



**AUDITORIA**  
CIDADÃ DA DÍVIDA

# **A DÍVIDA PÚBLICA EM DEBATE: Onde e como ela afeta a sua Vida**

Aula inaugural do Curso organizado pelo Núcleo Capixaba da ACD em parceria com o  
INSTITUTO FEDERAL DE VITÓRIA  
6 de fevereiro de 2021

# **A DÍVIDA PÚBLICA EM DEBATE: Onde e como ela afeta a sua Vida**

- Para que tem servido a Dívida Pública no Brasil
- Sistema da Dívida: DÍVIDA SEM CONTRAPARTIDA ALGUMA EM INVESTIMENTOS DE INTERESSE DA POPULAÇÃO QUE PAGA A CONTA
- Aprofundamento da crise econômica e explosão da dívida
- Ditadura do Capital e pauta do Mercado com prioridade no Congresso Nacional
- Necessidade de AUDITORIA COM PARTICIPAÇÃO SOCIAL

**AUDITORIA DA DÍVIDA DEVERIA SER UMA ROTINA**

# Para que tem servido a dívida pública?

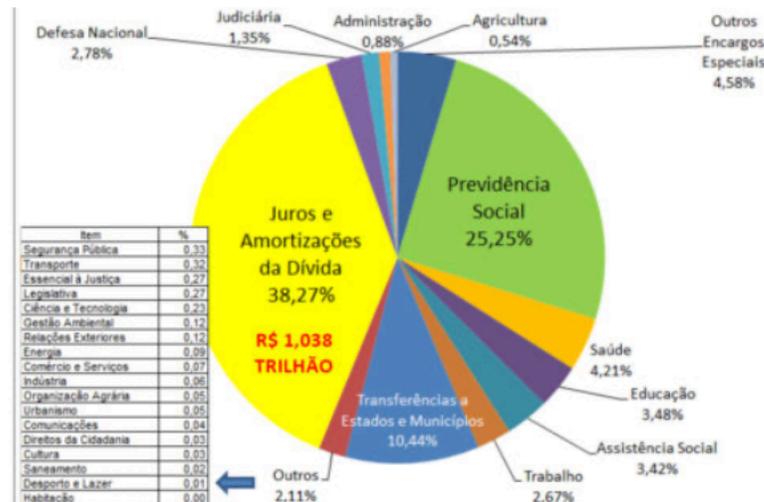


27 DE OUTUBRO, 2020

**Para que tem servido a Dívida Pública que você paga?**

<https://bit.ly/36AbwLJ>

Audiência Pública  
CAE/Senado



11 DE SETEMBRO, 2020

**PARA QUE TEM SERVIDO A DÍVIDA PÚBLICA NO BRASIL, por Maria Lucia Fattorelli**

<https://bit.ly/39ITU24>

Artigo

# **TCU afirma que dívida não serviu para investimento no país** <https://bit.ly/2NTP1Jo>

De 1995 a 2015 produzimos R\$ 1 Trilhão de Superávit Primário. Apesar disso, a dívida interna federal aumentou de **R\$86 bilhões** para quase **R\$4 trilhões** no mesmo período.

## **O que tem feito a chamada Dívida Pública explodir?**

É evidente que os investimentos e gastos sociais **não** foram os responsáveis pelo aumento da dívida interna, pois produzimos Superávit Primário imenso, mas sim os mecanismos de política monetária do Banco Central, responsáveis por déficit nominal brutal e pela fabricação da "crise"

# A DÍVIDA PÚBLICA TEM SIDO GERADA POR MECANISMOS FINANCEIROS:

- **Transformações de dívidas do setor privado em dívida pública** ilegal transferência de dívidas privadas para o BC: PROER, PROES, EC 106
- **Transformação de dívida externa irregular**, suspeita de prescrição, em operação feita em Luxemburgo: Plano Brady
- **Elevadíssimas taxas de juros**: sem justificativa técnica ou econômica
- A ilegal prática do **anatocismo**: incidência contínua de juros sobre juros
- A irregular **contabilização de juros como se fosse amortização** da dívida, burlando-se o artigo 167, III, da Constituição Federal.
- As sigilosas operações de **swap cambial** realizadas pelo BC em moeda nacional, garantindo o risco de variação do dólar de forma sigilosa.
- **Remuneração da sobra do caixa dos bancos** por meio do abuso das sigilosas “operações compromissadas” que chegam a R\$ 1,4 trilhão.
- **Emissão excessiva de títulos** para formar “colchão de liquidez”.
- **Prejuízos do Banco Central** transferidos para o TN (Art. 7º da LRF)
- **“Securitização”** gera dívida ilegal que é paga por fora do orçamento, mediante desvio de arrecadação que sequer alcançará os cofres públicos

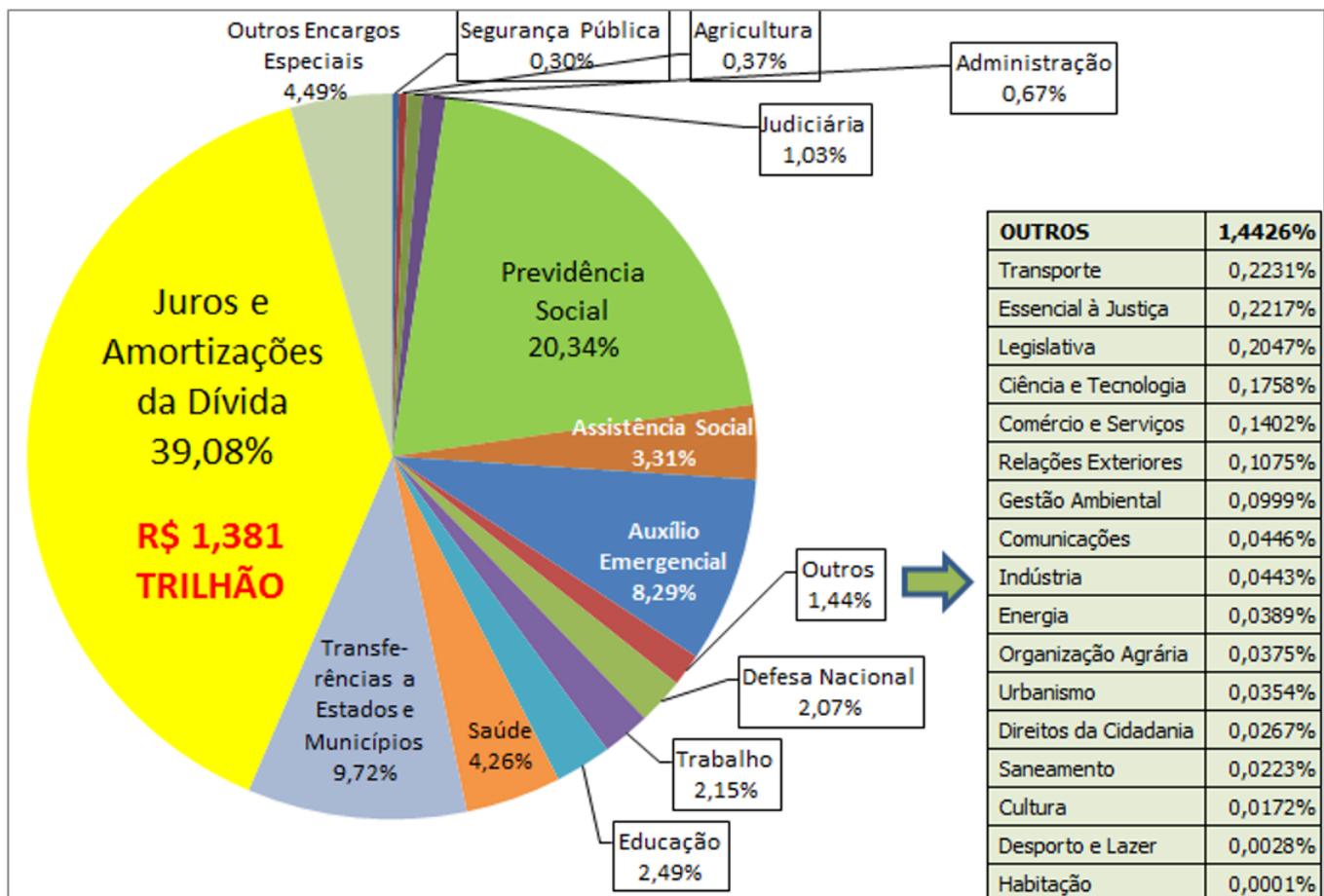
# A “necessidade” de pagar a DÍVIDA PÚBLICA GERADA DE FORMA ILEGÍTIMA

## Tem sido a justificativa para:

- Destinação da maior parte do Orçamento Federal para os gastos com Juros e Amortizações
- Contínuo e rigoroso Ajuste Fiscal, levando a contingenciamentos cada vez mais drásticos que impedem o funcionamento do Estado (até mesmo na área da Defesa Nacional) e a prestação dos serviços públicos essenciais (Saúde, Educação etc.)
- Privatizações
- Contrarreformas que favorecem bancos <https://bit.ly/2XV1Pkw>
- Modificações constitucionais danosas (EC 95 do Teto de Gastos)
- Novos esquemas geradores de dívida pública: “Securitização” e EC 106/2020 (compra de papel podre pelo BC sem limite <https://bit.ly/3jK41a5>)

# Orçamento Federal Executado (pago) em 2020 = R\$ 3,535 TRILHÕES

Inclui gastos do “Orçamento de Guerra” autorizado pela Emenda Constitucional 106/2020



Fonte:

[https://www1.siof.planejamento.gov.br/QvAJAXZfc/opendoc.htm?document=IAS%2FExecucao\\_Orcamentaria.qvw&host=QVS%40pqlk04&anonymous=true&sheet=SH06](https://www1.siof.planejamento.gov.br/QvAJAXZfc/opendoc.htm?document=IAS%2FExecucao_Orcamentaria.qvw&host=QVS%40pqlk04&anonymous=true&sheet=SH06)

Nota: Consulta em 15/1/2021. Orçamento Fiscal e da Seguridade Social. Inclui o chamado “Orçamento de Guerra”, aprovado por meio da Emenda Constitucional 106/2020 no contexto da pandemia. Gráfico por Função, com exceção das Funções “Encargos Especiais” e “Assistência Social”, cujas parcelas foram desmembradas de acordo com a natureza da despesa. A Função “Encargos Especiais” foi desmembrada em “Juros e Amortizações da Dívida” (GND 2 e 6); “Transferências a Estados e Municípios” (Programa 0903), e “Outros Encargos Especiais” (compostos principalmente de gastos de R\$ 50 bilhões com o cumprimento de Sentenças Judiciais, e gastos de R\$ 58 bilhões com garantias dadas aos bancos no âmbito do PRONAMPE, no valor de R\$ 38 bilhões, e no âmbito do Fundo Garantidor de Investimentos no valor de R\$ 20 bilhões, relacionados a empréstimos concedidos a micro, pequenas e médias empresas). A Função “Assistência Social” foi desmembrada para destacar a parcela referente ao “Auxílio Emergencial”, mostrada separadamente no gráfico.

# Gasto com a Dívida Pública foi o que mais cresceu em 2020

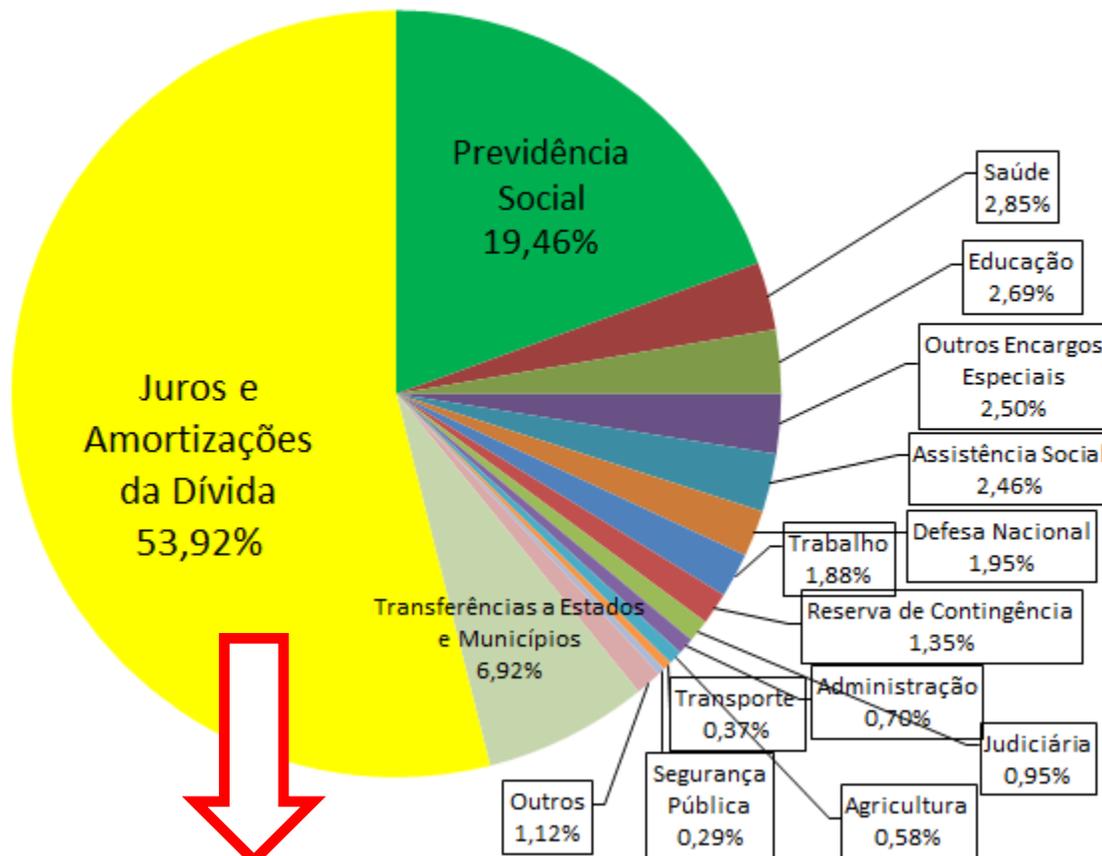
Valores Nominais destinados para rubricas selecionadas com base em dados do Orçamento Federal Executado em 2019, no total de R\$ 2,711 trilhões, e em 2020, no total de R\$ 3,535 trilhões

Rubricas Orçamentárias selecionadas	Valor Nominal gasto em 2019	Participação percentual no total do orçamento em 2019	Valor Nominal gasto em 2020	Participação percentual no total do orçamento em 2020	Variação Nominal 2019 2020	Variação Percentual 2019 2020
Previdência Social	R\$ 684,48 bilhões	25,25%	R\$ 718,97 bilhões	20,34%	+ R\$ 34,49 bilhões	+ 5,04%
Transferências a Estados e Municípios	R\$ 282,97 bilhões	10,44%	R\$ 343,56 bilhões	9,72%	+ R\$ 60,59 bilhões	+ 21,41%
Educação	R\$ 94,47 bilhões	3,48%	R\$ 88,08 bilhões	2,49%	- R\$ 6,39 bilhões	- 6,76%
Saúde	R\$ 114,18 bilhões	4,21%	R\$ 150,46 bilhões	4,26%	+ R\$ 36,28 bilhões	+ 31,77%
Assistência Social (exceto Auxílio Emergencial)	R\$ 92,84 bilhões	3,42%	R\$ 116,99 bilhões	3,31%	+ R\$ 24,15 bilhões	+ 26,01%
Auxílio Emergencial	-	-	R\$ 292,94 bilhões	8,29%	-	-
Juros e Amortizações da Dívida	R\$ 1,038 trilhão	38,27%	R\$ 1,381 trilhão	39,08%	+ R\$ 344 bilhões	+ 33,04%

Fonte: Orçamento Federal Executado (pago) em 2019, detalhado em: <https://auditoriacidade.org.br/contendo/grafico-do-orcamento-federal-2019-2/> e Orçamento Federal Executado (pago) em 2020, detalhado no início deste texto.

Ver artigo completo em <https://bit.ly/3czNg01>

# PLOA 2021 – MAIS PRIVILÉGIO PARA OS RENTISTAS



**R\$ 2,236  
TRILHÕES**

Fonte: Banco de Dados - Sistema de Consulta a LOA 2021 - <http://www.camara.leg.br/internet/comissao/index/mista/orca/orcamento/OR2021/proposta/PL2021.EXE>

## DEFENSORES DO MERCADO SE DESESPERAM COM ESSE GRÁFICO:

- Alegam que a parte amarela "é só rolagem/refinanciamento"
- Porém, o governo computa grande parte dos juros como se fosse "rolagem" ou "refinanciamento"
- Ignoram que todo ano centenas de bilhões de reais de outras fontes (que nada tem a ver com novos empréstimos) são destinadas para o pagamento da dívida.
- Pegar empréstimo para pagar juros é uma opção política. É dinheiro que poderia ir para investimentos sociais.
- Dizem que "a dívida não é problema, pois o governo pode emitir moeda e pagar"
- Ignoram a política monetária do BC que remunera toda a sobra de caixa dos bancos, com danos a toda a economia do país.
- Emitir moeda para pagar dívida ilegal e ilegítima é a mesma coisa que defender abertamente a concentração de renda, a corrupção ou as desonerações abusivas para os muito ricos

# CRÍTICAS AO GRÁFICO DA AUDITORIA CIDADÃ DA DÍVIDA MOSTRAM DESCONHECIMENTO EM RELAÇÃO À MANOBRA DE CONTABILIZAÇÃO DOS JUROS COMO AMORTIZAÇÃO, DENUNCIADA DESDE A CPI DA DÍVIDA

**VER:**

- Relatório ACD 1/2013 <https://bit.ly/2MVSvfk>
- Explicação <https://bit.ly/3atEjTj>
- Mentiras e Verdades <https://bit.ly/3cEv4Cw>
- Artigo Gráfico 2020 <https://bit.ly/3czNg01>

# "SISTEMA DA DÍVIDA"

- **Utilização do endividamento público às avessas:** ao invés de instrumento de financiamento dos Estados, funciona como mecanismo de subtração de recursos públicos, que são direcionados principalmente a bancos e grandes corporações
- Se reproduz internacionalmente e internamente, em âmbito dos estados e municípios
- Principal característica:  
"dívida pública" sem contrapartida
- Maior beneficiário:  
Setor financeiro

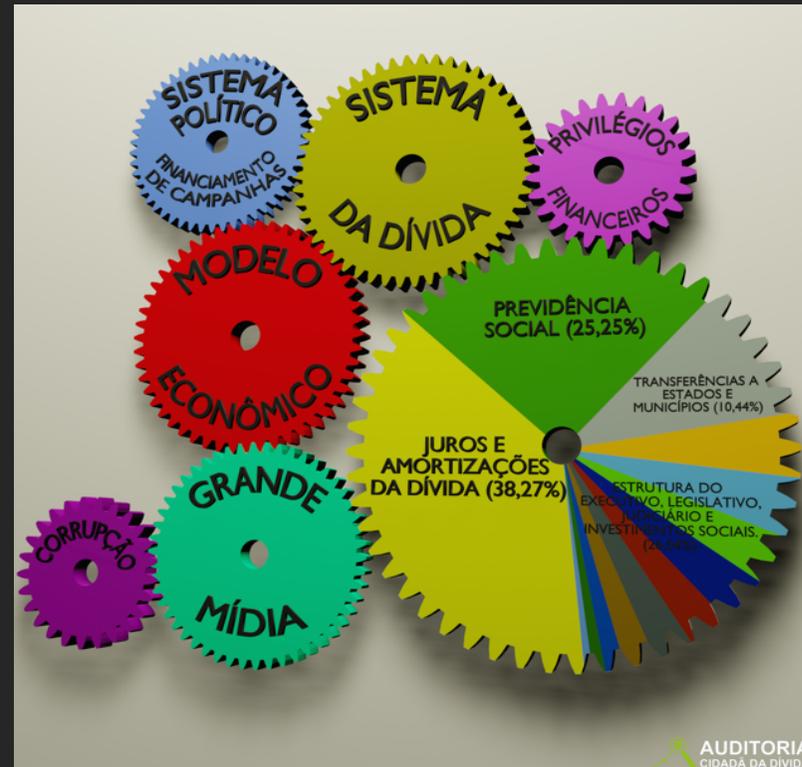


Ver vídeo 17 <https://bit.ly/2YE5R2S>

# “Sistema da Dívida”

## Como opera

- Modelo Econômico
- Privilégios Financeiros
- Sistema Legal
- Sistema Político
- Corrupção
- Grande Mídia
- SISTEMA FINANCEIRO: BIS, FMI, BM, BID, Bancos Centrais, banca privada internacional e nacional

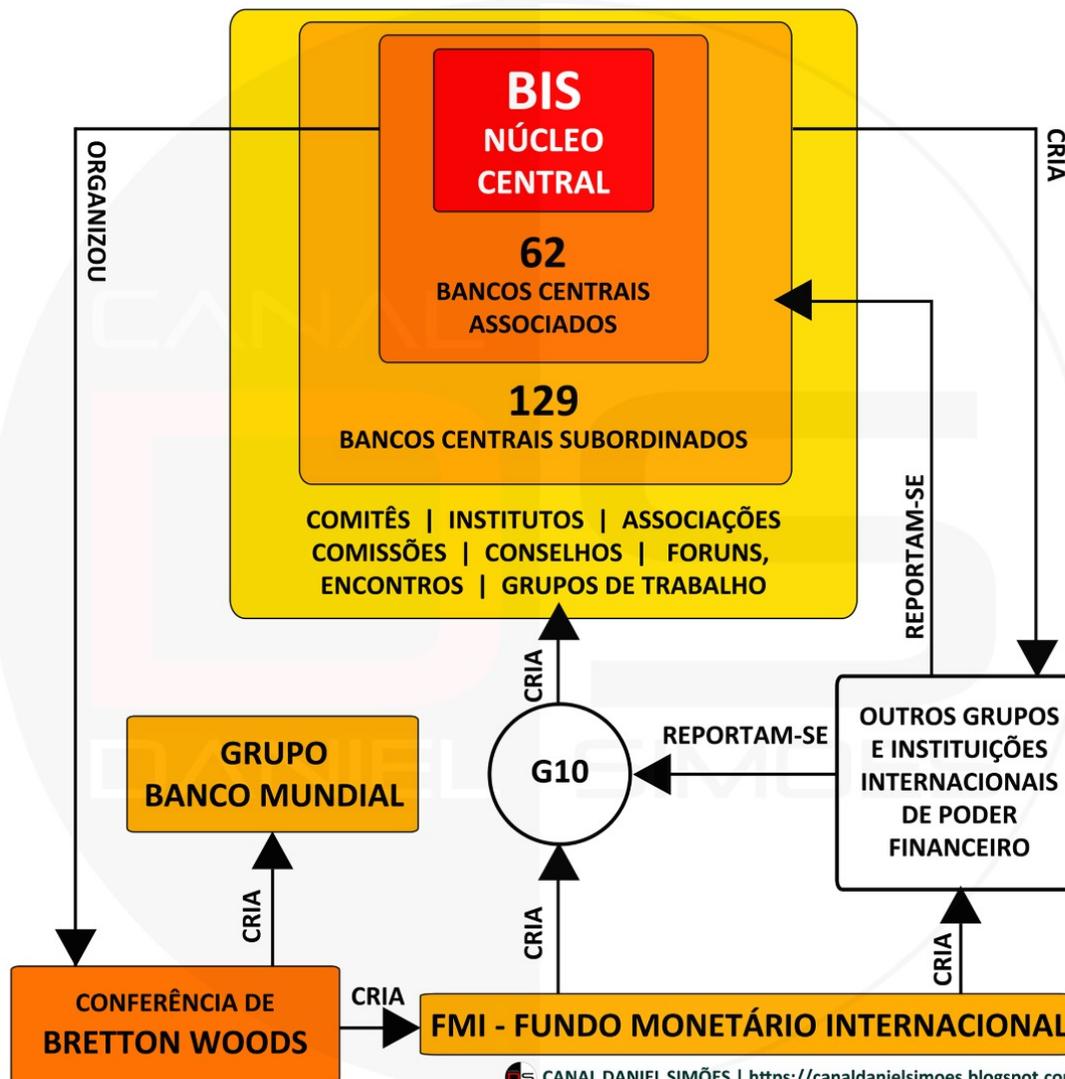


**Dominação financeira e graves consequências sociais**

# QUEM MANDA NO BRASIL ?

## RELAÇÕES INSTITUCIONAIS ENTRE B.I.S., G10, F.M.I. E GRUPO BANCO MUNDIAL

Criado por Daniel Simões - Dados de 09.07.2020



## O BIS e o SISTEMA DA DÍVIDA

<https://bit.ly/3hVPV3Z>

## BANCO PRIVADO BIS:

Centro do poder de  
regulamentação e  
supervisão financeira  
global

<https://bit.ly/35mCy7h>

# A crise que enfrentamos desde 2015 foi FABRICADA pela Política Monetária do Banco Central

GAZETA DO POVO |  ARTIGOS ESSE FÓRMULA + DE 90% de desconto

Home » Opinião » Artigos » O Banco Central está “suicidando” o Brasil

ARTIGO

## O Banco Central está “suicidando” o Brasil

 1  Beta

Maria Lucia Fattorelli [12/01/2016] [22h00]

<https://bit.ly/3cCLr2l>



GAZETA DO POVO

## O Banco Central está “suicidando” o Brasil

Por Maria Lucia Fattorelli [12/01/2016] [23:01]



<https://bit.ly/2MRXluw>



**NO BRASIL 2019**  
Relatório da Rede Social de Justiça e Direitos Humanos

13 DE DEZEMBRO, 2019

## Crise fabricada expande o poder do mercado financeiro e suprime direitos sociais

<https://bit.ly/3liKWeM>

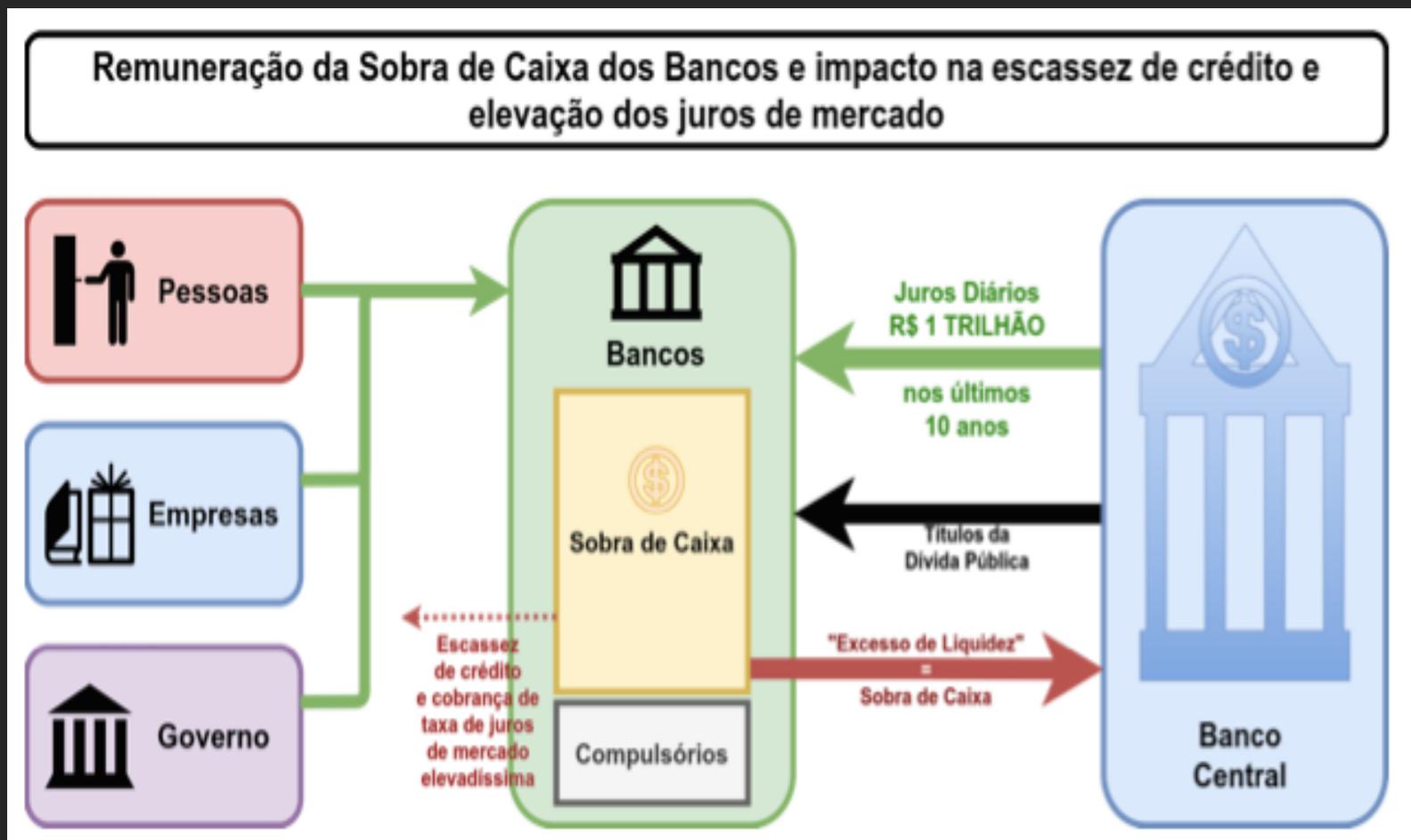
# QUAL A CAUSA DA CRISE? TEMOS MANTIDO MAIS DE R\$ 4 TRILHÕES EM CAIXA HÁ VÁRIOS ANOS

- Em 2015 e 2016 o PIB caiu cerca de 7% e seguiu estagnado, embora não tivéssemos tido aqui nenhum dos fatores que produzem crise. Milhões de empresas quebraram e a crise se alastrou para os estados e municípios.
- O Brasil é a 9ª maior economia do mundo; possuímos imensas riquezas e potencialidades

Mantemos mais de R\$ 4 TRILHÕES líquidos há vários anos e chegamos a **quase R\$ 5 TRILHÕES no final de 2020:**

- **R\$ 1,289 TRILHÃO** na Conta Única do Tesouro Nacional,
- **R\$ 1,393 TRILHÃO** no caixa do Banco Central, e
- **R\$ 1,836 TRILHÃO** em Reservas Internacionais!

# Principal causa da "crise fabricada" a partir de 2014: Escassez de moeda provocada pela remuneração da sobra de caixa dos bancos, que eleva ainda mais os juros de mercado



# Tesouro gastou quase R\$ 3 Trilhões em 10 anos para financiar o Banco Central

CUSTO DO FINANCIAMENTO DO BANCO CENTRAL PELO TESOIRO NACIONAL			
Ano	Volume de Títulos entregues pelo Tesouro Nacional ao Banco Central sem contrapartida financeira (Bilhões de Reais)	Volume de Juros pagos pelo Tesouro Nacional ao Banco Central sobre os títulos públicos acumulados no BC (Bilhões de Reais)	Soma (Bilhões de Reais)
2010	56,86	71,51	128,37
2011	186,28	84,30	270,58
2012	117,11	89,43	206,54
2013	129,61	94,18	223,79
2014	287,39	108,82	396,21
2015	192,48	145,46	337,94
2016	238,66	162,05	400,71
2017	88,21	163,11	251,32
2018	188,19	158,49	346,68
2019	185,18	152,78	337,97
Soma	1.669,97	1.230,13	2.900,11

Elaboração própria. Fonte: <https://bit.ly/3hOKYtu> e <https://bit.ly/32CXI0h>

Ver artigo “O déficit está no Banco Central e não nos gastos sociais, disponível em <https://bit.ly/2YJf6P7>

A “independência” do Banco Central vai agravar a prática de política monetária que amarra o Brasil e garante lucros extorsivos aos bancos



# REMUNERAÇÃO DA SOBRA DE CAIXA DOS BANCOS EXPLODE NA PANDEMIA E ATINGE R\$1,7 TRILHÃO EM SETEMBRO/2020

**CORREIO BRAZILIENSE**



BANCO CENTRAL

## Operações no overnight saltam para R\$ 1,6 trilhão em agosto

Volume de compromissadas, de curtíssimo prazo, chega a 22,2% do PIB.

Ver “NOVELA” ASSALTO AOS COFRES PÚBLICOS,  
disponível em <https://bit.ly/36Bu6Tt>

**ASSALTO AOS COFRES PÚBLICOS**

**PL 3.877/2020, PL 9.248/2017, PLP 19/2019 e PLP 112/2019**

# Mesmo mecanismo que produziu a crise está sendo agora "legalizado" pelo PL 3.877/2020

## 1,2 trilhão em recursos para bancos

Os recursos têm como objetivo manter a liquidez no sistema



Por Agência Estado

21 mar 2020 18h05 - Atualizado 6 meses atrás



21 DE OUTUBRO, 2020

**TEMOS DINHEIRO SOBRANDO PARA DOAR AOS BANCOS?,** por Maria Lucia Fattorelli

<https://bit.ly/39I3yCe>

## PL 3.877/2020

**O BANCO CENTRAL VAI DECIDIR QUAL SERÁ A REMUNERAÇÃO AOS BANCOS SEM LIMITE?**



**QUAL SERÁ O GASTO PARA REMUNERAR O QUE OS BANCOS QUISEREM DEPOSITAR NO BANCO CENTRAL?**

**ISSO É UM ABUSO!**



AUDITORIA  
CIDADÃ DA DÍVIDA

# 2015: CRISE FABRICADA pela política monetária do BC derruba o PIB, fecha empresas e dispara o desemprego

Desemprego dispara 38% em 2015 e é o pior em 11 anos, diz IBGE



Fila de pessoas a procura de emprego em evento da prefeitura de SP, em 2015  
Imagem: Renato Ribeiro Silva/Futura Press/Estadão Conteúdo

PIB  
encolheu 7%  
2015-2016

## Brasil perde 5.000 empresas e 1,6 milhão de empregos em 2015

IBGE divulgou nesta quarta o "censo" das empresas brasileiras

# 2015: Bancos lucram com os mecanismos que alimentam o Sistema da Dívida e produzem a crise

## Lucro dos bancos (R\$ bilhões)



**2015**

**Lucro de**

**R\$ 96  
bilhões**

**+**

**Provisão de**

**R\$ 187  
bilhões**

# **PARA QUE TEM SERVIDO A "CRISE FABRICADA" PELA POLÍTICA MONETÁRIA DO BANCO CENTRAL**

## **CRISE TEM JUSTIFICADO MEDIDAS RESTRITIVAS**

- ✓ EC 95 (PEC do Teto)
- ✓ EC 93 (aumento da DRU para 30%)
- ✓ Lei Complementar 159/2017
- ✓ Desonerações danosas ao financiamento da Seguridade Social
- ✓ Reformas Trabalhista, da Previdência e Administrativa (PEC 32)
- ✓ Privatizações insanas
- ✓ Esquema Fraudulento: "Securitização de Créditos Públicos"
- ✓ Autonomia do Banco Central, "legalização" da remuneração da  
sobra de caixa dos bancos – PL 3.877/2020, PLP 19/2019
- ✓ Plano mais Brasil para banqueiro: PEC 186, 187 e 188
- ✓ PEC 438
- ✓ EC 106

# EC 106: Quanto vai custar ?

*Economia*

## Ativos privados que BC pode comprar caso PEC seja aprovada somam R\$ 972,9 bilhões

Por Reuters | 09/04/2020 - 13:25



<https://bit.ly/2Y2SEQj> Ver ADI 6417 <https://bit.ly/308tguY>

# PRIVATIZAÇÕES ACELERARAM EM PLENA PANDEMIA DESCULPA: PAGAR DÍVIDA

## Eletrobrás, privatização humilhante

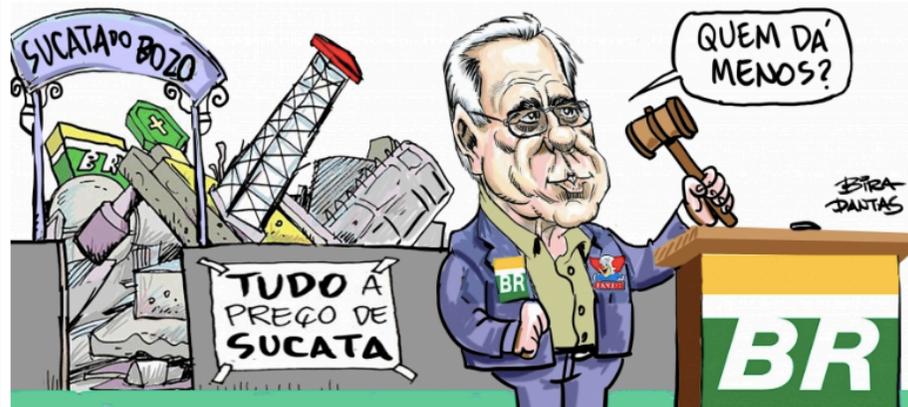
*Mesmo desmembrada aos poucos, desde FHC, é a maior empresa de energia da América Latina. Gera lucros, todos os anos. Em suas 47 usinas está 52% da água armazenada no país. Se vendida, será desnacionalizada.*

*É o que planeja Guedes*



## Petrobras vende três plataformas de petróleo pelo preço de três apartamentos

Por Sindicato Popular 3 ago 2020 - 18:13



## Brasil de Fato

UMA VISÃO POPULAR DO BRASIL E DO MUNDO



ENGLISH ESP

[Início](#) [Opinião](#) [Política](#) [Direitos Humanos](#) [Cultura](#) [Geral](#) [Saúde](#) [Internacional](#) [Especiais](#)

[INÍCIO](#) > [POLÍTICA](#)

MERCADO

### Mercado Livre, Alibaba e Amazon: a quem interessa a privatização dos Correios?

Especialistas analisam os interesses por trás da venda da estatal do serviço postal brasileiro e seus impactos

# Documento da Frente Parlamentar da Reforma Administrativa (PEC 32) também usa a “crise” como justificativa para essa contrarreforma



FRENTE PARLAMENTAR DA  
REFORMA ADMINISTRATIVA

## Carta de apresentação

---

A crise iniciada em 2014 e a dificuldade em retomar a economia, que persistem nos dias atuais, tornam clara a baixa capacidade de resposta do Estado brasileiro aos desafios contemporâneos. Concluimos uma década com um dos piores índices de crescimento de nossa história. Problemas sociais que pareciam

# Estamos sob a Ditadura do Capital



Imagem: Credit  
Suisse/Divulgação

## Juro e dólar subirão se Brasil não fizer reforma em 6 meses, diz economista

**Antonio Temóteo**  
**Do UOL, em Brasília**  
17/01/2021 04h00

O Brasil tem seis meses para realizar reformas para equilibrar as contas públicas. Caso isso não ocorra, o preço do dólar, os juros e a inflação vão subir e o país perderá a credibilidade perante os investidores. A previsão é da economista-chefe para o Brasil do banco Credit Suisse, Solange Srour.

Ver artigo em

<https://bit.ly/39IIH2C>

# PAUTA DO MERCADO

- Legalizar a remuneração da sobra de caixa dos bancos (Bolsa-Banqueiro) e deixá-la sem limite ou parâmetro algum, sacramentando a política de juros de mercado elevadíssimos que amarra o Brasil - **PL 3.877/2020**
- Tornar o Banco Central autônomo em relação ao Estado – **PLP 19/2019 e PLP 112/2019**
- Privatizar “tudo”, inclusive toda a estrutura do Estado, abrindo oportunidade de negócios privados e sacrificando a população que ficará sem acesso a serviços públicos universais e gratuitos **PEC 32** (chamada de reforma administrativa)
- Cortar salários de servidores (gatilhos automáticos) para destinar mais recursos para gastos com a dívida pública – **PEC 186** (chamada de PEC Emergencial)
- Utilização de recursos de fundos públicos para pagar dívida pública – **PEC 187**
- Reforma Tributária (que aprofunda a regressividade do modelo) - **PEC 45 e 110**
- Liberação do mercado de câmbio – **PL 5387/2019**



# AUDITORIA DA DÍVIDA

Prevista na Constituição Federal de 1988

Plebiscito popular ano 2000: mais de seis milhões de votos

## AUDITORIA CIDADÃ DA DÍVIDA

[www.auditoriacidada.org.br](http://www.auditoriacidada.org.br)

## CPI da Dívida Pública

Passo importante, mas ainda não significa o cumprimento da  
Constituição

# ESTRATÉGIAS DE AÇÃO

## ➤ CONHECIMENTO DA REALIDADE

- Modelo Econômico Errado
- Política Monetária suicida do BC
- Sistema da Dívida



## ➤ MOBILIZAÇÃO SOCIAL CONSCIENTE

## ➤ AÇÕES CONCRETAS

- Campanha É HORA DE VIRAR O JOGO <https://bit.ly/33bVDd0>
- AUDITORIA DA DÍVIDA COM PARTICIPAÇÃO **SOCIAL**
- Participar das convocações na página [www.auditoriacidada.org.br](http://www.auditoriacidada.org.br)



**Grata**

***Maria Lucia Fattorelli***

**[www.auditoriacidada.org.br](http://www.auditoriacidada.org.br)**

**[www.facebook.com/auditoriacidada.pagina](https://www.facebook.com/auditoriacidada.pagina)**