exteriores	0,1022
Comércio e Serviços	0,0628
Organização Agrária	0,0585
Comunicações	0,0498
Indústria	0,0440
Cultura	0,0430
Urbanismo	0,0351
Direitos da Cidadania	0,0271
Energia	0,0215
Desporto e Lazer	0,0057
Saneamento	0,0052
Habitação	0,0003
TOTAL	3,1169



A dívida pública deveria estar financiando investimentos de interesse da sociedade e do país, viabilizando o nosso desenvolvimento socioeconômico.

Mas não é isso que acontece! O endividamento público tem funcionado às avessas:

“SISTEMA DA DÍVIDA”

- Modelo Econômico
- Privilégios Financeiros
- Sistema Legal
- Sistema Político
- Corrupção
- Grande Mídia
- SISTEMA FINANCEIRO: BIS, FMI, BM, BID, BC



Dominação financeira e graves consequências sociais

TCU CONFIRMOU QUE A DÍVIDA PÚBLICA FEDERAL NÃO TEM CONTRAPARTIDA EM INVESTIMENTOS

Destinação de recursos para investimentos



VIA ORÇAMENTO

- No período de 2000 até 2017, nenhuma despesa orçamentária do OFSS classificadas no GND 4 – Investimentos foi custeada com recursos das fontes 43 ou 44 (fonte emissão de títulos)

VIA BNDES

Países	Valor Liberado Até Agosto/2017
Brasil	449.925.787.081,14
Argentina	1.212.460.250,20
Angola	1.006.233.901,59
Estados Unidos	654.378.246,44
Venezuela	236.143.356,22
Chile	230.233.940,40
República Dominicana	201.679.496,00
Canadá	56.887.934,21
Equador	40.945.584,10
Uruguai	5.648.435,33
Cuba	2.538.069,09
Peru	75.472,99
México	398.327,29
Índia	265.374,00
Diversos Países	2.307.319.588,72
Total	455.881.695.057,72

Tela apresentada pelo TCU ao Senado em audiência pública da CAE realizada em 25/06/2019
<https://auditoriacidada.org.br/video/tcu-afirma-que-divida-nao-serviu-para-investimento-no-pais/>

<https://auditoriacidada.org.br/video/tcu-afirma-que-divida-nao-serviu-para-investimento-no-pais/>

PARA QUE TEM SERVIDO A DÍVIDA PÚBLICA?

TCU afirmou ao Senado que a dívida interna federal **não serviu** para investimento no país

<https://bit.ly/2NTP1Jo>

Tem servido para:

<https://bit.ly/36AbwLJ>

- Pagar os juros da própria dívida
- Veículo de transferência de recursos públicos para bancos
- Justificativa para **contrarreformas**
- Justificativa para **privatizações**
- Responsável pelo **Teto de Gastos e arcabouço fiscal**
- Consome a maior fatia do orçamento federal todos os anos.

NOVO CURSO DA ACD
a distância

O SISTEMA DA DÍVIDA NO BRASIL E A NECESSIDADE DE AUDITORIA INTEGRAL



Aprenda tudo sobre o mecanismo que está no centro de todos os problemas econômicos do Brasil e dos brasileiros, beneficiando uma elite privilegiada

SAIBA MAIS: INSCRIÇÕES ABERTAS
AUDITORIACIDADA.ORG.BR/CURSOS
Até o dia 16 de maio de 2025



AUDITORIA
CIDADÃ DA DÍVIDA

<https://auditoriacidada.org.br/cursos>

A Dívida Pública **RETIRA** recursos das áreas sociais

A mentira do "déficit" financiado por endividamento

2014 a 2024



Gastos com a dívida pública (juros e amortizações) pagos com receitas de outras fontes (não relacionadas com a emissão de títulos da dívida) que poderiam financiar gastos e investimentos sociais =

R\$ 2,838 Trilhões

Gastos e investimentos sociais pagos com receitas de títulos da dívida pública =

R\$ 1,472 Trilhão

RESULTADO = No final das contas, a **Dívida Pública RETIROU** **R\$ 1,366 Trilhão** das áreas sociais no período

Fonte: SIOP - Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento - Disponível em:

<https://www1.siop.planejamento.gov.br/QvAJAXZfc/opedoc.htm?document=IAS%2FExecucaoOrcamentaria.qvw&host=QVS%40pqlk04&anonymous=true&sheet=SH06>

A FALÁCIA DO USO DA DÍVIDA PARA GASTOS SOCIAIS

No Brasil a dívida tem **SUBTRAÍDO** recursos das áreas sociais: além de consumir praticamente todos os recursos advindos da emissão de novos títulos, ainda absorve recursos provenientes de outras fontes, que poderiam ser destinados a investimentos em áreas sociais.

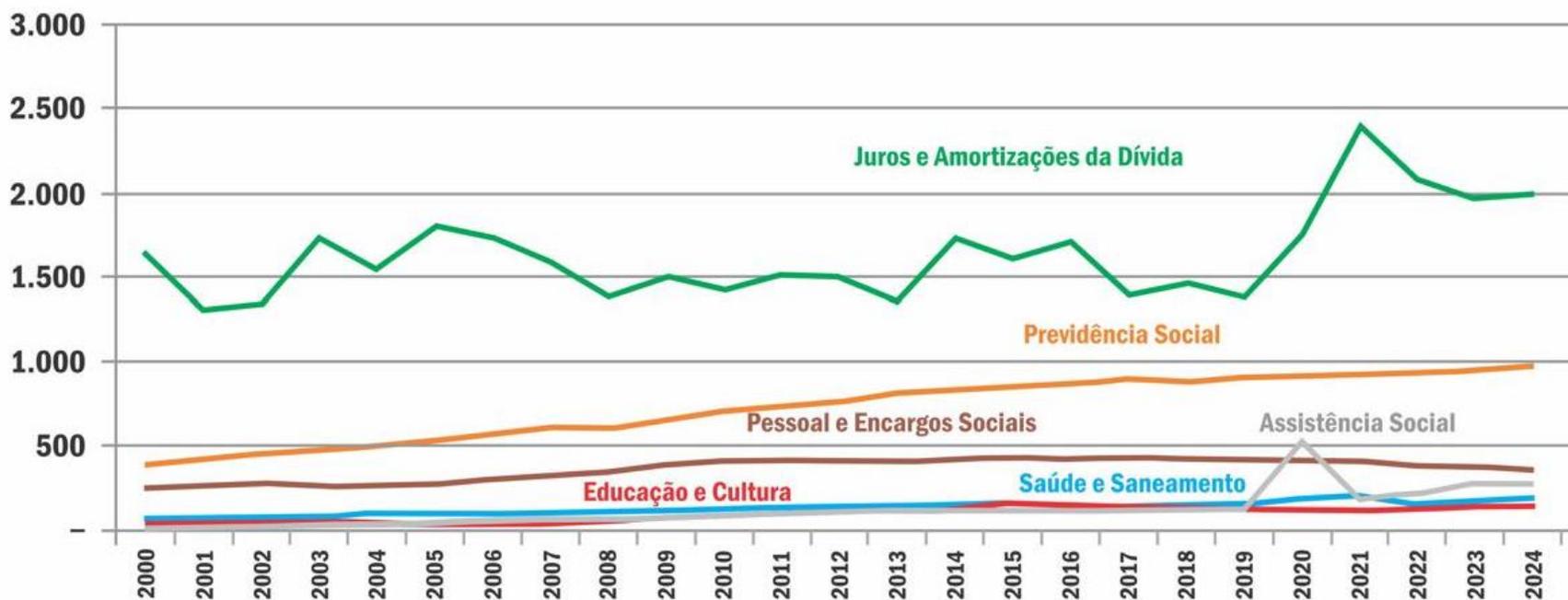
Ver artigos:

<https://bit.ly/2S72v8v>

<https://bit.ly/3Eq59u9>

ONDE DE FATO ESTÁ O ROMBO DAS CONTAS PÚBLICAS ?

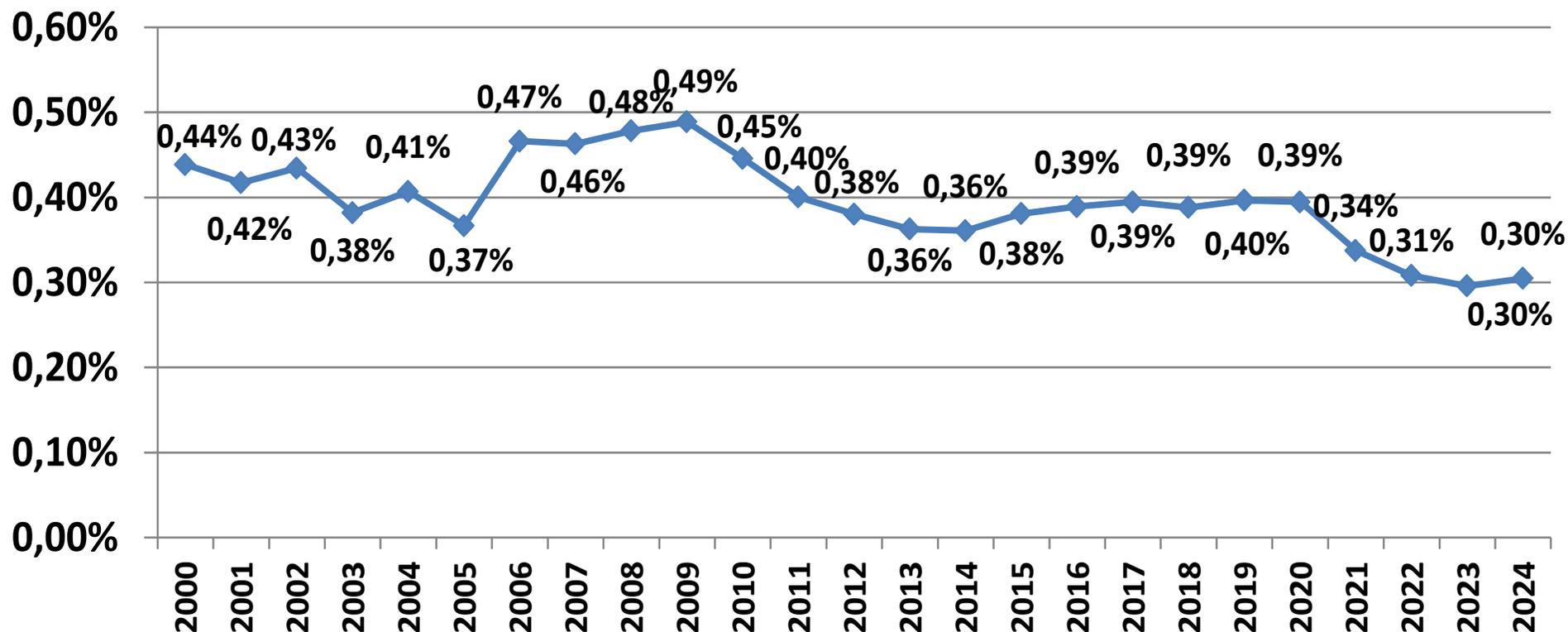
Governo Federal - Gastos Seleccionados R\$ bilhões de 2024 Valores atualizados pelo IPCA



Fonte: <https://www.tesourotransparente.gov.br/publicacoes/despesas-da-uniao-series-historicas/2023/8-2;>
Painel do Orçamento Federal - <https://www1.siop.planejamento.gov.br/painelorcamento/>

Em 2024 (gov. Lula) o valor gasto com pessoal ativo na Função Judiciária (em % do PIB) foi menor que em 2000 (gov. FHC)

Governo Federal - Despesas com Pessoal Ativo
Função "Judiciária" (em % do PIB)



Fonte: <https://www1.siof.planejamento.gov.br/painelorcamento> e Banco Central (PIB). Elaboração: Auditoria Cidadã da Dívida
Foi considerado o GND 1 ("Pessoal e Encargos Sociais") dentro da Função "Judiciária"

EC 95/2016 e LC 200/2023 (ARCABOUÇO FISCAL)



- Manteve o teto de gastos sociais para “guardar recursos importantes para o pagamento do endividamento público”
- Impõe graves restrições orçamentárias para cumprir o teto e a meta de “superávit primário”
- Governo promete mais cortes para cumprir o “arcabouço”: rebaixamento dos pisos da saúde e educação
- Risco da “Reforma Administrativa”

Por que o Brasil se ajoelha para essa política que produz escassez?



The image shows a screenshot of the website 'OUTRAS PALAVRAS'. The header features the site's logo, a navigation menu icon, and the tagline 'JORNALISMO DE PROFUNDIDADE E PÓS-CAPITALISMO'. Below the header are social media icons for Facebook, YouTube, Instagram, Telegram, and RSS, along with a search icon and a red 'APOIE' button. The main content area displays the article title 'A China zomba dos “ajustes fiscais”' in a large, bold font.

≡ **OUTRAS** PALAVRAS
JORNALISMO DE PROFUNDIDADE E PÓS-CAPITALISMO

f YouTube Instagram Telegram RSS

APOIE

A China zomba dos “ajustes fiscais”

<https://outraspalavras.net/pos-capitalismo/a-china-zomba-dos-ajustes-fiscais/>

Apesar de recordes na arrecadação em 2024, os direitos dos servidores públicos continuam sendo negligenciados

**RECEITA CRESCE 9% EM TERMOS
REAIS, MAS INVESTIMENTOS
SOCIAIS SÓ PODEM CRESCER
2,5% AO ANO**



Por quê a estrutura do Estado está sucateada, se temos imensas riquezas sob todos os aspectos e **TEMOS MANTIDO TRILHÕES EM CAIXA HÁ VÁRIOS ANOS**

➤ Chegamos a **mais de R\$ 5 TRILHÕES** em caixa em 31/12/2024:

- **R\$ 1,632 TRILHÃO** na Conta Única do Tesouro Nacional
- **R\$ 1,415 TRILHÃO** no caixa do Banco Central
(Operações Compromissadas e Depósitos Voluntários Remunerados – “Bolsa Banqueiro”)
- **R\$ 2,040 TRILHÕES** em Reservas Internacionais

Tudo reservado para o Sistema da Dívida

Fonte: https://www.bcb.gov.br/content/estatisticas/hist_estatisticasfiscais/202411_Tabelas_de_estatisticas_fiscais.xlsx
(Tabela 4, Linhas 44, 50 e 52), e Serie Temporal do BCB nº 13.621

PRIVILÉGIOS DO SISTEMA DA DÍVIDA PÚBLICA

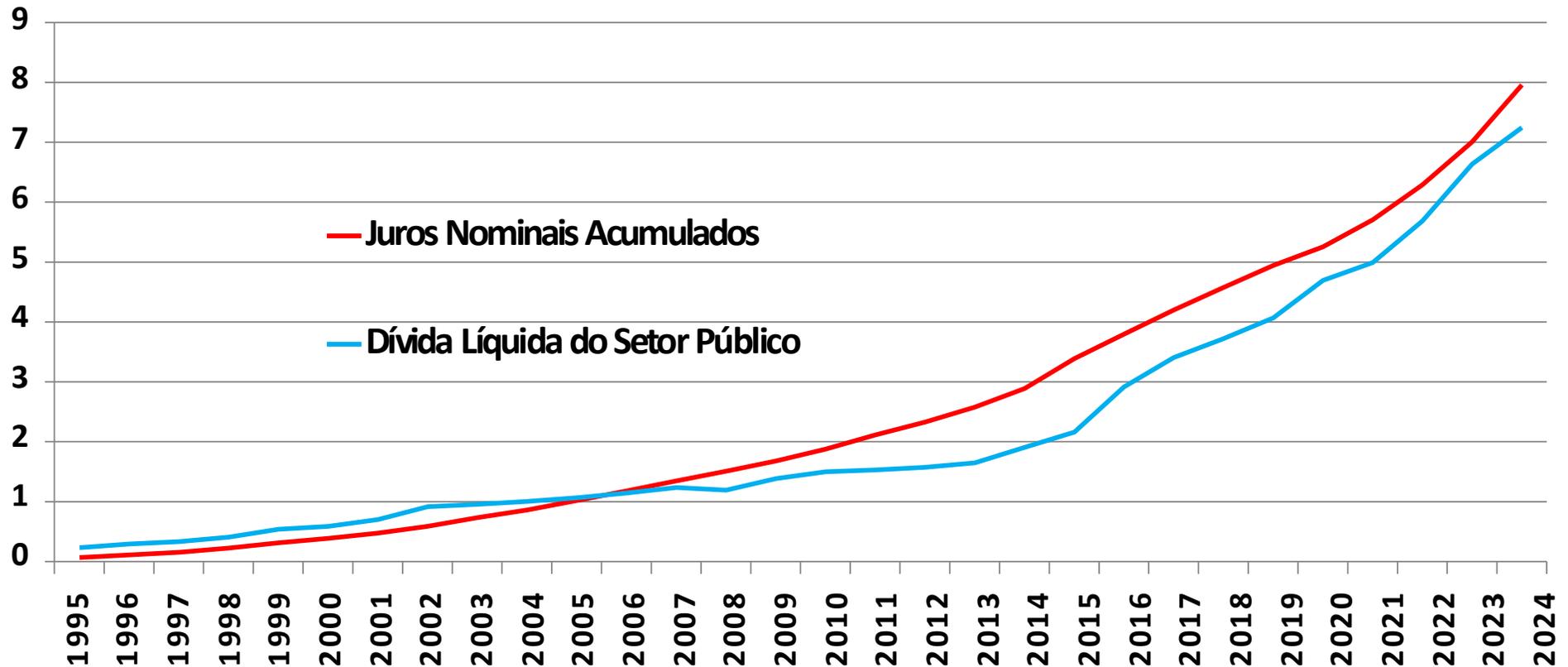
- Absorve a fatia mais privilegiada do orçamento federal anualmente;
- Se apodera de praticamente todos os recursos obtidos com a venda de novos títulos públicos;
- Avança sobre recursos decorrentes de outras fontes distintas da emissão de títulos e que deveriam se destinar a investimentos sociais;
- Detém a totalidade dos recursos pagos pelos Estados à União referentes à chamada dívida dos estados que foi refinanciada pela União a partir de 1997;
- Fica com a totalidade dos lucros de empresas estatais e do Banco Central;
- Usufrui das garantias prestadas pela imensa quantia de cerca de R\$ 5 Trilhões mantidas na Conta Única do Tesouro, no caixa do Banco Central e em Reservas Internacionais;
- Usufrui das garantias decorrentes da formação de “colchão de liquidez” devido à excessiva emissão e venda de títulos públicos anualmente, sendo que não há a devida transparência acerca da destinação dos recursos obtidos com essa venda excessiva de títulos, recursos que podem até estar sendo utilizados por fora de controles orçamentários.

QUE DÍVIDA É ESSA: “dívida” gerada por Mecanismos financeiros sem contrapartida em investimentos

- Bolsa-Banqueiro – remuneração diária da sobra de caixa dos bancos (abuso das Operações Compromissadas e Depósitos Voluntários Remunerados)
- Transformações de dívidas do setor privado em dívida pública
- Transformação de dívida externa irregular, suspeita de prescrição, em novos títulos de dívida externa no Plano Brady, seguida de novas transformações em títulos de dívida externa e interna.
- Elevadíssimas taxas de juros: sem justificativa técnica ou econômica.
- Anatocismo
- Contabilização de juros como se fosse amortização
- Sigilosas operações de swap cambial realizadas pelo Banco Central
- Emissão excessiva de títulos públicos sem justificativa
- Prejuízos do Banco Central são simplesmente transformados em dívida pública
- “Securitização de Créditos Públicos”, esquema que gera dívida ilegal

JUROS ALTOS SÃO O PRINCIPAL FATOR RESPONSÁVEL PELO CRESCIMENTO EXPONENCIAL DA DÍVIDA PÚBLICA

Relevância dos Juros no Estoque da Dívida Líquida do Setor Público
(R\$ Trilhões)



Fonte: Séries Temporais do Banco Central nº 16.830, 4.478, 16.962 e 4.759. Disponíveis em:

<https://www3.bcb.gov.br/sgspub/localizarseries/localizarSeries.do?method=prepararTelaLocalizarSeries>

IMPACTO DA ELEVAÇÃO DA SELIC NAS CONTAS PÚBLICAS E NA ECONOMIA DO PAÍS

- Enquanto o pacote de corte de gastos ataca os mais pobres para “economizar” R\$ 34 bilhões em 2025...
- Desde setembro de 2024, a Diretoria do Banco Central (COPOM) já aumentou os juros em 4,25% (de 10,5% para 14,75%). Isso representa um gasto de R\$ 235 bilhões a mais por ano de juros da chamada “dívida pública”

Elasticidades da DLSP e DBGG

	DLSP		DBGG	
	R\$ bilhões	p.p. PIB ^{1/}	R\$ bilhões	p.p. PIB ^{1/}
Desvalorização de 1% na taxa de câmbio ^{2/}	-10,4	-0,09	11,5	0,10
Elevação de 1 p.p. na taxa Selic ^{2/ 3/}	55,2	0,47	50,0	0,43
Redução de 1 p.p. nos índices de preços ^{2/ 3/}	-18,1	-0,16	-17,9	-0,15

1/ Impacto na relação DLSP/PIB ou DBGG/PIB. conforme o caso.

2/ Impactos são simétricos no caso de valorização cambial, redução de taxa Selic e aumento de índices de preços.

3/ Variação mantida por doze meses.

Fonte:
Banco Central

https://www.bcb.gov.br/contenidos/estatisticas/hist_estatisticasfiscais/202412_Texto_de_estatisticas_fiscais.pdf

Elite financeira que congelar o Salário-Mínimo



"O grande mal foi dar reajuste real ao salário mínimo", diz Gustavo Loyola

Ex-presidente do BC argumenta que transferências governamentais não cabem no orçamento e defende geração de empregos como solução para pobreza

Da CNN

10/06/25 às 18:44 | Atualizado 10/06/25 às 18:44

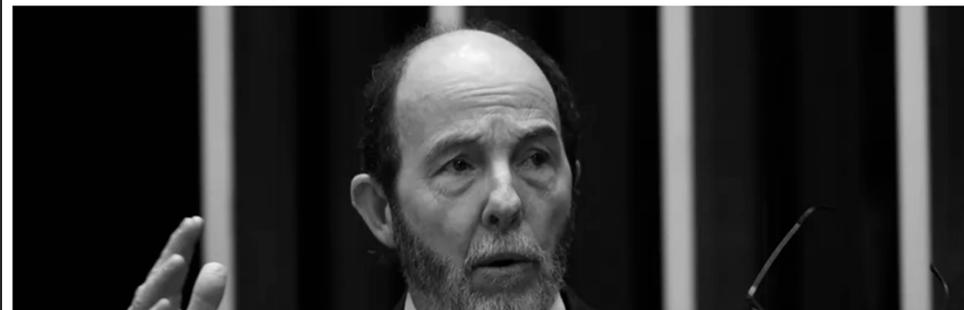


SINTRAJUFES QUEM SOMOS NOTÍCIAS SERVIÇOS TRANSPARÊNCIA NÚCLEOS E COLETIVOS SINDICALIZE-SE

PAUTA BUMERANGUE

"Seria espetacular para os pobres" congelar salário mínimo, diz Armínio Fraga, ex-BC; proposta que prejudicaria 70 milhões de brasileiros volta à pauta

Publicado em: 12/05/2025



Elite Política quer Reforma Administrativa e da Previdência



HUGO MOTTA - presidente da Câmara dos Deputados

JP NEWS

9 JUN | 07:46

JOVEMPANNEWS

REFORMA ADMINISTRATIVA SERÁ APRESENTADA EM JULHO

Motta afirmou que proposta será dialogada junto com o Senado

A screenshot from a CNN news broadcast. The main focus is on Eduardo Leite, the Governor of Rio Grande do Sul, who is speaking during an interview. He is wearing a dark suit and a white shirt. In the background, there are smaller windows showing other news anchors and a blue graphic with the letters 'CNN'.

ENTREVISTA CNN

LEITE: BRASIL PRECISA DE NOVA REFORMA PREVIDENCIÁRIA
Eduardo Leite (PSD-RS) | governador do Rio Grande do Sul

VIVO

CNN BRASIL

14:20 IP DIZ QUERER LISTA DE ESTUDANTES ESTRANGEIROS EM HARVARD ▶ FRA BASTIDORES CNN

auditoriacidada.org.br/limite-dos-juros

Limite dos juros torna-se Projeto de Lei Complementar

Projeto de Lei Complementar
PLP 104/2022



Texto original | Siga esta proposta

EMENTA

Dispõe sobre o limite legal das taxas de juros em contratos e operações financeiras, altera a Lei nº 1.521, de 26 de dezembro de 1951, e dá outras providências.

/auditoriacidadabr
 /AuditoriaCidadaDaDivida
 /auditoriacada.pagina
 /auditoriacidada



**PLP 104/22
PARTICIPE DA
ENQUETE:**

<https://auditoriacidada.org.br/vote-na-enquete-oficial-da-camara-e-declare-apoio/>

auditoriacidada.org.br/limite-dos-juros

Vote na enquete oficial da Câmara: Limite dos Juros Já!

QUAL SUA OPINIÃO SOBRE O PLP 104/2022?

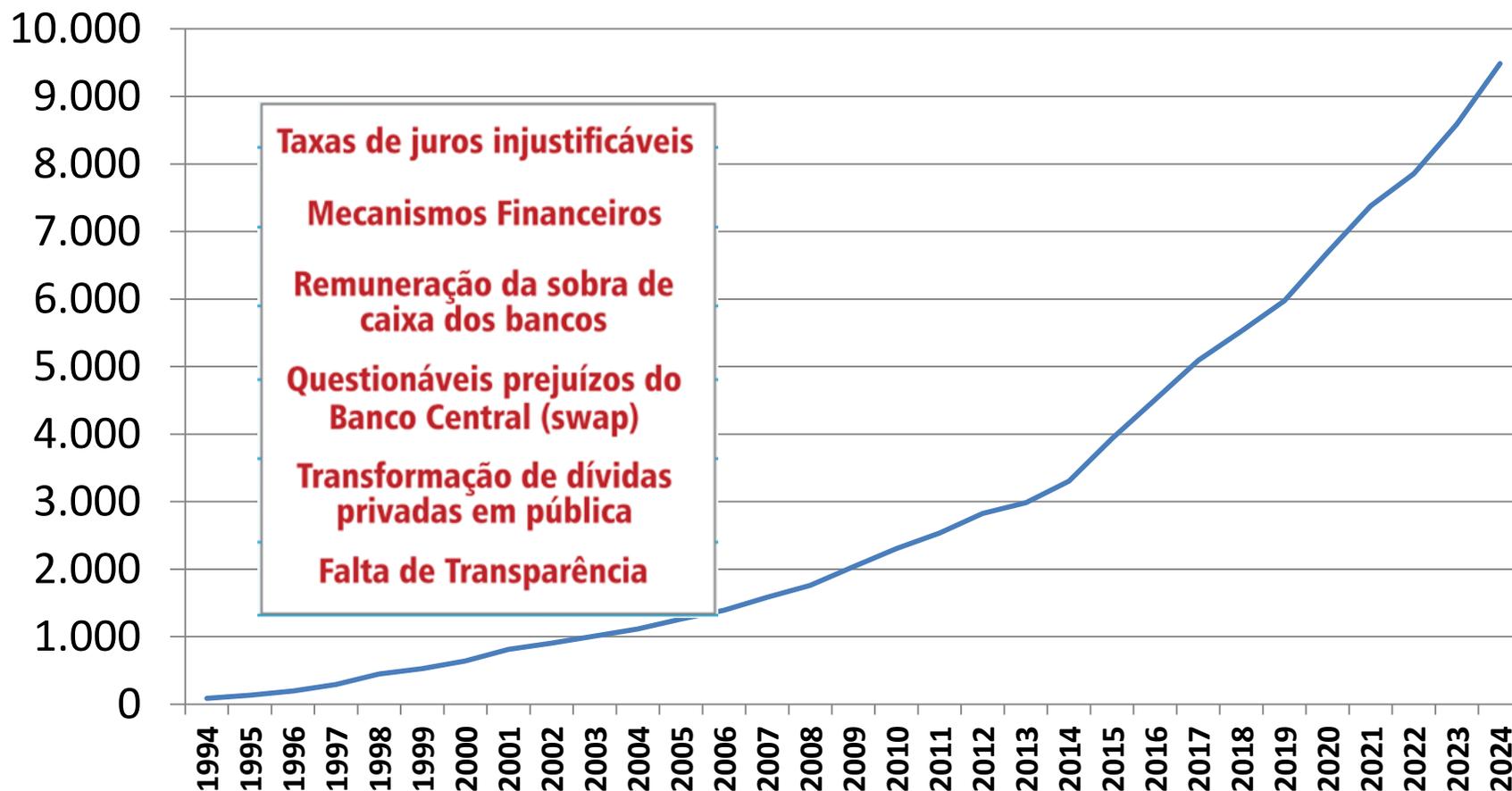
Concordo totalmente	Concordo na maior parte	Estou indeciso	Discordo na maior parte	Discordo totalmente
---------------------	-------------------------	----------------	-------------------------	---------------------

/auditoriacidadabr
 /AuditoriaCidadaDaDivida
 /auditoriacidada.pagina
 /auditoriacidada



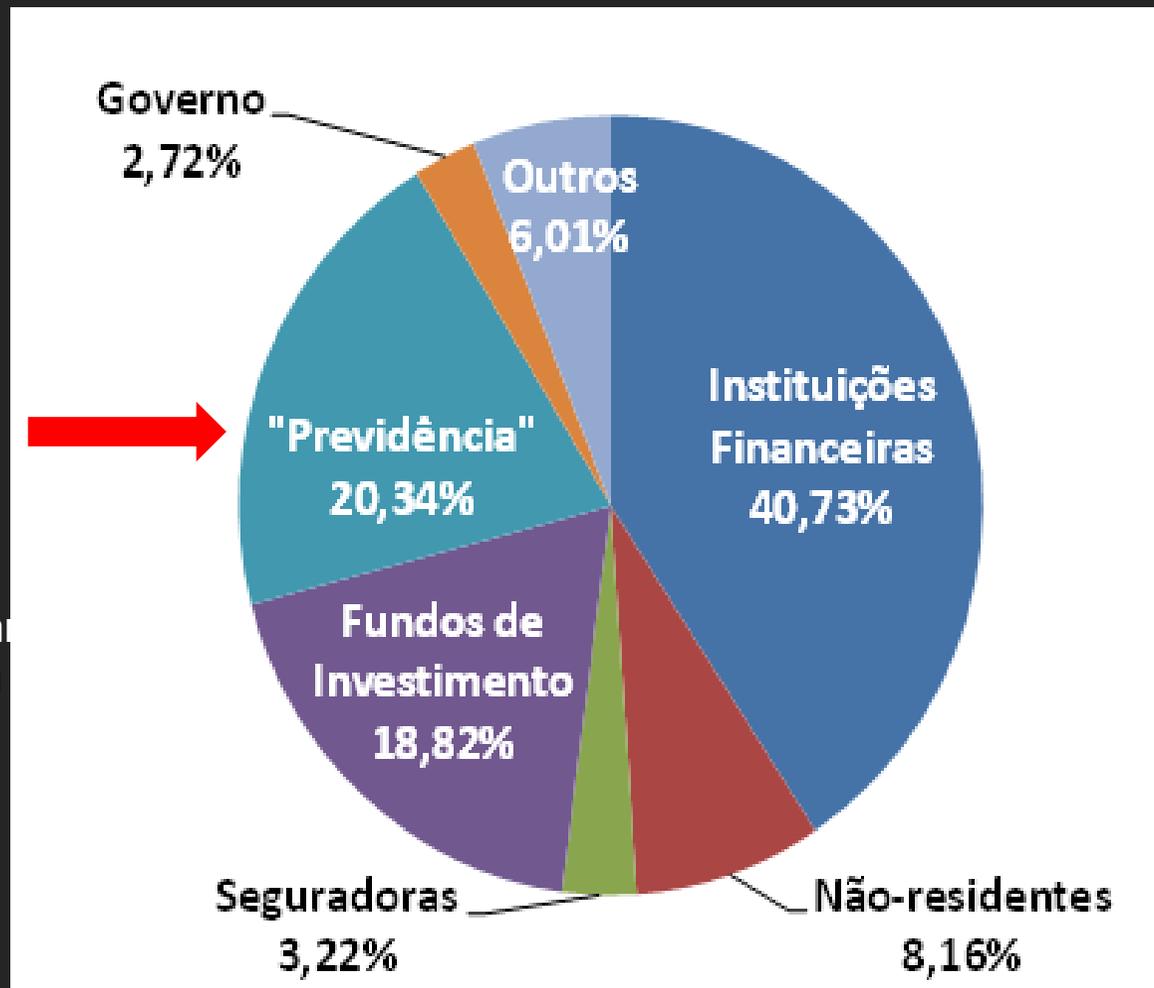
A dívida explode por causa dos mecanismos financeiros e juros. DE QUE ADIANTA CORTAR INVESTIMENTOS SOCIAIS?

Dívida Interna Federal (R\$ bilhões)



Fonte: Banco Central - Nota para a Imprensa - Política Fiscal - Quadro "Títulos Públicos Federais" e Relatório Mensal da Dívida do STN (Anexo 2.1)

SETORES BENEFICIÁRIOS DA DÍVIDA INTERNA FEDERAL (Fev/2025)



Inclui previdência privada (aberta)

Governos se recusam a informar os beneficiários da dívida pública

Tesouro Nacional omite nas suas tabelas as "Operações Compromissadas" e os Depósitos Voluntários Remunerados"

Beneficiários são sigilosos.

PERPETUAÇÃO DO MESMO MODELO ECONÔMICO

#ÉhoradeViraroJogo

- **Sacrifício dos entes federados** em detrimento dos privilégios do Sistema da Dívida
- **Priorização do cumprimento de metas fiscais** com anúncio de corte de gastos sociais que deverão somar mais de R\$ 300 bilhões até 2030 para obedecer ao teto do arcabouço e alimentar o Sistema da Dívida
<https://auditoriacidada.org.br/conteudo/fattorelli-debate-pacote-fiscal-e-o-futuro-do-brasil-hoje-no-portal-do-jose/>
- **Desmonte do Estado**, privatizações e restrições ao atendimento das justas reivindicações de servidores, apesar dos sucessivos recordes mensais de arrecadação federal (cresceu 9% em termos reais em 2024) e do estoque de mais de R\$ 5 trilhões de reais em caixa <https://auditoriacidada.org.br/conteudo/live-da-cspconlutas-os-ataques-ao-rju-e-a-reforma-administrativa-como-ameaca-aos-direitos-sociais/>
- **Aumento brutal da taxa básica de juros Selic pelo Banco Central: 14,75%** ao ano em maio/2025, aprofundando o dano às contas públicas e agravando o pagamento dos juros abusivos. Risco de transformação do Banco Central em empresa com a PEC 65/2023.

A CONJUNTURA ESCANCARA O PRIVILÉGIO DA DÍVIDA PÚBLICA E CAMINHA NO SENTIDO CONTRÁRIO AO QUE O PAÍS NECESSITA

PRECISAMOS:

- ✓ Mais recursos para garantir os Direitos Sociais, **investimentos em nosso desenvolvimento socioeconômico e na estrutura do Estado;**
- ✓ Interromper mecanismos que geram “dívida” sem contrapartida em investimentos.

O QUE FAZER?

- AUDITORIA DA DÍVIDA COM PARTICIPAÇÃO SOCIAL
- LIMITE DOS JUROS EM LEI
- VETAR O ESQUEMA DE SECURITIZAÇÃO
- **Mobilização, Frente Parlamentar, CAMPANHA NACIONAL POR DIREITOS SOCIAIS**

É urgente difundir o conhecimento do SISTEMA DA DÍVIDA e mobilizar por uma auditoria integral com participação social

- ✓ Conheça e divulgue a Cartilha
<https://bit.ly/42HOWM3>

- ✓ Participe do novo curso da ACD a distância
<https://auditoriacidada.org.br/cursos/>

AUDITORIA CIDADÃ DA DÍVIDA

www.auditoriacidada.org.br

Auditoria da Dívida Pública:
Ferramenta fundamental para garantir transparência, correta aplicação dos recursos públicos e desenvolvimento socioeconômico do Brasil

LIMITE DOS JUROS TEM QUE VIRAR LEI
AUDITORIA CIDADÃ DA DÍVIDA

Maria Lucia Fattorelli
AUDITORIA CIDADÃ DA DÍVIDA

GASTOS COM JUROS

Por que TETO somente para investimentos sociais e liberdade total para gastos com a dívida pública?

Primeira Edição 2023
Obra autofinanciada - VENDA PROIBIDA

Muito grata

Maria Lucia Fattorelli

ACESSE

AUDITORIACIDADA.ORG.BR



/AUDITORIACIDADA.PAGINA



/AUDITORIACIDADADADIVIDA



/AUDITORIACIDADABR



/AUDITORIACIDADA



/Spotify.



Google Podcasts



/AUDITORIACIDADA

ÉHORADEVIRAROJOGO