



**AUDITORIA**  
CIDADÃ DA DÍVIDA



# REFORMA ADMINISTRATIVA PEC 32 e PEC 186

ADUNIOESTE  
10 de março de 2021

## PIB RANKING 2020 E 2021 - US\$ BILHÕES CORRENTE

Ranking	País	2020	Part.% 2020	Ranking	País	2021	Part.% 2021
1º	Estados Unidos	20.807,3	23,0%	1º	Estados Unidos	21.921,6	22,8%
2º	China	14.860,8	16,4%	2º	China	16.492,8	17,2%
3º	Japão	4.910,6	5,4%	3º	Japão	5.103,2	5,3%
4º	Alemanha	3.780,6	4,2%	4º	Alemanha	4.318,5	4,5%
5º	Reino Unido	2.638,3	2,9%	5º	França	2.917,7	3,0%
6º	Índia	2.592,6	2,9%	6º	Reino Unido	2.855,7	3,0%
7º	França	2.551,5	2,8%	7º	Índia	2.833,9	2,9%
8º	Itália	1.848,2	2,0%	8º	Itália	2.111,6	2,2%
9º	Canadá	1.600,3	1,8%	9º	Canadá	1.763,0	1,8%
10º	Coréia	1.586,8	1,8%	10º	Coréia	1.674,1	1,7%
11º	Rússia	1.464,1	1,6%	11º	Rússia	1.584,2	1,6%
<b>12º</b>	<b>Brasil</b>	<b>1.420,6</b>	<b>1,6%</b>	12º	Austrália	1.480,4	1,5%
13º	Austrália	1.334,7	1,5%	13º	Espanha	1.450,9	1,5%
14º	Espanha	1.247,5	1,4%	<b>14º</b>	<b>Brasil</b>	<b>1.431,6</b>	<b>1,5%</b>
15º	Indonésia	1.088,8	1,2%	15º	Indonésia	1.167,2	1,2%

Brasil saiu da lista das 10 maiores economias do mundo e caiu para a 12ª posição, aponta ranking — Foto: Divulgação/Austin Rating

**BRASIL: 12<sup>a</sup>  
economia**

**84<sup>o</sup> IDH**

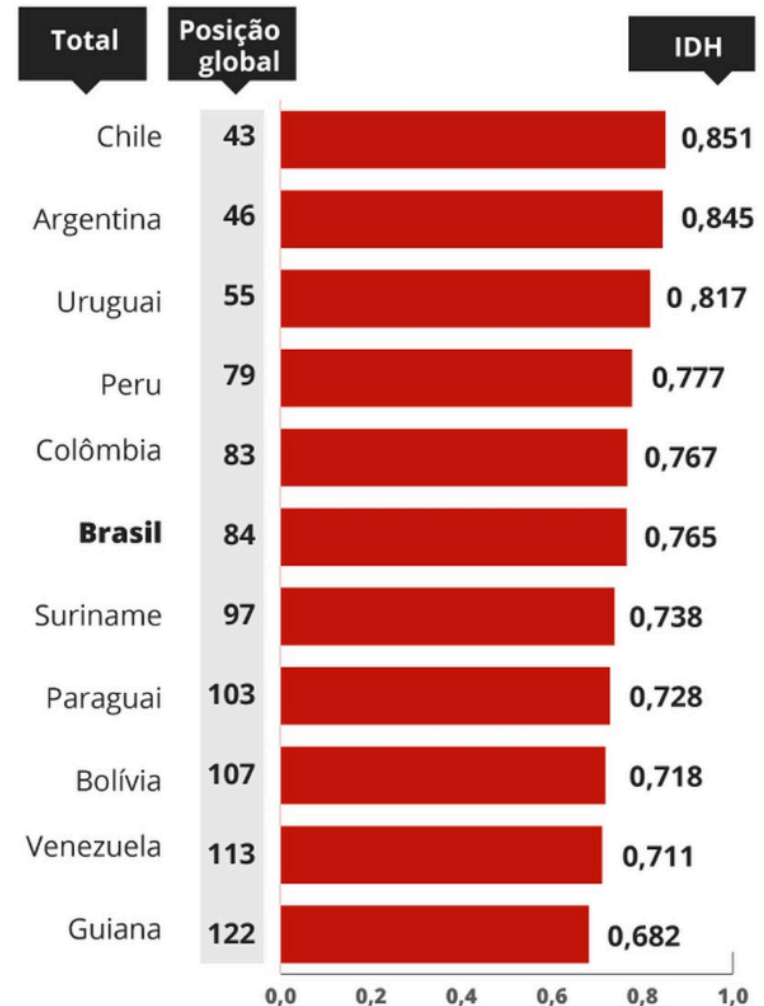
**2<sup>a</sup> maior  
concentração de  
renda do mundo**

**Isso não é acaso,  
mas decorre do  
modelo econômico  
aqui aplicado**

<https://auditoriacidada.org.br/e-hora-de-virar-o-jogo/>

## IDH de países da América do Sul em 2019

Chile é o país com o maior índice, e a Guiana, o menor; Brasil está em sexto



Fonte: Pnud

# BRASIL: 266.398 mortos até 08.03.2021

≡ EL PAÍS

BRASIL

PANDEMIA DE CORONAVÍRUS >

## Miguel Nicolelis: “Brasil pode cruzar a marca de 3.000 óbitos diários por covid-19 nas próximas semanas”

Cientista defende um ‘lockdown’ nacional para evitar colapso sanitário. “Vamos entrar numa situação de guerra explícita. Podemos ter a maior catástrofe humanitária do século XXI em nossas mãos”



# À beira de colapso sanitário nacional, o Congresso priorizou entrega do BC (PLP 19/2019) e agora é:

- **PEC 186** coloca política fiscal recessiva na Constituição para amarrar as possibilidades de investimento social e desenvolvimento socioeconômico, privilegiando explicitamente o gasto financeiro com a dívida pública, que tem crescido principalmente por causa da política monetária do Banco Central.



28 DE JANEIRO, 2021

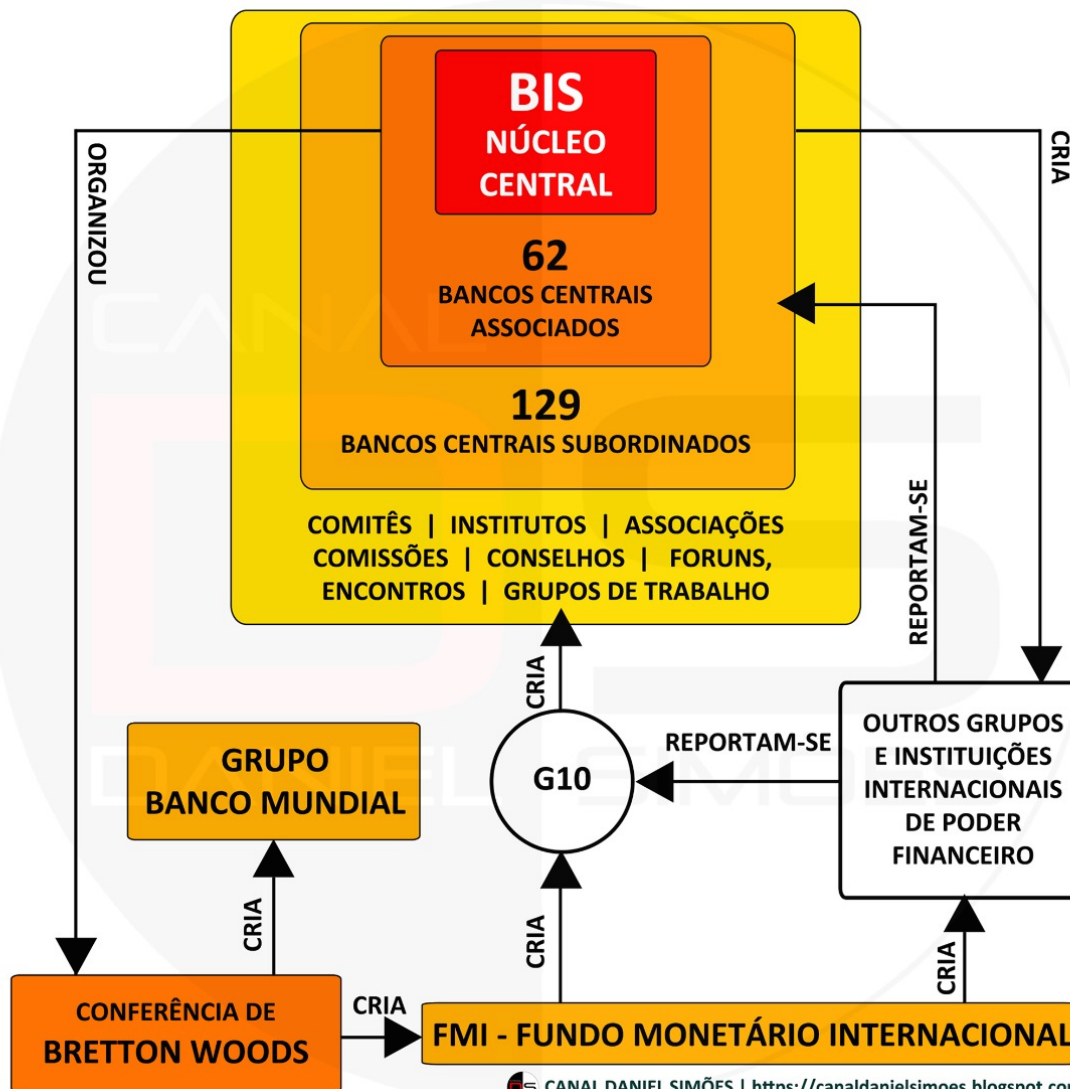
Monitor Mercantil: "Estamos sob a ditadura do capital", por Maria Lucia Fattorelli

- **PEC 32** desmonta a estrutura do Estado e abre possibilidade de privatizar tudo. O rombo das contas públicas não está no serviço público, mas no Sistema da Dívida

# QUEM MANDA NO BRASIL ?

## RELAÇÕES INSTITUCIONAIS ENTRE B.I.S., G10, F.M.I. E GRUPO BANCO MUNDIAL

Criado por Daniel Simões - Dados de 09.07.2020



## O BIS e o SISTEMA DA DÍVIDA

<https://bit.ly/3hVPV3Z>

## BANCO PRIVADO BIS:

Centro do poder de  
regulamentação e  
supervisão financeira  
global

<https://bit.ly/35mCy7h>

# A crise que enfrentamos desde 2014 foi FABRICADA pela Política Monetária do Banco Central

GAZETA DO POVO |  ARTIGOS + DE 90% de desconto

Home » Opinião » Artigos » O Banco Central está “suicidando” o Brasil

ARTIGO

## O Banco Central está “suicidando” o Brasil

 1  Beta

Maria Lucia Fattorelli [12/01/2016] [22h00]

<https://bit.ly/2EQSXWf>



GAZETA DO POVO

## O Banco Central está “suicidando” o Brasil

Por Maria Lucia Fattorelli [12/01/2016] [23:01]

<https://bit.ly/39WBg5C>



**NO BRASIL 2019**  
Relatório da Rede Social de Justiça e Direitos Humanos

13 DE DEZEMBRO, 2019  
**Crise fabricada expande o poder do mercado financeiro e suprime direitos sociais**

<https://bit.ly/3liKWeM>

# CRISE FABRICADA DESDE 2014

Em vez de interromper a principal operação que provocou a “crise” o PL 3.877/2020 quer legalizá-la e deixa-la sem limite

12 de novembro, 2020

Compartilhe:   

**NOVELA**

**Capítulo 6**



## **ASSALTO AOS COFRES PÚBLICOS**

**O que deveria ser CRIMINALIZADO  
está sendo PREMIADO**

**E VOCÊ É QUE VAI PAGAR A CONTA**

**Mobilize-se contra projetos que querem “legalizar” doação de dinheiro público para bancos: PL 3.877/2020, PL 9.248/2017 e PLP 112/2019, que também trata da autonomia do Banco Central, tal como o PLP 19/2019. Pressione parlamentares para rejeitar esses projetos!**

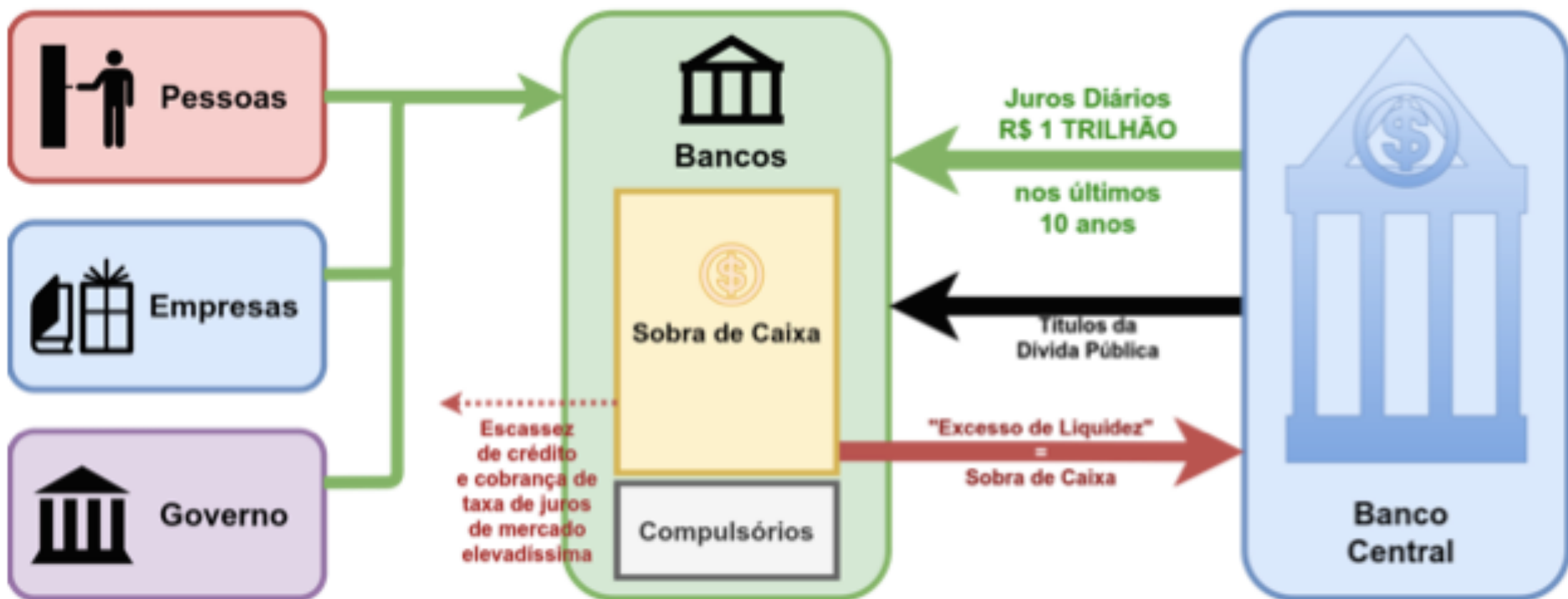
**RELAÇÃO ENTRE A REMUNERAÇÃO DA SOBRA DE CAIXA DOS BANCOS E A QUEDA DO PIB, A QUEBRA DE EMPRESAS E O AUMENTO DO DESEMPREGO**

<https://bit.ly/3coiw27>



# BOLSA-BANQUEIRO PAGA PELO BANCO CNETRAL AOS BANCOS DE FORMA ILEGAL

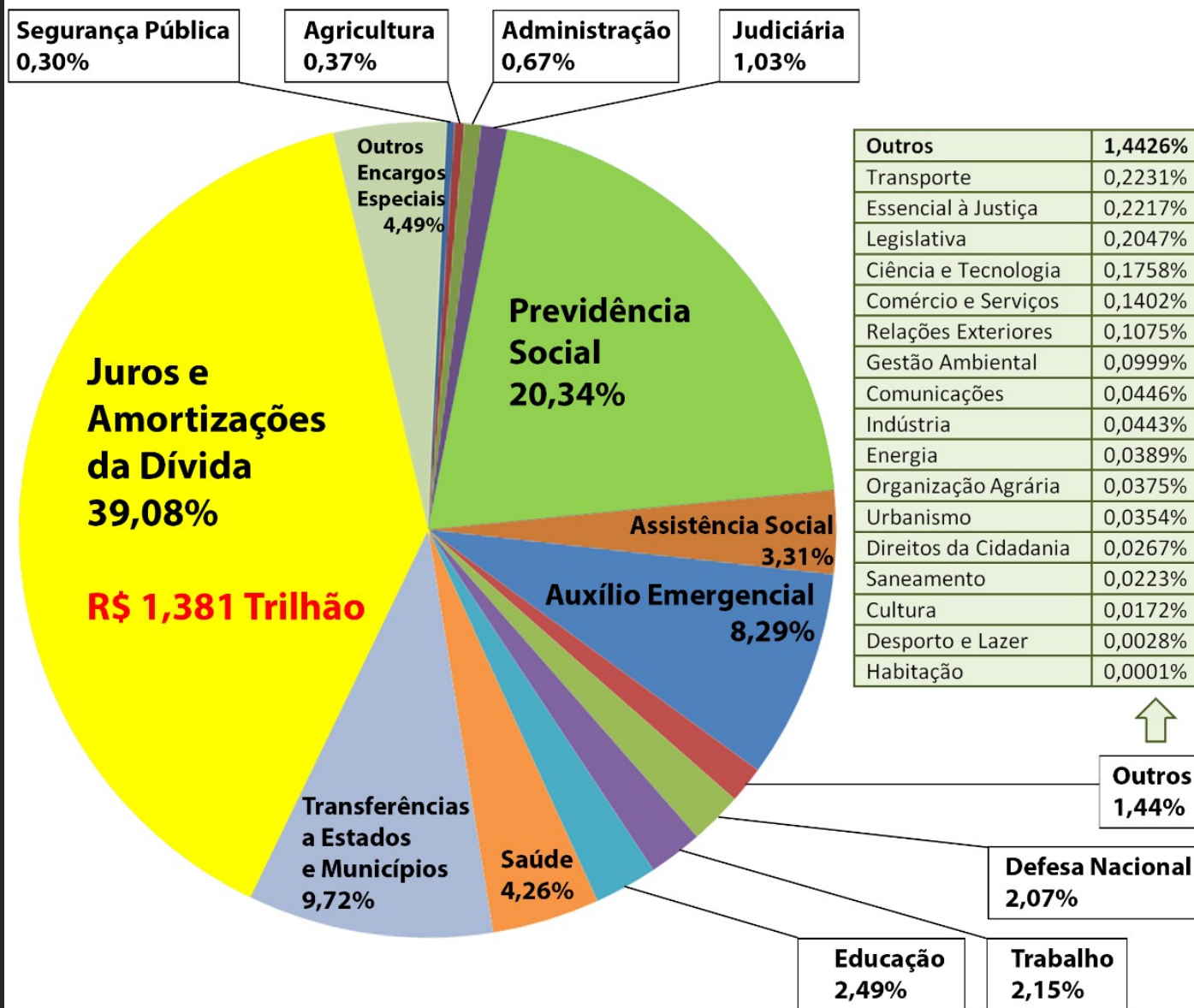
Remuneração da Sobra de Caixa dos Bancos e impacto na escassez de crédito e elevação dos juros de mercado



<https://bit.ly/2YboFpY>

# Orçamento Federal Executado (pago) em 2020 = R\$ 3,535 TRILHÕES

Inclui gastos do "Orçamento de Guerra" autorizado pela Emenda Constitucional 106/2020



Em 2020 o gasto com a dívida foi o que mais cresceu! **A Educação perdeu recursos em termos percentuais e nominais** (Ver tabela 2 em

<https://bit.ly/3pOSvvH>

Fonte: [https://www1.sioop.planejamento.gov.br/QuAJAXZfc/opedoc.htm?document=IAS%2FExecucao\\_Orcamentaria.qvw](https://www1.sioop.planejamento.gov.br/QuAJAXZfc/opedoc.htm?document=IAS%2FExecucao_Orcamentaria.qvw)

Nota: Consulta em 15/1/2021. Orçamento Fiscal e da Seguridade Social. Inclui o chamado "Orçamento de Guerra", aprovado por meio da Emenda Constitucional 106/2020 no contexto da pandemia. Gráfico por Função, com exceção das Funções "Encargos Especiais" e "Assistência Social", cujas parcelas foram desmembradas de acordo com a natureza da despesa. A Função "Encargos Especiais" foi desmembrada em "Juros e Amortizações da Dívida" (GND 2 e 6); "Transferências a Estados e Municípios" (Programa 0903), e "Outros Encargos Especiais" (compostos principalmente de gastos de R\$ 50 bilhões com o cumprimento de Sentenças Judiciais, e gastos de R\$ 58 bilhões com garantias dadas aos bancos no âmbito do PRONAMPE, no valor de R\$ 38 bilhões, e no âmbito do Fundo Garantidor de Investimentos no valor de R\$ 20 bilhões, relacionados a empréstimos concedidos a micro, pequenas e médias empresas). A Função "Assistência Social" foi desmembrada para destacar a parcela referente ao "Auxílio Emergencial", mostrada separadamente no gráfico.

- **PEC 186**

**“PEC Emergencial”**

# PEC 186 é chamada de “Emergencial” desde 2019

## CHANTAGEM com Auxílio Emergencial em 2021

**TEMOS MANTIDO MAIS DE R\$ 4 TRILHÕES EM CAIXA HÁ VÁRIOS ANOS e chegamos a quase R\$ 5 TRILHÕES em 2020!**

Em Dezembro/2020, possuíamos, por exemplo <https://bit.ly/37MniDf> :

- **R\$ 1,289 TRILHÃO** no caixa do Tesouro Nacional;
- **R\$ 1,393 TRILHÃO** no caixa do Banco Central, e
- **R\$ 1,836 TRILHÃO** em Reservas Internacionais!

**LIMITE DE APENAS R\$ 44 BILHÕES PARA O AUXÍLIO EMERGENCIAL COLOCADO NA PEC 186 É CRIMINOSO**

# Em poucos meses de 2020 Banco Central liberou trilhões aos bancos

## Capítulo 2 – Temas selecionados

### Tabela 2.1.3.2 - Medidas para salvaguardar a estabilidade financeira

Fonte: Banco Central do Brasil

Medida	Potencial	Implementado
<b>Liberação de liquidez</b>	<b>R\$ 1.274 bi</b>	<b>R\$ 352,5 bi</b>
Compulsório + Liquidez de curto-prazo (LCR)	R\$ 135 bi	R\$ 135 bi
Liberação de adicional de compulsório	R\$ 70 bi	R\$ 70 bi
Flexibilização de LCA	R\$ 2,2 bi	R\$ 2,2 bi
Empréstimo com lastro em LF garantidas	R\$ 670 bi	R\$ 54,9 bi
Compromissadas com títulos soberanos brasileiros	R\$ 50 bi	R\$ 23,2 bi
Novo DPGE	R\$ 200 bi	R\$ 19 bi
Empréstimo com lastro em debêntures + compulsório para funding de recompra de LF	R\$ 91 bi	R\$ 3 bi
Alteração no cumprimento do compulsório de poupança	R\$ 55,8 bi	R\$ 45,2 bi
<b>Liberação de capital</b>	<b>R\$ 1.348,2 bi</b>	<b>R\$ 1.218,15 bi</b>
Overhedge	R\$ 520 bi	R\$ 520 bi
Redução do ACCPBrasil	R\$ 637 bi	R\$ 637 bi
Redução do requerimento de capital para operações de crédito a pequenas e médias empresas	R\$ 35 bi	R\$ 35 bi
Redução do requerimento de capital das instituições de pequeno porte	R\$ 16,5 bi	R\$ 16,5 bi
Redução do requerimento de capital nas exposições de DPGE	R\$ 12,7 bi	R\$ 1,95 bi
Otimização do capital (CGPE)	R\$ 127 bi	R\$ 7,7 bi
<b>Dispensa de provisionamento por repactuação</b>	<b>R\$ 3.200 bi*</b>	<b>R\$ 889,8 bi</b>
Compra de ativos no mercado secundário	N.D.	-
<b>Outras medidas</b>		
Linha de swap de dólar com Fed	US\$ 60 bi	0
Criação de linha de crédito especial para PMEs (PESE)	R\$ 40 bi	R\$ 6,3 bi
Imóvel como garantia de mais de um empréstimo	R\$ 60 bi	-

\* Crédito potencialmente beneficiado pela medida.

# “PEC Emergencial” faz chantagem com o Auxílio Emergencial

- Governo poderia estar pagando o Auxílio emergencial desde janeiro, com os recursos existentes na Conta Única do Tesouro Nacional
- Em vez disso, o Substitutivo da PEC 186 permite que recursos disponíveis na Conta Única do Tesouro (o chamado “superávit financeiro”) sejam destinados para o **pagamento da dívida pública, ainda que tenham vinculação com determinado investimento social.**
- A Bolsa-Banqueiro ilegal tem sido paga religiosamente <https://bitly.com>
- Possuímos cerca de R\$ 5 trilhões em caixa!

**O Brasil não está quebrado e há muito a ser feito**

<https://bit.ly/37MniDf>

# PEC 186 coloca AJUSTE FISCAL e META DE SUPERÁVIT FISCAL na CONSTITUIÇÃO

De 1995 a 2015 produzimos R\$ 1 Trilhão de Superávit Primário.  
Apesar disso, a dívida interna federal aumentou de **R\$86 bilhões** para quase **R\$4 trilhões** no mesmo período.

## O que tem feito a chamada Dívida Pública explodir?

Os mecanismos de política monetária do Banco Central, responsáveis por déficit nominal brutal e pela fabricação da "crise" <https://bit.ly/3dMqBhw>

**TCU afirma que dívida não serviu para investimento no país** <https://bit.ly/2NTPlJo>

# PEC 186 faz chantagem com o Auxílio Emergencial e permite emissão de títulos da dívida sem limite para pagar juros, o que é completamente insustentável



## PEC 186



**Impulsiona  
o crescimento insustentável  
da dívida  
ao permitir a emissão de novos títulos  
para pagar juros  
e, em seguida,  
determina cortes de direitos sociais,  
desmonte do Estado  
e privatizações  
para garantir  
a sustentabilidade da dívida!**





# “PEC Emergencial” aumenta o privilégio da Dívida

SUBMETE TODOS OS ENTES FEDERADOS PARA PRIORIZAR A DÍVIDA:  
*"A União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios devem conduzir suas políticas fiscais de forma a **manter a dívida pública em níveis que assegurem sua sustentabilidade**"*

*"A elaboração e a execução de planos e orçamentos devem refletir a compatibilidade dos indicadores fiscais com a **sustentabilidade da dívida**"*

A PEC 186 autoriza emissão de novos títulos da dívida para pagar juros, sem limite, o que é completamente insustentável. Dessa forma, a própria PEC 186 faz a dívida explodir e empurra o ajuste fiscal para todos os entes federados, em círculo vicioso sem saída.

**Para que tem servido a dívida pública no Brasil**

<https://bit.ly/3dMqBhw>

## **“PEC Emergencial” - Desmonte dos Direitos Sociais conquistados na Constituição de 1988**

- Todos os direitos sociais e investimentos na estrutura do Estado brasileiro ficarão rebaixados a um plano inferior, condicionados à produção de AJUSTE FISCAL E SUPERÁVIT FISCAL DE PELO MENOS 5% em relação às receitas correntes
- Aprofunda o arrocho que vivemos com os efeitos da EC-95 (teto de gastos primários, que deixa a dívida fora do teto)
- Imenso sacrifício imposto à Nação brasileira, para servir aos privilégios para pagamento da questionável dívida pública que nunca foi devidamente auditada, como manda a CF.

A verdadeira causa de desequilíbrio fiscal no país tem sido o exorbitante gasto com a chamada dívida pública <https://bit.ly/3j33T1W>

**Direitos Sociais ficarão constitucionalmente subordinados ao pagamento da questionável dívida pública.**

# PEC 186 é recessiva e impedirá o desenvolvimento socioeconômico do país

O Substitutivo aprovado no Senado é recessivo e impedirá o desenvolvimento socioeconômico do país, na medida em que dá ***status constitucional*** para o "AJUSTE FISCAL" e para o **SUPERÁVIT FISCAL** de pelo menos 5% das receitas correntes, forçando a retração econômica quando o país precisa justamente do contrário.

Ver estudo publicado pela AFIPEA ( <https://bit.ly/2PFI8PF> ) - APONTAMENTOS CRÍTICO-PROPOSITIVOS AO SUBSTITUTIVO DO SENADO PARA A PEC 186 DITA EMERGENCIAL.

Além do ajuste fiscal e superávit fiscal, a proposta da PEC 186 para o Art. 109 do ADCT submete a esfera federal a mais GATILHOS AUTOMÁTICOS de corte de gastos e outras vedações.

Se aprovada dessa forma, o Brasil estará condenado a regredir!  
**Parlamentares que estão votando essa PEC avaliaram o alcance dessas medidas?**

## **A PEC 186/2019 contém termos evasivos que podem levar a infinitas interpretações danosas à Nação**

A PEC 186 insere no texto constitucional a autorização para "*medidas de ajuste, suspensões e vedações*", bem como a "*alienação de ativos com vistas à redução do montante da dívida*" de forma a garantir a "*sustentabilidade da dívida*".

Autorização é dada de forma ampla, que permite infinitas interpretações.

- A quais vedações a PEC 186/2019 estaria se referindo? Qual o seu alcance?
- A quais suspensões a PEC 186 se refere?
- Alienação de ativos para pagar dívida passa a ser regra constitucional?
- Qual o alcance dessa vedação à criação de fundo público nessas condições colocadas no novo Art. 167, XIV?

**O texto constitucional não pode conter expressões evasivas que podem levar a interpretações danosas à sociedade e à economia do país.**

# PEC 186 provoca dano às finanças de Estados e Municípios

- **CALOTE AOS RESSARCIMENTOS DEVIDOS A ESTADOS E MUNICÍPIOS:**  
A PEC 186 representa um dano também aos estados e municípios, pois acaba com o ressarcimento pela União das perdas de estados e municípios com a chamada “Lei Kandir”: lei federal (Lei complementar 87/96) que concedeu isenção de imposto estadual (ICMS) sobre exportações de produtos primários e semi-elaborados, obrigando o governo federal ressarcir estados e municípios dessa perda. Ao longo dos anos, o ressarcimento tem sido historicamente insuficiente e a PEC 186 extingue a possibilidade de reposição dessas perdas, empobrecendo todos os entes federados do país.
- **BENESSE PARA DEVEDORES DA PREVIDÊNCIA:**  
Por outro lado, a PEC 186 é permissiva com devedores da Previdência, na medida em que permite que a pessoa jurídica em débito com a Seguridade Social possa contratar com o Poder Público e receber benefícios ou incentivos fiscais ou creditícios.

## Mais privilégio da Dívida em diversos dispositivos

- Art. 165 submete toda a programação dos gastos públicos à sustentabilidade da dívida;
- Art. 167 contém mais um privilégio grotesco para a chamada dívida pública, que terá suas receitas intocadas, enquanto os demais gastos e investimentos públicos estarão submetidos ao AJUSTE FISCAL para servir à dívida;
- O Substitutivo da PEC 186 privilegia mais uma vez e de forma descarada o pagamento da dívida ao permitir que **recursos disponíveis na Conta Única do Tesouro (o chamado "superávit financeiro") sejam destinados para o pagamento da dívida pública**, ainda que tenham vinculação com determinado investimento social. Tais recursos existentes na conta única do Tesouro Nacional superam R\$ 1,3 trilhão e deveriam estar sendo destinados ao pagamento do auxílio emergencial, que nunca deveria ter sido interrompido. **É evidente a chantagem colocada nesta PEC 186/2019!**

# “PEC Emergencial” acarretará congelamento de carreiras, reajustes a servidores, salário mínimo e benefícios previdenciários

O Substitutivo também prevê que, caso a relação entre despesas correntes e receitas correntes supere 95%, no âmbito dos Estados, Distrito Federal e Municípios, é facultado aos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário, ao Ministério Público, ao Tribunal de Contas e à Defensoria Pública do ente, **vedar**, por exemplo:

- a concessão de qualquer aumento, vantagem, criação de cargos, planos de carreira, etc. aos servidores públicos;
- qualquer aumento de despesa obrigatória;
- o aumento real do salário mínimo ou benefícios previdenciários;
- outros

- **PEC 32**

# **“Reforma Administrativa”**

<https://auditoriacidada.org.br/video/video-16-ehoradevirarajogo/>



# Documento da Frente Parlamentar da Reforma Administrativa (PEC 32) também usa a “crise” como justificativa para essa contrarreforma



FRENTE PARLAMENTAR DA  
REFORMA ADMINISTRATIVA

## Carta de apresentação

---

A crise iniciada em 2014 e a dificuldade em retomar a economia, que persistem nos dias atuais, tornam clara a baixa capacidade de resposta do Estado brasileiro aos desafios contemporâneos. Concluimos uma década com um dos piores índices de crescimento de nossa história. Problemas sociais que pareciam

# GÊNESE DA PEC 32/2020

*"... estudo do **Banco Mundial** (Um Ajuste Justo: Análise da eficiência e equidade do gasto público no Brasil), publicado em 2017, já evidenciava que **o gasto público é engessado em categorias como folha de pagamento e previdência social**, deixando pouco espaço para despesas discricionárias e de investimento. Mais recentemente, em outubro de 2019, novo estudo do mesmo Banco (Gestão de Pessoas e Folha de Pagamentos no Setor Público Brasileiro: o que os dados dizem), ao analisar dados sobre a folha de pagamentos do Governo Federal e de seis Governos Estaduais, **corroborou a existência de uma série de distorções nos gastos com pessoal.***

**BANCO MUNDIAL, braço do BIS, omite o gasto com o Sistema da Dívida, que é o maior gasto público e impede investimentos**



**CARTA ABERTA  
DIRIGIDA ÀS AUTORIDADES DO PODER EXECUTIVO  
E AOS PARLAMENTARES**

**QUESTIONA OS ARGUMENTOS E DADOS USADOS POR AUTORIDADES  
PARA JUSTIFICAR A “REFORMA ADMINISTRATIVA” (PEC 32/2020)**

Brasília, 11 de fevereiro de 2021

Excelentíssimos(as) Deputados(as) Federais  
Membros da Comissão de Constituição e Justiça  
Câmara dos Deputados  
Brasília – DF



# Cerca de 120 entidades já apoiam a Carta Aberta

- Lives semanais
- Posts sobre os 25 questionamentos
- Releases
- Contatos com imprensa
- Envio para autoridades do Executivo e Legislativo
- Interpelação extrajudicial

<https://auditoriacidada.org.br/conteudo/carta-aberta-questiona-reforma-administrativa-pec-32-2020-deputados-membros-da-ccj/>

# ESTRATÉGIAS DE AÇÃO

## ➤ CONHECIMENTO DA REALIDADE

- Modelo Econômico Errado
- Política Monetária suicida do BC
- Sistema da Dívida



## ➤ MOBILIZAÇÃO SOCIAL CONSCIENTE

## ➤ AÇÕES CONCRETAS

- Campanha É HORA DE VIRAR O JOGO <https://bit.ly/33bVDd0>
- AUDITORIA DA DÍVIDA COM PARTICIPAÇÃO **SOCIAL**
- **Divulgar a Carta Aberta contra PEC 32** <https://bit.ly/2NFqg5w>
- Participar das mobilizações [www.auditoriacidada.org.br](http://www.auditoriacidada.org.br)



**Grata**

***Maria Lucia Fattorelli***

**[www.auditoriacidada.org.br](http://www.auditoriacidada.org.br)**

**[www.facebook.com/auditoriacidada.pagina](https://www.facebook.com/auditoriacidada.pagina)**

ACESSE

AUDITORIACIDADA.ORG.BR



/AUDITORIACIDADA.PAGINA



/AUDITORIADIDADA



/AUDITORIACIDADABR



/AUDITORIACIDADA



Spotify



Google Podcasts

#ÉHORADEVIRAROJOGO