



## **SOBERANIA ECONÔMICA**

**Orçamento público: revogação do teto dos gastos e auditoria cidadã da dívida pública**

**Seminário para a Transformação do Brasil**

Instituto de Geografia da Universidade Federal de Uberlândia / Canal Resistentes

9 de março de 2022

# TEMOS SOBERANIA ECONÔMICA?

- Possuímos cerca de **R\$ 5 trilhões disponíveis em caixa** (<https://bit.ly/3vUK7le>) mas tudo isso fica reservado para dar garantias aos rentistas, em obediência a determinações do BIS;
- Possuímos **imensa reserva de petróleo e a Petrobras** tem condições de refinar o suficiente para abastecer o país, mas, em obediência aos acionistas estrangeiros e a interesses das grandes petrolíferas, o preço do combustível é calculado de forma fictícia, como se importássemos todos os combustíveis que consumimos;
- Somos um dos principais países **produtores mundiais de grãos e carnes**, porém, mais da metade da população brasileira se encontra em insegurança alimentar e mais de 220 mil vivem nas ruas, se alimentando de lixo e ossos.
- Indústrias fecham e o desemprego explode, mas bancos batem sucessivos recordes de lucros.

<https://bit.ly/3AWc2ON>



22 DE JULHO, 2021

"Estamos vivendo no avesso do Brasil que merecemos", por Maria Lucia Fattorelli

# PARADOXO BRASIL

Forbes

Início / Forbes Agro / Brasil bate recorde de exportação de carne bovina em agosto

PODER 360 Diretor de Redação Fernando Rodrigues

Buscar



## Brasil bate recorde de exportação de carne bovina e

Em agosto foram exportadas 211.85 mil toneladas, aumento de 11% em relação ao mesmo período do ano anterior.

Valor | Agronegócios

## Lucro dos grandes bancos sobe 64% no 2º trimestre de 2021

Rendimentos somados de Bradesco, Banco do Brasil, Itaú e Santander iram R\$ 22,1 bilhões

Marcos Santos/USP

## Novo recorde de exportação

Estimativas de vendas externas apontam para R\$ 105 bilhões neste ano, com a soja como o chefe com até 87 milhões de toneladas enviadas ao exterior

Por Mônica Magnavita, Para o Valor

FANTÁSTICO

## Fila para conseguir doação de ossos é flagrante da luta de famílias brasileiras contra a fome

Dezenove milhões de brasileiros acordam atualmente sem saber se vão conseguir alguma refeição para o dia. Dois anos atrás, eram 10 milhões.

Por Fantástico  
25/07/2021 20h56 · Atualizado há 2 meses



CTB Central dos Trabalhadores e Trabalhadoras do Brasil

ACTB NOTÍCIAS MULTIMÍDIA PUBLICAÇÕES

Brasil perde 17 fábricas por dia; nível da indústria é o pior em 73 anos



Publicado 22/01/2021 · Atualizado 22/01/2021



27 DE AGOSTO, 2021  
"O Agronegócio e a Dívida Pública", por Maria Lucia Fattorelli

<https://auditoriacidada.org.br/conteudo/agronegocio-e-a-divida-publica/>

JORNAL DA USP

HOME CIÊNCIAS CULTURA ATUALIDADES UNIVERSIDADE

Home - Atualidades - Brasil atinge recorde de 14,8 milhões de desempregados

## Brasil atinge recorde de 14,8 milhões de desempregados

"A palavra que melhor descreve a situação atual do mercado de trabalho é excitação. Não dos trabalhadores que estão procurando ou gostariam de voltar a trabalhar, mas dos empregadores", diz Hélio Zylberstajn

Atualidades / Jornal da USP no Ar / Jornal da USP no Ar 1ª edição / Rádio USP - <https://jornal.usp.br/?p=42978>  
02/06/2021 - Publicado há 4 meses

FACEBOOK WhatsApp LinkedIn Email Print



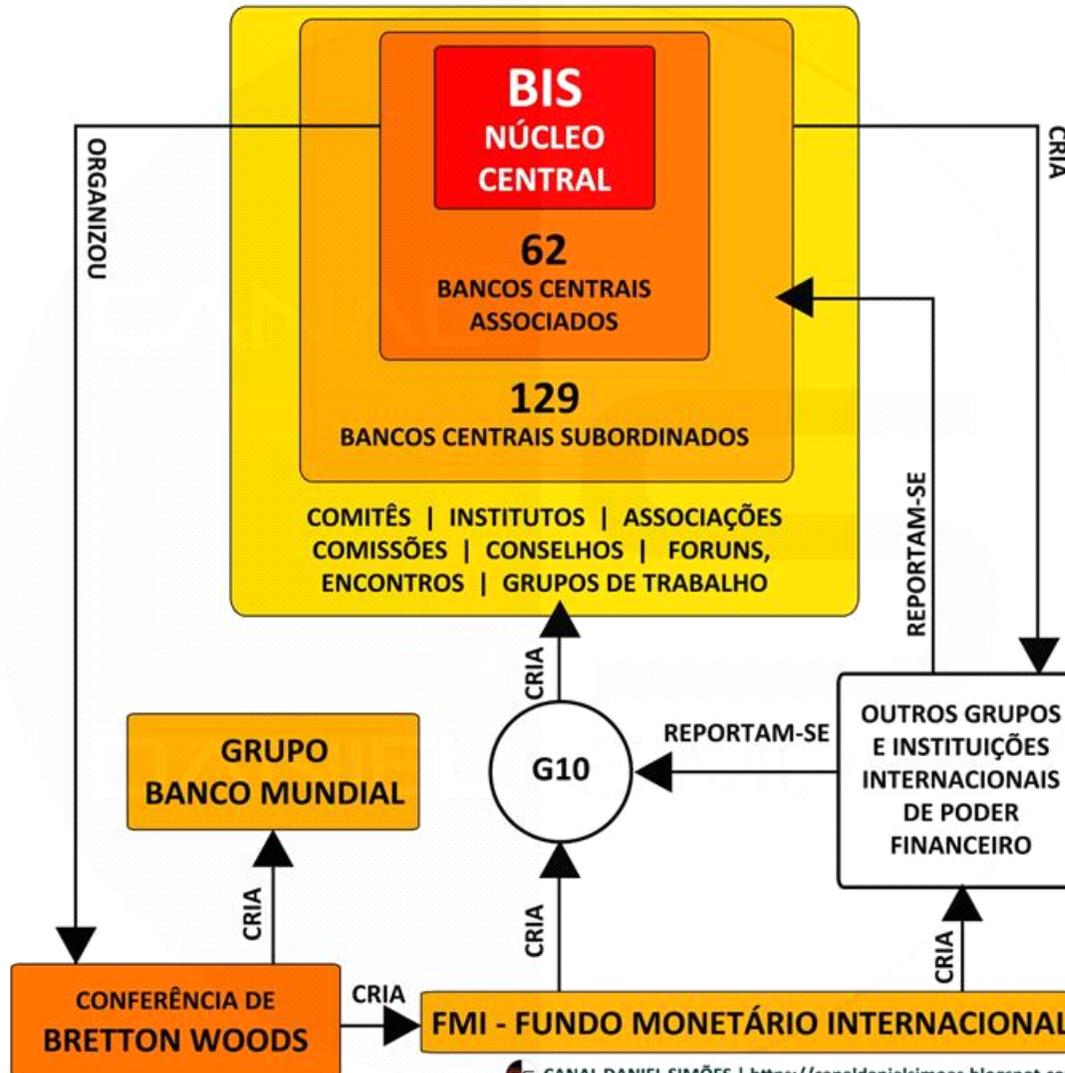
# TEMOS SOBERANIA ECONÔMICA?

- Mais da metade do orçamento federal comprometido com o pagamento da dívida pública, que tem servido para SUBTRAIR recursos das áreas sociais, e não para aportar. A dívida também não tem servido para investimentos, como já declarado inclusive pelo TCU;
- EC 95: Impossibilita aumentar os investimentos sociais em termos reais por 20 anos, enquanto o serviço da dívida fica sem limite;
- BC “autônomo” aprofunda privilégios dos bancos e eleva juros sob a falsa justificativa de combater inflação (que tem origem em preços administrados e de alimentos, que não se reduzem com juros altos);
- Privilégios tributários para rentistas da dívida pública, grandes lucros, exportadores do grande agronegócio e mineração controlados por grandes corporações internacionais;
- Diante de qualquer medida que afete esses privilégios (*auditoria da dívida, tributação do capital e exportações, fim do regime de metas de inflação etc.*) surge a chantagem da fuga de capitais, pois não existem instrumentos de controle sobre o fluxo de capitais no Brasil.

# QUEM MANDA NO BRASIL ?

## RELAÇÕES INSTITUCIONAIS ENTRE B.I.S., G10, F.M.I. E GRUPO BANCO MUNDIAL

Criado por Daniel Simões - Dados de 09.07.2020



## O BIS e o SISTEMA DA DÍVIDA

<https://bit.ly/3hVPV3Z>

## BANCO PRIVADO BIS:

Centro do poder de  
regulamentação e  
supervisão financeira  
global

<https://bit.ly/35mCy7h>



Imagem: Credit Suisse/Divulgação

Juro e dólar subirão se Brasil não fizer reforma em 6 meses, diz economista

Antonio Temóteo  
Do UOL, em Brasília  
17/01/2021 04h00

O Brasil tem seis meses para realizar reformas para equilibrar as contas públicas. Caso isso não ocorra, o preço do dólar, os juros e a inflação vão subir e o país perderá a credibilidade perante os investidores. A previsão é da economista-chefe para o Brasil do banco Credit Suisse, Solange Srour.

# Estamos sob a Ditadura do Capital <https://bit.ly/39IIH2C>

Congresso aprovou reformas, os juros subiram e o dólar também. Banco Central aumenta juros sob a falsa justificativa de combater a inflação. Mas a inflação é causada por preços administrados pelo próprio governo!

**EXTRA CLASSE**  
Banco Central dispara juros e aprofunda crise fabricada  
por Maria Lucia Fattorelli

17 DE DEZEMBRO, 2021  
Extra Classe: Banco Central dispara juros e aprofunda crise fabricada, por Maria Lucia Fattorelli

<https://bit.ly/3hRk5a5>

<https://bit.ly/3Kuc0EM>

**BANCO CENTRAL VAI CONTINUAR SUBINDO JUROS (SELIC) SOB A FALSA JUSTIFICATIVA DE "COMBATER INFLAÇÃO", AGORA PROVOCADA PELA GUERRA??** AUDITORIA CIDADÃ DA DÍVITA

**EFITOS DA GUERRA chegarão à mesa e ao bolso de brasileiros**

**Preços de produtos agrícolas com cotação internacional, como o trigo, disparam**

# A crise que enfrentamos desde 2014 foi FABRICADA pela Política Monetária do Banco Central



<https://bit.ly/3cDQuXO>



<https://bit.ly/3liKWeM>



<https://bit.ly/39WBg5C>

# PARA QUE TEM SERVIDO A "CRISE FABRICADA" PELA POLÍTICA MONETÁRIA DO BANCO CENTRAL

## CRISE TEM JUSTIFICADO MEDIDAS RESTRITIVAS

- ✓ EC 95 (PEC do Teto)
- ✓ EC 93 (aumento da DRU para 30%)
- ✓ Lei Complementar 159/2017
- ✓ Desonerações danosas ao financiamento da Seguridade Social
- ✓ Reformas Trabalhista, da Previdência e Administrativa (PEC 32)
- ✓ Privatizações insanas
- ✓ Esquema Fraudulento: "Securitização de Créditos Públicos"
- ✓ Autonomia do Banco Central, "legalização" da remuneração da  
sobra de caixa dos bancos – PL 3.877/2020, PLP 19/2019
- ✓ Plano mais Brasil para banqueiro: PEC 186, 187 e 188
- ✓ PEC 438
- ✓ EC 106, EC 109

# O ROMBO DAS CONTAS PÚBLICAS ESTÁ NO SISTEMA DA DÍVIDA! Por que faltam recursos para investimentos?



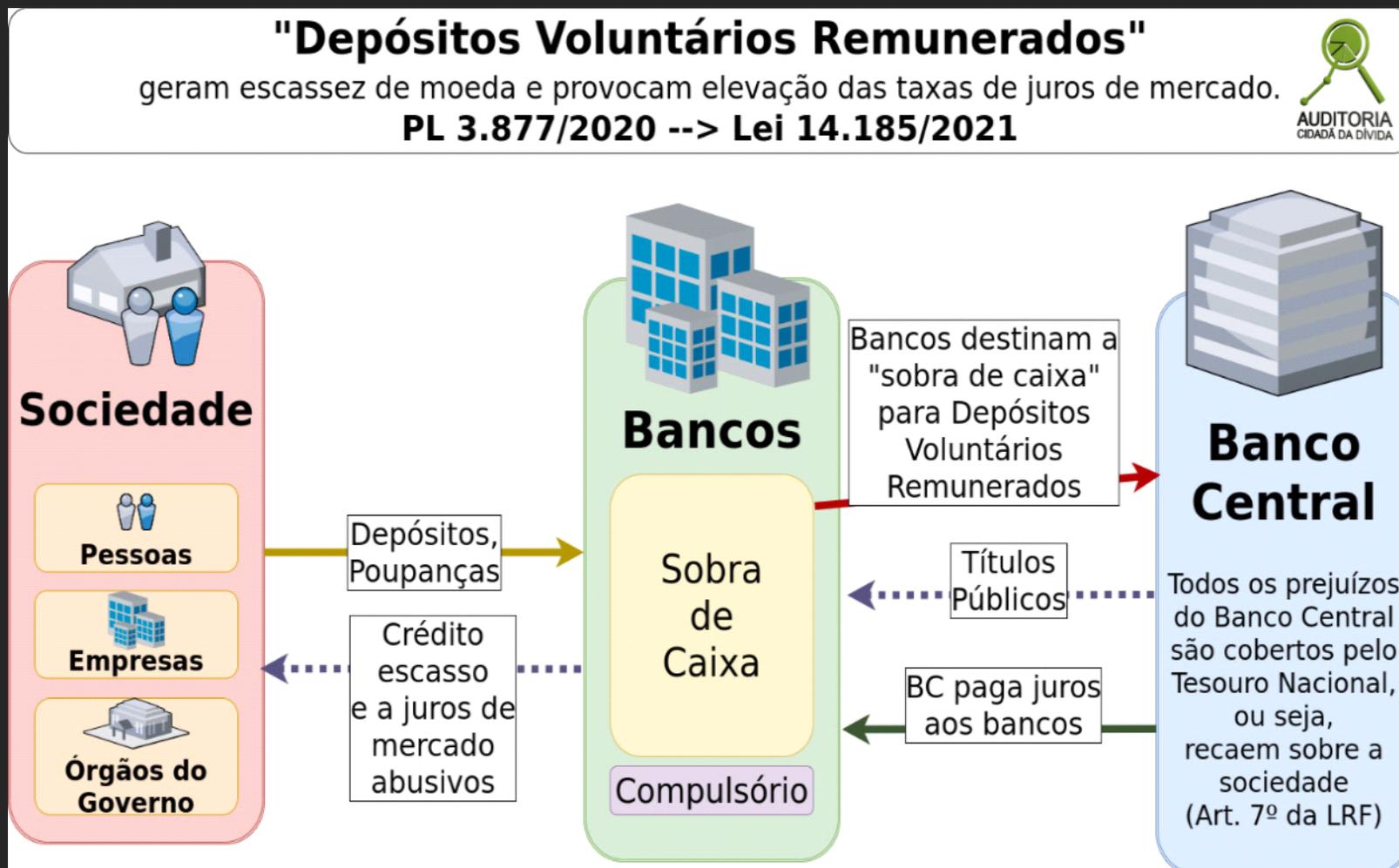
<https://bit.ly/3tTi0yX>



<https://bit.ly/3xajy98>

Em vez de instalar uma CPI para investigar o Banco Central e as operações que têm causado rombo e crise, Câmara priorizou dar autonomia e liberdade total, aprovando os inconstitucionais PLP 19/2019 e PL 3.877/2020

**BOLSA-BANQUEIRO:** Principal mecanismo responsável pela "crise fabricada" a partir de 2014, provocando escassez de moeda, elevação dos juros de mercado, explosão da dívida e rombo aos cofres públicos.



Ver: Assalto aos cofres públicos <https://bit.ly/3coiw27> e <https://bit.ly/2YboFpY>

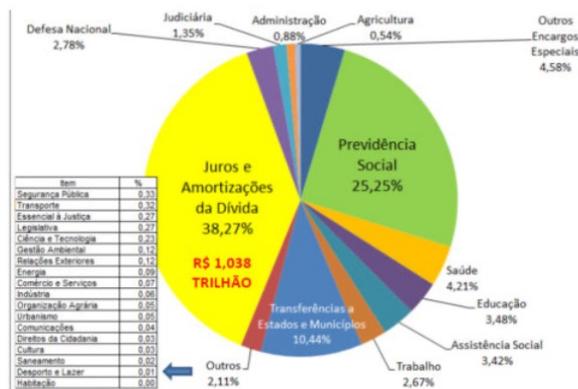
# TCU afirma que dívida não serviu para investimento no país <https://bit.ly/2NTP1Jo>

## Para que tem servido a dívida pública?



27 DE OUTUBRO, 2020

Para que tem servido a Dívida Pública que você paga?



11 DE SETEMBRO, 2020

PARA QUE TEM SERVIDO A DÍVIDA PÚBLICA NO BRASIL, por Maria Lucia Fattorelli



05 DE ABRIL, 2021

LIVE: Auditoria Cidadã revela mecanismos e jogadas da Dívida

<https://bit.ly/36AbwLJ>

Audiência Pública  
CAE/Senado

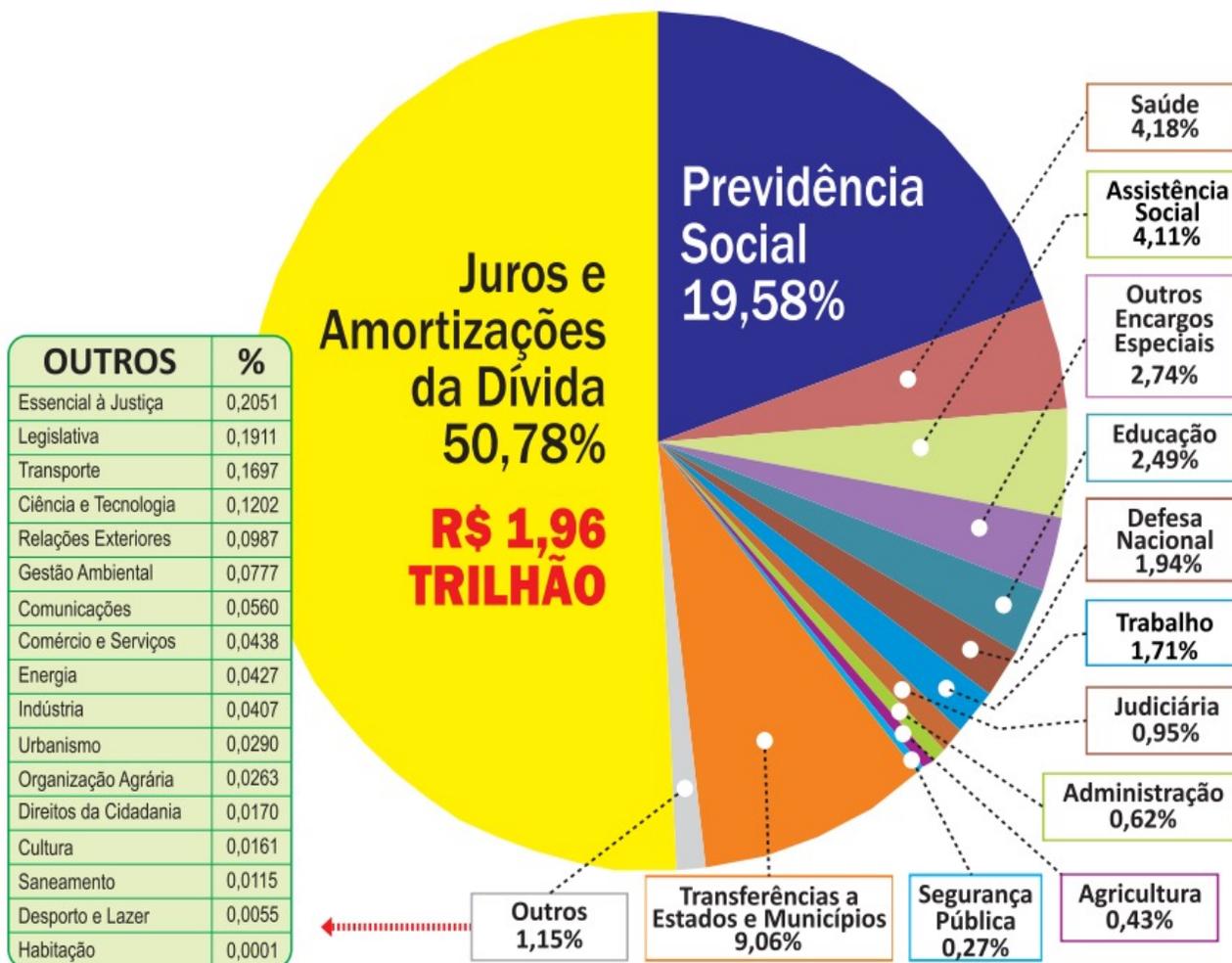
<https://bit.ly/39ITU24>

Artigo

<https://bit.ly/3dwIxxP>

LIVE

# Orçamento Federal Executado (pago) em 2021 = R\$ 3,861 Trilhões



**GASTO COM DÍVIDA PÚBLICA FEDERAL QUASE DOBROU DE 2019 A 2021**

**R\$ 1,96 TRILHÃO para JUROS e AMORTIZAÇÕES em 2021**

**DÍVIDA SEM CONTRAPARTIDA EM INVESTIMENTOS SOCIAIS**

**“ROLAGEM”: A FALÁCIA DOS NEOLIBERAIS**

# DÍVIDA PÚBLICA NÃO TEM SERVIDO PARA INVESTIMENTOS SOCIAIS

- Apesar desses vultosos pagamentos, em 2021 a Dívida Pública Federal aumentou R\$ 708 bilhões, tendo crescido de R\$ 6,935 trilhões para **R\$ 7,643 trilhões**.
- Enquanto o mundo todo está praticando taxas de juros próximas de zero ou até negativas há anos, o custo médio da dívida divulgado pelo Tesouro Nacional em 2021 foi de 8,91% ao ano.
- Emissão de dívida de R\$ 307 bilhões para deixar o dinheiro parado no caixa do governo federal, aumentando o chamado “colchão de liquidez” que serve para dar garantias aos rentistas e deixar os bancos tranquilos de que o dinheiro para o pagamento dos próximos juros já se encontra armazenado em caixa.

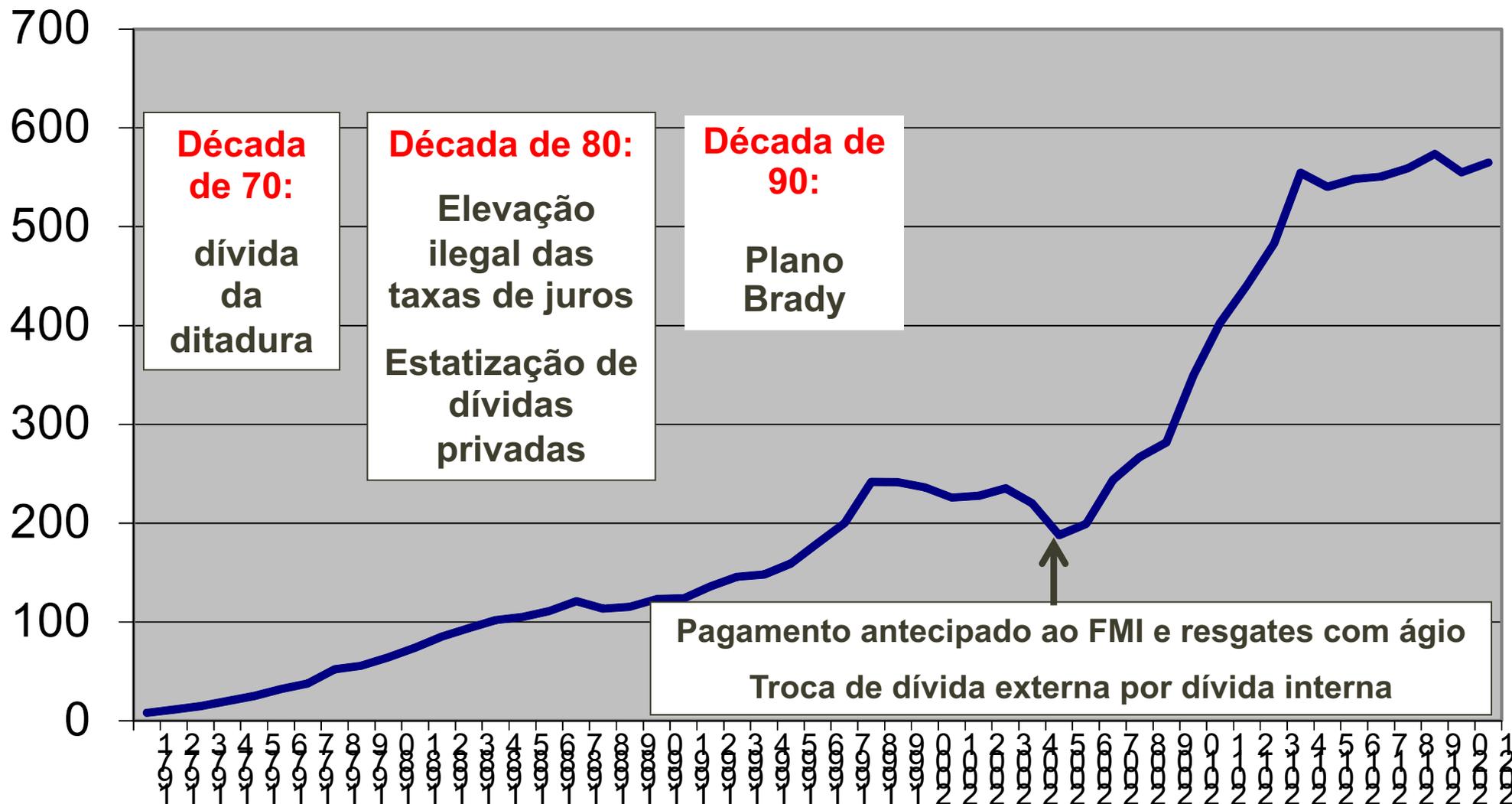
# A FALÁCIA DA DÍVIDA PARA GASTOS SOCIAIS

- Apenas R\$ 54 bilhões decorrentes da emissão de títulos da dívida foram destinados para áreas sociais em 2021
- Na verdade, no Brasil a dívida tem servido para SUBTRAIR recursos das áreas sociais: além de consumir praticamente todos os recursos advindos da emissão de novos títulos, ainda absorve recursos provenientes de outras fontes, que poderiam ser destinados a investimentos em áreas sociais.
- R\$ 291 bilhões dos gastos com a dívida em 2021 foram financiados com outras fontes de receita, tais como lucros do Banco Central (R\$ 121 bilhões) e Royalties do Petróleo (R\$ 41 bilhões).
- Esse elevado volume de Royalties do Petróleo destinado ao pagamento da dívida também revela o impacto direto do Sistema da Dívida na vida do povo, que sofre com o altíssimo preço do gás de cozinha e demais combustíveis, como diesel e gasolina, enquanto o lucro da Petrobras (de mais de R\$ 100 bilhões em 2021) enriquece acionistas e a parcela destinada ao governo é consumida no gasto com a dívida.

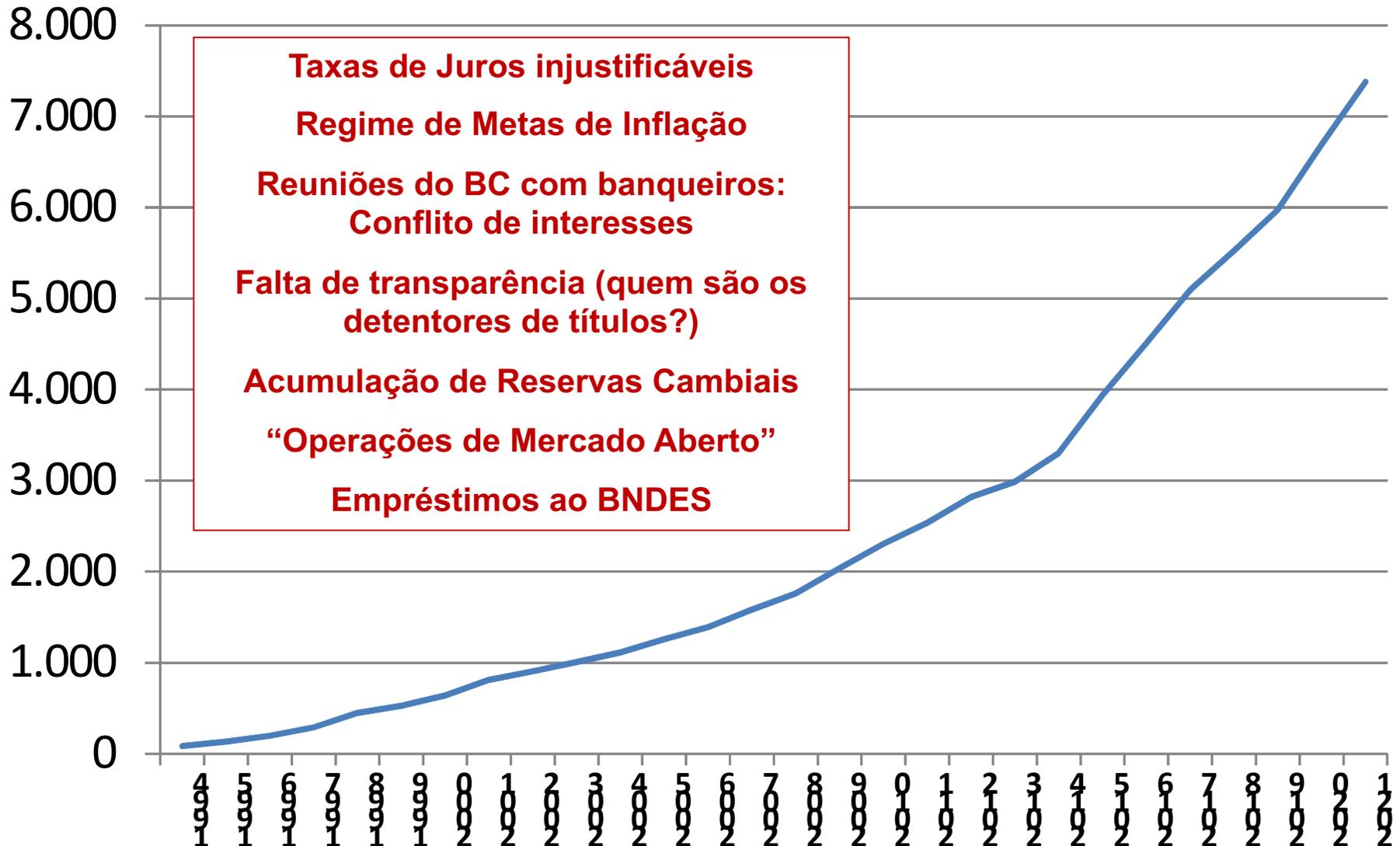
# "ROLAGEM": A FALÁCIA DOS NEOLIBERAIS

- Alguns analistas afirmam que os gastos com a dívida não devem ser considerados, pois seriam "rolagem", ou seja, o pagamento de amortizações (principal da dívida) com recursos provenientes da emissão de novos títulos da dívida.
- Porém, **pelo menos R\$ 362 bilhões referentes a juros** em 2021 foram indevidamente embutidos na rubrica das amortizações, e são propagandeados como se fossem "rolagem".
- Em 2021, **quase R\$ 1 TRILHÃO de gastos com a chamada dívida nada tem a ver com a chamada "rolagem"**, tendo em vista que no mínimo R\$ 618 bilhões foram gastos com o pagamento de juros e R\$ 291 bilhões de amortizações foram financiados com outras fontes de receita que nada têm a ver com emissão de novos títulos públicos.
- O montante passível de ser considerado como "rolagem" ou "refinanciamento" deve ser considerado no custo do serviço da dívida pública, pois quando o governo toma um empréstimo, ele está fazendo uma opção política sobre o que fazer com o dinheiro: investir na sociedade (como fazem países desenvolvidos), ou pagar uma dívida repleta de ilegalidades, que jamais foi auditada com a participação da sociedade civil.

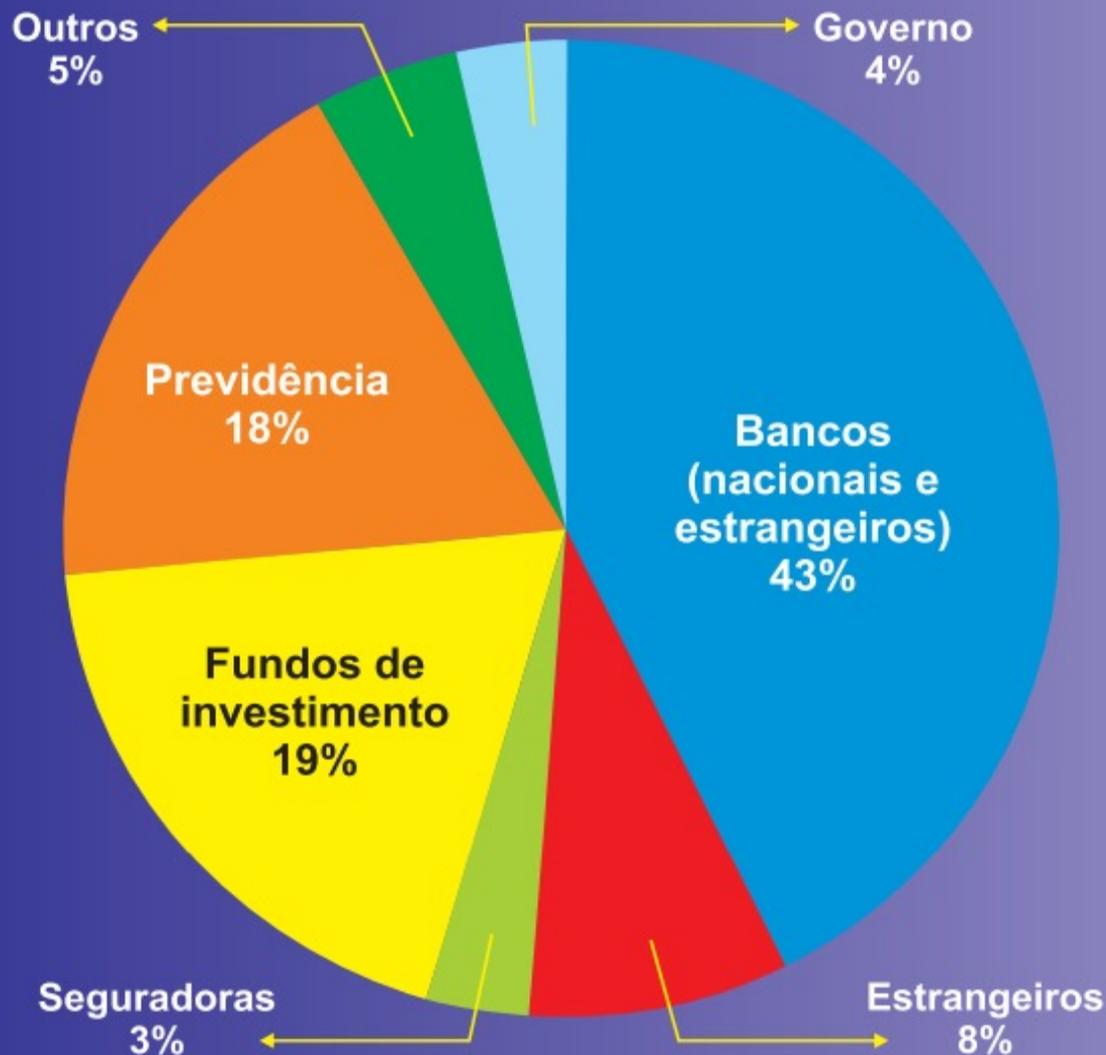
# Dívida Externa (US\$ bilhões)



# Dívida Interna Federal (R\$ bilhões)



# Beneficiários da Dívida Interna Federal – Out/21



Quando questionado oficialmente sobre quem são os beneficiários das operações compromissadas, Fundos de Previdência e Investimento, o governo se recusa a responder.

**FALTA DE TRANSPARÊNCIA**

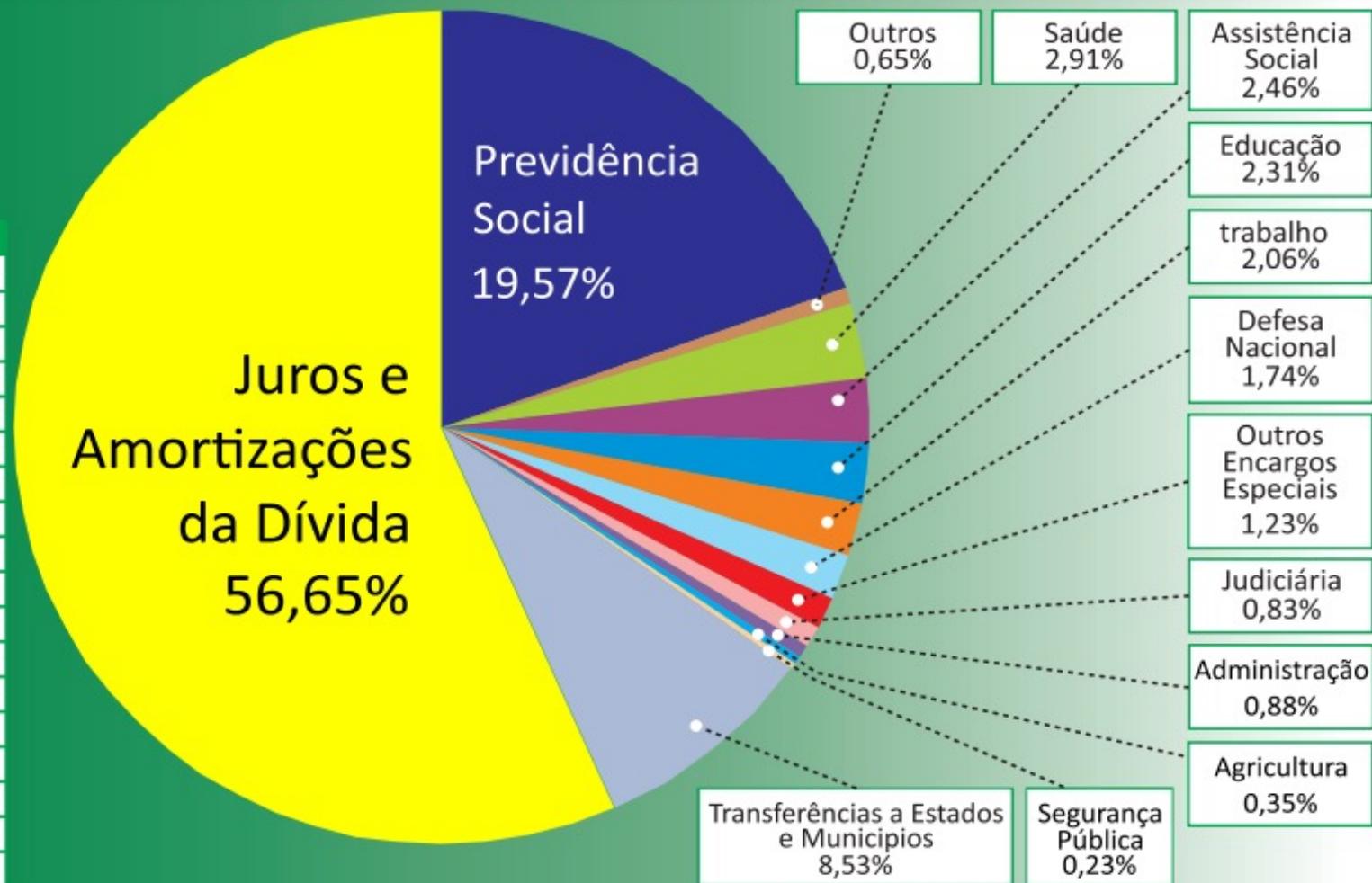
Fonte: [https://sisweb.tesouro.gov.br/apex/f?p=2501:9:::::9:P9\\_ID\\_PUBLICACAO\\_ANEXO:14902](https://sisweb.tesouro.gov.br/apex/f?p=2501:9:::::9:P9_ID_PUBLICACAO_ANEXO:14902), quadros 2.7 e 5.4. Foi acrescentado na rubrica "Bancos" o montante de Operações de Mercado Aberto (as chamadas "operações compromissadas") constante no quadro 5.4, uma vez que se trata principalmente de dívida do Banco Central com bancos. Além do mais, quando questionado oficialmente sobre quem são os beneficiários das operações compromissadas, o governo se recusa a responder.

# ORÇAMENTO FEDERAL PREVISTO PARA 2022

TOTAL: R\$ 4,363 TRILHÕES

PAGAMENTO DA DÍVIDA: R\$ 2,472 TRILHÕES

ITEM	%
Legislativa	0,1672%
Essencial à Justiça	0,1582%
Relações Exteriores	0,0479%
Ciência e Tecnologia	0,0449%
Transporte	0,0392%
Comércio e Serviços	0,0336%
Gestão Ambiental	0,0332%
Indústria	0,0252%
Organização Agrária	0,0234%
Comunicações	0,0220%
Urbanismo	0,0188%
Energia	0,0149%
Direitos da Cidadania	0,0100%
Cultura	0,0085%
Habitação	0,0000%
Saneamento	0,0000%
Desporto e Lazer	0,0000%
Reserva de Contingência	0,0000%



**GRANDE CAPITAL JÁ NÃO QUER “APENAS”  
OS JUROS DA DÍVIDA, MAS SE APODERA  
DIRETAMENTE DA ARRECADAÇÃO**

**CONSIGNADO DE RECURSOS PÚBLICOS**

<https://auditoriacidada.org.br/conteudo/securitizacao-consignado-turbinado-de-recursos-publicos/>

**ESQUEMA FRAUDULENTO da chamada  
“Securitização de Créditos Públicos”  
escancara desvio de recursos para bancos  
privilegiados**

**Tentativa de inclusão do esquema na PEC 23**

<https://bit.ly/3mPbVm4>

# DANOS PROVOCADOS PELA CHAMADA "SECURITIZAÇÃO"

- Desvio do dinheiro dos impostos pagos pelo povo, que sequer alcançará os cofres públicos: "alienação fiduciária do fluxo de arrecadação"
- Perda de controle sobre parte crescente da arrecadação tributária: jogada contábil
- Comprometimento do orçamento público, que fica subtraído das receitas desviadas e elevados custos
- Geração ilegal de dívida pública, que é paga por fora do orçamento
- Bancos privilegiados passam a se apoderar diretamente da arrecadação tributária.



<https://bit.ly/3tFiMjZ>

# SECURITIZAÇÃO DE CRÉDITOS PÚBLICOS e DÍVIDA DOS ESTADOS

- Vitória da mobilização liderada pela ACD, que impediu a aprovação dos parágrafos inseridos de contrabando na PEC 23 (PEC dos Precatórios), que colocariam esse esquema na Constituição Federal.
- Inconstitucionalidade dos dispositivos das Leis Complementares 173 e 178 que incluem “Securitização”.
- Ameaça do “Regime de Recuperação Fiscal” (RRF), que na realidade perpetua o Sistema da Dívida nos estados e fere a sua autonomia <https://auditoriacidada.org.br/conteudo/a-ameaca-do-regime-de-recuperacao-fiscal/> .

# AMEAÇA À SOBERANIA DOS ESTADOS

## O "Regime de Recuperação Fiscal"

<https://auditoriacidadada.org.br/conteudo/a-ameaca-do-regime-de-recuperacao-fiscal/>



A ameaça do  
Regime de  
Recuperação  
Fiscal



Maria Lucia Fattorelli

### Introdução

Para garantir o bom funcionamento administrativo, o Brasil é organizado como uma união indissolúvel dos entes federados e compreende a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios, todos autônomos, todos autônomas, conforme artigos 1º e 18 da CF/88.

O desrespeito ao Federalismo já tem ocorrido sob várias formas, em especial devido à concentração da maior parte da arrecadação tributária na esfera federal, que repassa aos demais entes um Fundo de Participação insuficiente:

Dados Estatísticos do Brasil

Ente Federado	2017		2018		2019		2020	
	Arrecadação (R\$ bilhões)	% do PIB						
União	1.489.456,1	33,0%	1.547.853,4	33,4%	1.573,7	0,0%	1.573,7	0,0%
Estados	1.071.010,4	23,5%	1.051.903,4	22,9%	1.051,9	0,0%	1.051,9	0,0%
Municípios	222.228,34	4,9%	222.827,1	4,8%	222,8	0,0%	222,8	0,0%
Total	2.782.694,84	61,4%	2.822.583,9	61,1%	2.822,5	0,0%	2.822,5	0,0%

O denominado "Regime de Recuperação Fiscal" dá um tiro de morte ao Federalismo, tendo em vista que tal regime:

- cria uma nova instância de poder consubstanciada em "conselho" formado por 3 membros nomeados que, na prática, ficará acima dos poderes eleitos democraticamente: governadores e parlamentares;
- eterniza o Sistema da Dívida de forma temerária, pois explicita que as dívidas de entes federados poderão ser objeto de "Securitização de Créditos Públicos", esquema que funciona como um consignado de recursos públicos, mediante o qual recursos públicos são desviados para esse esquema durante o seu percurso pela rede bancária e antes de alcançar os cofres públicos.



# Regime de “Recuperação” Fiscal

## OBJETIVO:

- ✓ *“para corrigir os desvios que afetaram o desequilíbrio das contas públicas”*

## O que provocou o desequilíbrio das contas públicas ?

### LEI COMPLEMENTAR 178/2021

(votada virtualmente dia 15/12/2020 na Câmara e no Senado, sem debate algum)

- Programa de Acompanhamento e Transparência Fiscal para Estados, DF e Municípios
- Adesão vinculada ao Regime de Recuperação Fiscal (RRF) – LC 159/2017
  - **Teto de gastos sociais e gastos com a estrutura do Estado**
  - Privatizações, Reforma da Previdência, “leilões de pagamentos”
  - Incentivo ao endividamento com garantia da União
  - Dívidas com garantia da União poderão ser objeto de Securitização

# EXEMPLO: SITUAÇÃO FINANCEIRA RIO DE JANEIRO

## SUBTRAÇÃO HISTÓRICA DE RECEITAS DOS ESTADOS

### ✓ DÍVIDA REFINANCIADA PELA UNIÃO

Estoque inicial da dívida (1999) = R\$ 15,25 BILHÕES

- Dívida Pública do Estado do RJ = R\$ 11,37 BILHÕES
- PROES = R\$ 3,88 BILHÕES + PRIVATIZAÇÕES

Pagamentos (1998 a 2019) = R\$ 29,57 BILHÕES

Estoque da dívida em 2019 = R\$ 90,68 BILHÕES

Agravamento da situação com o RRF <https://bit.ly/2Xw9Dhi>

### ✓ LEI KANDIR

Perda de R\$ 49,22 BILHÕES (1996 a 2015)

[https://www.almg.gov.br/export/sites/default/consulte/publicacoes\\_assembleia/obras\\_referencia/arquivos/pdfs/impactos-da-lei-kandir/arquivo-completo.pdf](https://www.almg.gov.br/export/sites/default/consulte/publicacoes_assembleia/obras_referencia/arquivos/pdfs/impactos-da-lei-kandir/arquivo-completo.pdf)

- ✓ INCENTIVOS FISCAIS INJUSTIFICADOS
- ✓ DESVIOS DE ROYALTIES P/ DELAWARE
- ✓ CONCENTRAÇÃO ESFERA FEDERAL

## AGRAVAMENTO DA SITUAÇÃO FINANCEIRA DOS ESTADOS

### ➤ IMPACTOS DA “CRISE FABRICADA”

#### ➤ REGIME DE “IMPLOÇÃO” FISCAL

- Privilégio para gastos com a dívida
- Mais privatizações para pagar a dívida
- Teto para investimentos e gastos sociais para destinar mais dinheiro ao pagamento da dívida
- Comitê biônico inconstitucional (ADI 6844)

#### ➤ LEI KANDIR:

- Acordo rebaixado (STF)
- Fim do ressarcimento (EC 109)

#### ➤ SECURITIZAÇÃO DE CRÉDITOS

- Perda de controle da arrecadação
- Geração ilegal de dívida pública

**O PROBLEMA ESTÁ NOS SERVIDORES PÚBLICOS???**

# AUDITORIA DA DÍVIDA

- ✓ Prevista na Constituição Federal de 1988
- ✓ Plebiscito popular ano 2000: mais de seis milhões de votos

## AUDITORIA CIDADÃ DA DÍVIDA

[www.auditoriacidada.org.br](http://www.auditoriacidada.org.br)

**EXIGIMOS AUDITORIA**  
**DE CADA CENTAVO PAGO**  
**COM O NOSSO SACRIFICIO**

Com apenas um clique, envie o texto criado pela ACD para as autoridades e faça a sua parte!



AUDITORIA  
CIDADÃ DA DÍVIDA

<https://bit.ly/3djrKz>

# CONCLUSÃO

- CONHECIMENTO DA REALIDADE
- MOBILIZAÇÃO SOCIAL CONSCIENTE
- AÇÕES CONCRETAS
  - REJEITAR A PEC 32 , REVOGAR A EC 95
  - INVESTIGAR O BANCO CENTRAL
  - AUDITORIA DA DÍVIDA COM PARTICIPAÇÃO SOCIAL
  - Participar das mobilizações [www.auditoriacidada.org.br](http://www.auditoriacidada.org.br)
  - É Hora de virar o Jogo <https://bit.ly/3jdY4DY>



**Muito grata**

***Maria Lucia Fattorelli***

**ACESSE**

**AUDITORIACIDADA.ORG.BR**



**/AUDITORIACIDADA.PAGINA**



**/AUDITORIADIDADA**



**/AUDITORIACIDADABR**



**/AUDITORIACIDADA**



**Spotify**



**Google Podcasts**

**#ÉHORADEVIRARAJOGO**