

NÚCLEO PARANÁ – REGIÃO OESTE

EVOLUÇÃO DA DÍVIDA INTERNA E EXTERNA E DAS DESPESAS DO ESTADO DO PARANÁ COM O SERVIÇO DA DÍVIDA E COM OUTRAS DESPESAS SELECIONADAS (2003-2013)

Luiz Fernando Reis¹
Coordenador do Núcleo Paraná – Região Oeste
da Auditoria Cidadã da Dívida

Neste texto trataremos da evolução do montante da dívida interna e externa e das despesas do estado do Paraná com o serviço (juros, encargos e amortizações) da dívida e com outras despesas selecionadas no período de 2003 a 2013. Utilizaremos como fonte de informações os Relatórios de Gestão Fiscal do 3º Quadrimestre de 2012 e 2013, os Relatórios Resumidos de Execução Orçamentária (2003-2013) e o Balanço Geral do Estado (2003), disponibilizados na página da Secretaria de Estado da Fazenda do Paraná.

A tabela 1 apresenta a evolução do montante da dívida interna e externa como percentual do Produto Interno Bruto (PIB) do estado do Paraná.

Tabela 1
Montante da dívida pública do Estado do Paraná como percentual do PIB: 2002-2013.
(Valores em R\$ milhões, a preços de janeiro de 2014, corrigidos pelo IPCA).

ANO	MONTANTE DÍVIDA INTERNA E EXTERNA		PIB PARANÁ (2)		RELAÇÃO DÍVIDA/PIB
	R\$ (1)	EVOLUÇÃO ANUAL %	R\$ (2)	EVOLUÇÃO ANUAL %	% (1)/(2)
2002	24.301		178.910		13,58
2003	20.810	-14,37	193.102	7,93	10,78
2004	20.685	-0,60	202.620	4,93	10,21
2005	20.625	-0,29	196.167	-3,18	10,51
2006	18.294	-11,30	203.061	3,51	9,01
2007	17.682	-3,35	231.733	14,12	7,63
2008	18.220	3,04	243.276	4,98	7,49
2009	15.941	-12,51	245.820	1,05	6,48
2010	15.852	-0,56	267.654	8,88	5,92
2011	15.138	-4,50	276.496	3,30	5,47
2012	14.655	-3,19	280.296	1,37	5,23
2013	14.742	0,59	298.414	6,46	4,94
Δ 2002-2013	-39,34%		66,80%		-63,62%

Fonte: PARANÁ. Secretaria de Estado da Fazenda. Coordenação de Administração Financeira do Estado - CAFE. Relatório de Gestão Fiscal – 3º Quadrimestre de 2013, 2014; PARANÁ. Secretaria de Estado da Fazenda. Coordenação de Administração Financeira do Estado - CAFE. Relatório de Gestão Fiscal – 3º Quadrimestre de 2012, 2013; PARANÁ, Secretaria de Estado da Fazenda. Coordenação de Administração Financeira do Estado. Divisão de Contabilidade Geral. Balanço Geral do Estado: Exercício de 2003; IPARDES; 2013. (Elaboração nossa).

Em 2002, a dívida interna e externa do Paraná era de R\$ 24,301 bilhões e representava 13,58% do PIB do estado. Em 2013, a dívida interna e externa do Paraná foi reduzida para R\$ 14,742 bilhões e passou a representar 4,94% do PIB do Paraná. Esse comparativo demonstra que, no período de 2002 a 2013, houve uma redução de 63,62% da dívida pública interna e externa em relação ao PIB do Paraná. Entretanto, em termos

¹ Representante da Adunioeste – Sindicato de Docentes da Universidade Estadual do Oeste do Paraná (Unioeste): Seção Sindical do Andes-Sindicato Nacional.

financeiros, a dívida foi reduzida em apenas 39,34%: de R\$ 24,301 bilhões para R\$ 14,742 bilhões. Ademais, o montante da dívida como percentual do PIB não revela o sacrifício imposto à população, em função da política de ajuste fiscal adotada, para garantir o pagamento da dívida pública interna e externa, conforme demonstrado na tabela 2.

Tabela 2
Despesas do estado do Paraná com o serviço da Dívida Interna e Externa (2003-2012).
(Valores em R\$ milhões, a preços de janeiro de 2014, corrigidos pelo IPCA).

DESPESAS COM SERVIÇO DA DÍVIDA PÚBLICA	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	TOTAL 2003-2013
1. INTERNA	1.333	1.347	1.476	1.293	1.374	1.429	1.416	1.429	1.333	1.330	1.324	15.084
1.1 União	1.307	1.258	1.281	1.100	1.180	1.224	1.183	1.249	1.147	1.146	1.112	13.187
1.2 Outros Credores	26	89	195	193	194	205	233	180	186	184	212	1.897
2. EXTERNA	763	593	449	348	318	280	267	196	157	149	118	3.637
2.1 BID – Banco Interamericano	370	288	208	150	143	148	124	107	94	100	77	1.809
2.2 BIRD - Banco Mundial	372	280	173	144	129	91	83	41	18	0	0	1.331
2.3 JBIC - Japan Bank	21	25	68	54	46	41	60	48	45	49	40	496
3. TOTAL (1+2)	2.096	1.940	1.925	1.641	1.692	1.709	1.683	1.625	1.490	1.479	1.442	18.722

Fonte: PARANÁ. Secretaria de Estado da Fazenda. Coordenação de Administração Financeira do Estado - CAFE. Relatório de Gestão Fiscal – 3º Quadrimestre de 2013. 2014; PARANÁ. Secretaria de Estado da Fazenda. Coordenação de Administração Financeira do Estado - CAFE. Relatório de Gestão Fiscal – 3º Quadrimestre de 2012. 2013. (Elaboração nossa).

Os números relativos às despesas do estado do Paraná com o serviço da dívida interna e externa e com algumas despesas selecionadas estão apresentados na tabela 3 como percentual do total das despesas do estado do Paraná (todas as funções) no período de 2003 a 2013.

Tabela 3
Execução do Orçamento do Estado do Paraná: despesas selecionadas (2003-2013).
(Valores percentuais).

DESPESAS/FUNÇÕES	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Média 2003-2013
LEGISLATIVA	1,83	1,86	1,82	1,73	1,79	1,90	1,77	1,62	1,63	1,64	1,63	1,75
JUDICIÁRIA	4,45	4,59	4,41	4,76	4,83	4,97	4,91	4,85	5,82	4,84	4,69	4,83
ADMINISTRAÇÃO	2,36	9,81	3,27	2,86	2,37	2,31	2,08	2,20	2,29	2,52	2,83	3,17
SEGURANÇA PÚBLICA	6,25	2,39	5,80	6,61	6,40	6,18	5,92	5,93	6,41	7,11	7,19	6,02
ASSISTÊNCIA SOCIAL	0,42	0,24	0,66	0,73	0,81	1,00	0,81	0,69	0,66	0,60	0,93	0,69
PREVIDÊNCIA SOCIAL	15,49	16,00	15,34	15,15	10,12	9,84	9,81	9,92	10,94	15,12	12,72	12,77
SAÚDE	7,63	8,99	9,75	10,76	11,16	10,93	11,33	11,43	10,80	9,66	9,24	10,15
EDUCAÇÃO	16,76	16,67	17,55	18,29	24,74	25,17	26,30	26,47	25,98	21,80	23,77	22,14
URBANISMO	2,02	1,75	1,30	0,98	0,50	0,43	0,39	0,51	0,33	0,28	0,55	0,82
HABITAÇÃO	0,25	0,24	0,26	0,22	0,39	0,52	0,55	0,70	0,65	0,47	0,50	0,43
SANEAMENTO	0,99	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,01	0,00	0,04	0,03	0,10
CIÊNCIA E TECNOLOGIA	0,72	0,76	0,71	0,85	1,00	0,89	0,87	0,96	0,74	0,78	0,57	0,81
AGRICULTURA	1,80	1,12	1,65	1,36	1,19	1,21	1,00	0,98	1,04	1,16	1,24	1,25
TRANSPORTE	1,61	1,86	3,22	4,46	2,02	1,70	2,40	2,80	2,03	1,87	2,70	2,43
SERVIÇO DA DÍVIDA	11,62	10,28	9,60	7,63	7,76	7,28	6,91	6,20	5,49	5,00	4,60	7,49
OUTRAS DESPESAS ⁽¹⁾	25,81	23,44	24,65	23,62	24,93	25,68	24,93	24,75	25,19	27,01	26,81	25,17
TOTAL DESPESAS (TODAS AS FUNÇÕES)	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Fonte: PARANÁ. Secretaria de Estado da Fazenda. Relatório Resumido da Execução Orçamentária, 2003-2012. (Elaboração nossa).

Nota: ⁽¹⁾ Na rubrica Outras Despesas estão incluídas as seguintes funções: Essencial à Justiça; Relações Exteriores; Trabalho; Cultura; Direitos de Cidadania; Gestão Ambiental; Organização Agrária; Indústria; Comércio e Serviços; Desporto e Lazer; Outros Encargos Especiais (excluídas as despesas com o serviço da dívida do estado); Reserva de Contingência.

No período de 2003 a 2013 houve redução, em termos percentuais e financeiros, das despesas orçamentárias do Paraná com o serviço (juros, encargos e amortizações) da dívida do estado quando comparadas com o total das despesas executadas em todas as funções.

Em 2003, o serviço da dívida do estado era a 3ª maior despesa orçamentária individual, ficava atrás apenas das despesas com a Previdência Social e com a Educação, maior despesa orçamentária individual do estado. No período de 2003 a 2013, as despesas com o serviço da dívida foram reduzidas. Em 2013, tal despesa passou a representar a 6ª maior despesa orçamentária, ficando atrás das despesas com o Judiciário, Segurança Pública, Saúde, Previdência Social e Educação.

No período de 2003 a 2013 o Estado do Paraná destinou, em média, 7,49% do orçamento para o serviço da dívida pública que representou a quarta maior despesa orçamentária individual. Tal despesa ficou atrás apenas das despesas com Saúde (10,15%), Previdência (12,77%) e Educação (22,14%).

No Período de 2003 a 2013 o estado do Paraná gastou, cumulativamente, R\$ 18,722 bilhões em juros, encargos e amortizações da dívida interna e externa (tabela 2). A dívida interna representou, em média, 80,57% das despesas com juros, encargos e amortizações no período de 2003 a 2013. É importante destacar que percentualmente, no período de 2003 a 2013, as despesas com a dívida interna vêm aumentando, quando comparadas com a dívida externa. Em 2003, as despesas com a dívida interna representavam 63,60% das despesas totais com a dívida (interna e externa). Em 2007, as despesas com a dívida interna passaram a representar 81,21% e em 2013, 91,82% das despesas totais com juros, encargos e amortizações da dívida (interna e externa).

O Estado do Paraná comprometeu um significativo montante de recursos orçamentários, no período de 2003 a 2013 (tabelas 2 e 3), para garantir a absoluta prioridade ao pagamento da dívida pública. Tal prioridade implicou num enorme sacrifício imposto à população paranaense em termos de aumento da carga tributária e na restrição da oferta de ações e serviços públicos. Apesar disso, o montante da dívida interna e externa continua bastante elevado, conforme demonstra a tabela 4.

Tabela 4
Montante da dívida interna e externa do Estado do Paraná (2002-2013).
(Valores em R\$ milhões, a preços de janeiro de 2014, corrigidos pelo IPCA).

DÍVIDA PÚBLICA	2002 ⁽¹⁾	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
1. INTERNA	19.088	17.253	17.665	18.290	16.306	16.220	16.466	14.869	14.964	14.319	13.966	14.167
1.1 União	-	14.249	14.299	14.820	12.906	12.701	12.853	11.361	11.416	10.799	10.446	9.950
1.2 Outros Credores	-	3.004	3.366	3.470	3.399	3.519	3.613	3.508	3.548	3.520	3.520	4.216
2. EXTERNA	5.213	3.557	3.020	2.335	1.989	1.461	1.755	1.073	888	819	689	576
2.1 BID – Banco Interamericano	-	1.881	1.642	1.301	1.188	863	958	598	467	405	340	295
2.2 BIRD - Banco Mundial	-	949	654	520	355	191	156	54	17	0	0	0
2.3 JBIC - Japan Bank	-	727	725	514	446	407	641	420	404	414	350	281
3. TOTAL (1+2)	24.301	20.810	20.685	20.625	18.294	17.682	18.220	15.941	15.852	15.138	14.655	14.742

Fonte: PARANÁ. Secretaria de Estado da Fazenda. Coordenação de Administração Financeira do Estado - CAFE. Relatório de Gestão Fiscal – 3º Quadrimestre de 2013. 2014; PARANÁ. Secretaria de Estado da Fazenda. Coordenação de Administração Financeira do Estado - CAFE. Relatório de Gestão Fiscal – 3º Quadrimestre de 2012. 2013; PARANÁ, Secretaria de Estado da Fazenda. Coordenação de Administração Financeira do Estado. Divisão de Contabilidade Geral. Balanço Geral do Estado: Exercício de 2003. (Elaboração nossa).

Nota: ⁽¹⁾ A Secretaria da Fazenda do Paraná não disponibiliza, para livre acesso, informações detalhadas, no ano de 2002, a respeito da composição da dívida interna e externa.

Em 31 de dezembro de 2002, a dívida interna e externa do Paraná era de R\$ 24,301 bilhões. No período de 2003 a 2013 foram pagos R\$ 18,717 bilhões em juros, encargos e amortizações e o estado do Paraná continuava devendo, em 31 de dezembro de 2013, aproximadamente R\$ 14,742 bilhões

As despesas do estado do Paraná com juros, encargos e amortizações bem como a evolução do montante da dívida pública já são uma razão suficiente para a realização de uma auditoria da dívida do Paraná que procure esclarecer a origem de tal endividamento bem como as condições em que foram negociados e renegociados os empréstimos junto às entidades credoras. Há, ainda, outras perguntas que precisam ser respondidas:

1) De acordo com Fattorelli (2013), o valor inicial da dívida do Estado do Paraná com a União, em março de 1998, era de aproximadamente R\$ 520 milhões e o Saldo Devedor Total Inicial, resultante do refinanciamento, foi elevado para R\$ 5,7 bilhões, um valor quase 11 vezes maior. Qual a origem dessa dívida? O Paraná repassou para a União, em dez anos (2003-2013), R\$ 13,187 bilhões para o pagamento de tal dívida e continuava devendo, em 31 de dezembro de 2013, R\$ 9,950 bilhões. O que explica isso?

2) A privatização do patrimônio público paranaense foi uma das condições impostas pela União para o refinanciamento da dívida do estado. Qual foi o montante apurado com a privatização do Banestado (Banco do Estado do Paraná)?

3) Qual foi e qual tem sido o impacto do pagamento da dívida pública em relação à quantidade e qualidade das ações e serviços públicos (educação, saúde, segurança pública) disponibilizados pelo estado à população paranaense?

Referências

FATTORELLI, Maria Lucia. Auditoria Cidadã da Dívida. **Auditoria Cidadã da Dívida dos Estados**. Brasília: Inove Editora, 2013.

IPARDES - Instituto Paranaense de Desenvolvimento Econômico e Social. **Produto Interno Bruto do Paraná e Brasil a preços correntes de mercado: 1995-2013**. Disponível em: <http://www.ipardes.gov.br/pdf/indices/tab_pib_01.pdf>. Acesso 3 nov. de 2013

PARANÁ, Secretaria de Estado da Fazenda. Coordenação de Administração Financeira do Estado - CAFE. **Relatório Resumido de Execução Orçamentária**. Demonstrativo da Execução das Despesas [liquidadas] por Função/Subfunção (Janeiro a dezembro). Exercícios de 2003-2013. Disponível em: <<http://www.fazenda.pr.gov.br/modules/conteudo/conteudo.php?conteudo=438>>. Acesso em 3 nov. 2013.

PARANÁ, Secretaria de Estado da Fazenda. Coordenação de Administração Financeira do Estado. **Relatório de Gestão Fiscal - 3º quadrimestre de 2013**. Audiência Pública. Assembleia Legislativa do Paraná. 24 fev. de 2014. Disponível em: <http://www.fazenda.pr.gov.br/arquivos/File/audienciapublica/2013/LRF_AP_3Q2013.pdf>. Acesso em 17 jul. 2014.

PARANÁ, Secretaria de Estado da Fazenda. Coordenação de Administração Financeira do Estado. **Relatório de Gestão Fiscal - 3º quadrimestre de 2012**. Audiência Pública. Assembleia Legislativa do Paraná. 4 mar. de 2013. Disponível em: <<http://www.fazenda.pr.gov.br/arquivos/File/audienciapublica/2012/LRFDEZEMBRO2012.pdf>>. Acesso em 3 nov. 2013.

PARANÁ, Secretaria de Estado da Fazenda. Coordenação de Administração Financeira do Estado. Divisão de Contabilidade Geral. **Balanco Geral do Estado: Exercício de 2003**. Disponível em: <<http://www.gestaodineiropublico.pr.gov.br/Gestao/balanco/balanco.jsp>>. Acesso em 14 jan. 2014.