



**AUDITORIA**  
CIDADÃ DA DÍVIDA

# **ORÇAMENTO PÚBLICO E DIREITO À EDUCAÇÃO: POR QUE FALTAM RECURSOS PARA A EDUCAÇÃO?**

Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia da Bahia  
30 de junho de 2021

**BRASIL: 12<sup>a</sup>  
economia**

**84<sup>o</sup> IDH**

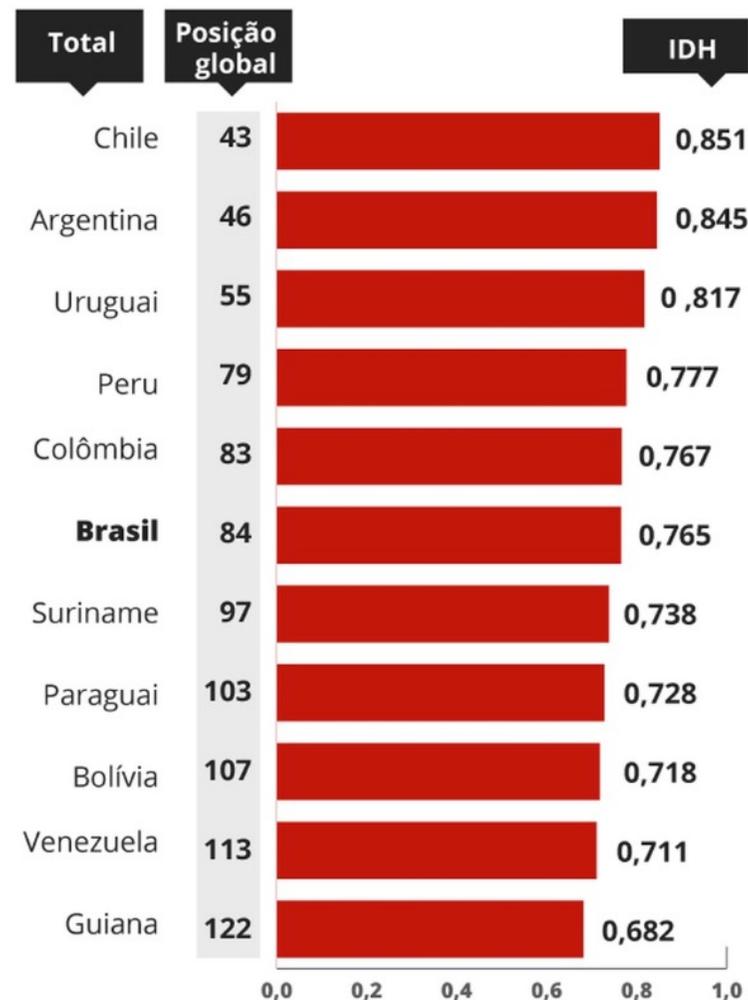
**2<sup>a</sup> maior  
concentração de  
renda do mundo**

**Isso não é acaso,  
mas decorre do  
modelo econômico  
aqui aplicado**

<https://auditoriacidada.org.br/e-hora-de-virar-o-jogo/>

## IDH de países da América do Sul em 2019

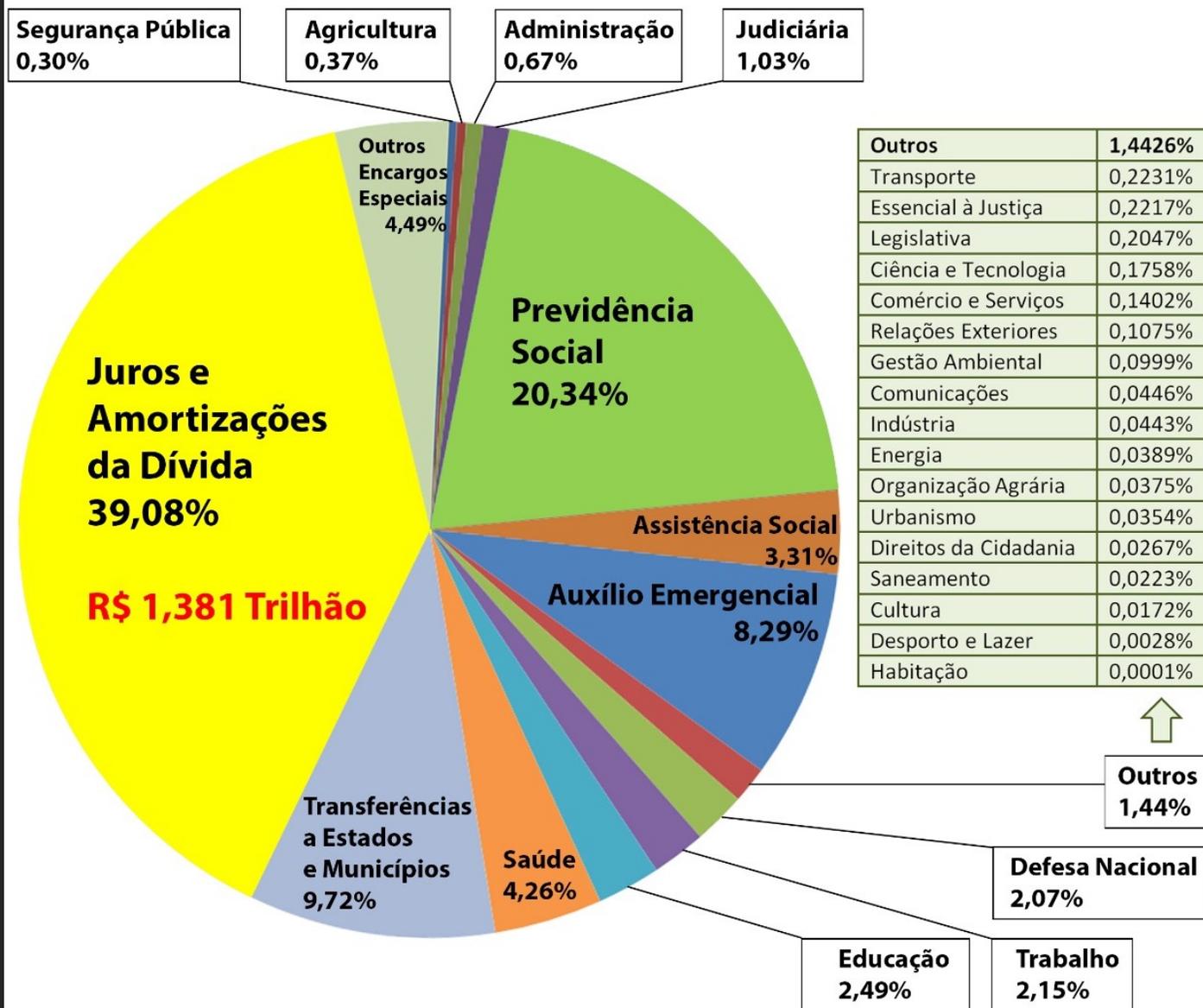
Chile é o país com o maior índice, e a Guiana, o menor; Brasil está em sexto



Fonte: Pnud

# Orçamento Federal Executado (pago) em 2020 = R\$ 3,535 TRILHÕES

Inclui gastos do "Orçamento de Guerra" autorizado pela Emenda Constitucional 106/2020



Em 2020 o gasto com a dívida foi o que mais cresceu! **A Educação perdeu recursos em termos percentuais e nominais** (Ver tabela 2 em

<https://bit.ly/3pOSvvH>

Fonte: [https://www1.sioop.planejamento.gov.br/QuAJAXZfc/opedoc.htm?document=IAS%2FExecucao\\_Orcamentaria.qvw](https://www1.sioop.planejamento.gov.br/QuAJAXZfc/opedoc.htm?document=IAS%2FExecucao_Orcamentaria.qvw)

Nota: Consulta em 15/1/2021. Orçamento Fiscal e da Seguridade Social. Inclui o chamado "Orçamento de Guerra", aprovado por meio da Emenda Constitucional 106/2020 no contexto da pandemia. Gráfico por Função, com exceção das Funções "Encargos Especiais" e "Assistência Social", cujas parcelas foram desmembradas de acordo com a natureza da despesa. A Função "Encargos Especiais" foi desmembrada em "Juros e Amortizações da Dívida" (GND 2 e 6); "Transferências a Estados e Municípios" (Programa 0903), e "Outros Encargos Especiais" (compostos principalmente de gastos de R\$ 50 bilhões com o cumprimento de Sentenças Judiciais, e gastos de R\$ 58 bilhões com garantias dadas aos bancos no âmbito do PRONAMPE, no valor de R\$ 38 bilhões, e no âmbito do Fundo Garantidor de Investimentos no valor de R\$ 20 bilhões, relacionados a empréstimos concedidos a micro, pequenas e médias empresas). A Função "Assistência Social" foi desmembrada para destacar a parcela referente ao "Auxílio Emergencial", mostrada separadamente no gráfico.

**Tabela 2**

**Valores Nominais destinados para rubricas selecionadas com base em dados do Orçamento Federal Executado em 2019, no total de R\$ 2,711 trilhões, e em 2020, no total de R\$ 3,535 trilhões**

<b>Rubricas Orçamentárias selecionadas</b>	<b>Valor Nominal gasto em 2019</b>	<b>Participação percentual no total do orçamento em 2019</b>	<b>Valor Nominal gasto em 2020</b>	<b>Participação percentual no total do orçamento em 2020</b>	<b>Variação Nominal 2019 2020</b>	<b>Variação Percentual 2019 2020</b>
Previdência Social	R\$ 684,48 bilhões	25,25%	R\$ 718,97 bilhões	20,34%	+ R\$ 34,49 bilhões	+ 5,04%
Transferências a Estados e Municípios	R\$ 282,97 bilhões	10,44%	R\$ 343,56 bilhões	9,72%	+ R\$ 60,59 bilhões	+ 21,41%
Educação	R\$ 94,47 bilhões	3,48%	R\$ 88,08 bilhões	2,49%	- R\$ 6,39 bilhões	- 6,76%
Saúde	R\$ 114,18 bilhões	4,21%	R\$ 150,46 bilhões	4,26%	+ R\$ 36,28 bilhões	+ 31,77%
Assistência Social (exceto Auxílio Emergencial)	R\$ 92,84 bilhões	3,42%	R\$ 116,99 bilhões	3,31%	+ R\$ 24,15 bilhões	+ 26,01%
Auxílio Emergencial	-	-	R\$ 292,94 bilhões	8,29%	-	-
Juros e Amortizações da Dívida	R\$ 1,038 trilhão	38,27%	R\$ 1,381 trilhão	39,08%	+ R\$ 344 bilhões	+ 33,04%

Fonte: Orçamento Federal Executado (pago) em 2019, detalhado em: <https://auditoriacidada.org.br/conteudo/grafico-do-orcamento-federal-2019-2/> e Orçamento Federal Executado (pago) em 2020, detalhado no início deste texto.

# **QUE DÍVIDA É ESSA QUE CONSOME A MAIOR PARTE DOS RECURSOS ?**

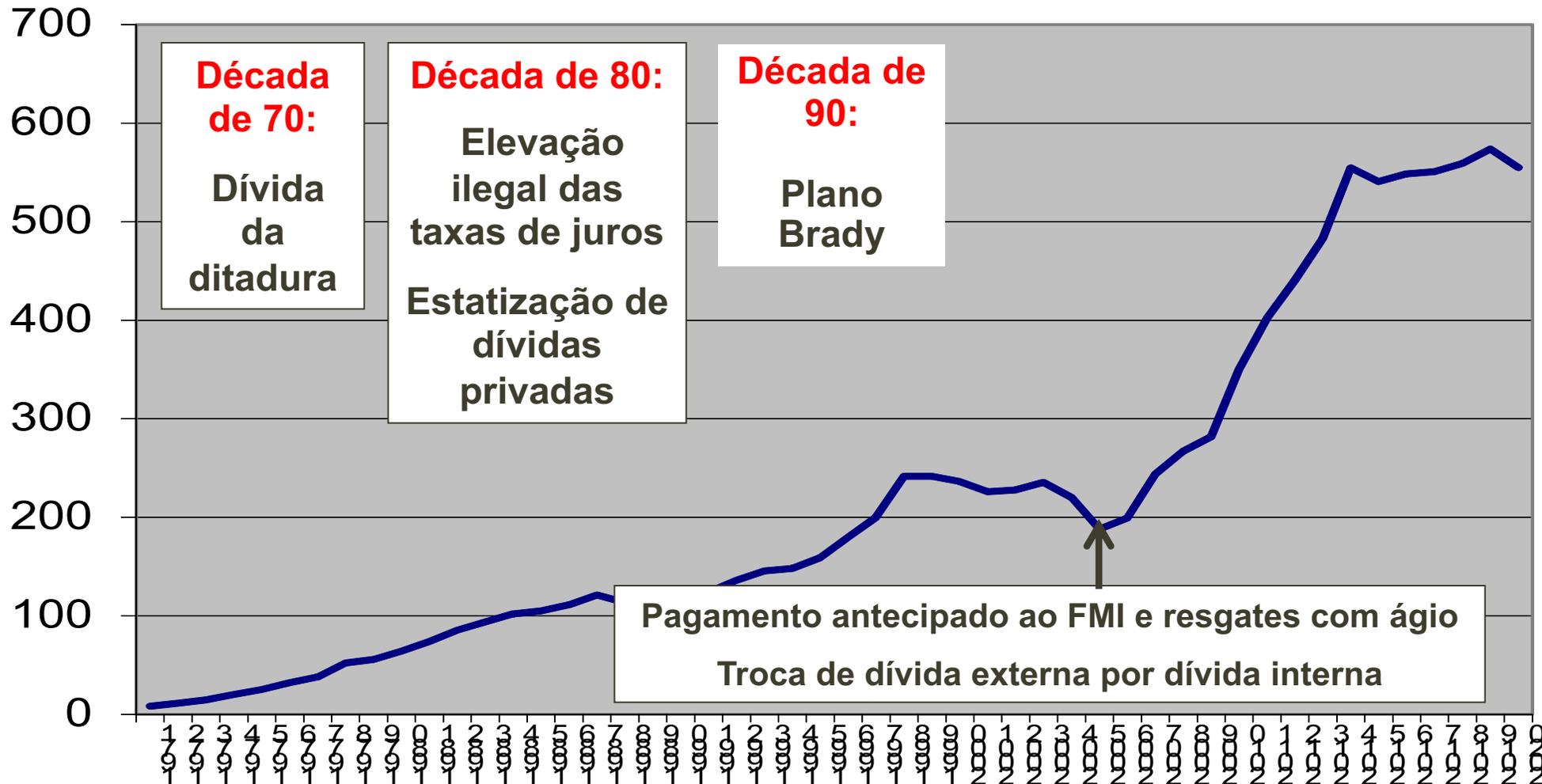
## **A DÍVIDA PÚBLICA DEVERIA SER UM IMPORTANTE INSTRUMENTO DE FINANCIAMENTO DO ESTADO**

Quando a dívida pública é contraída para financiar investimentos produtivos, ela é altamente benéfica para a sociedade, pois os investimentos geram emprego, renda, desenvolvimento socioeconômico e inúmeras operações que serão tributadas e retornarão recursos aos cofres públicos, garantindo recursos inclusive para o pagamento da própria dívida pública.

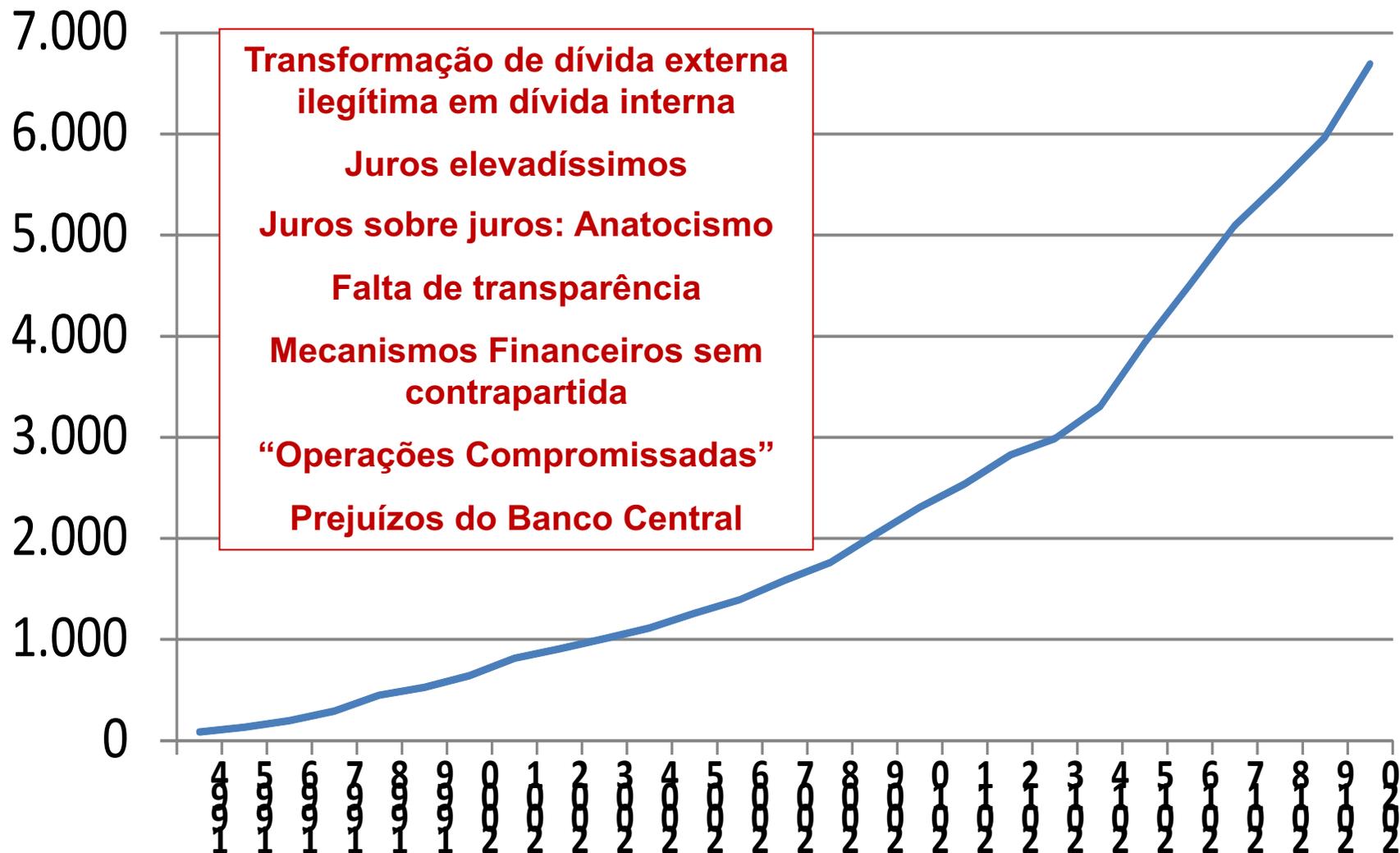
Esse seria o funcionamento sustentável da dívida pública.

## **PARA QUE TEM SERVIDO A DÍVIDA PÚBLICA NO BRASIL?**

# Dívida Externa (US\$ bilhões)



# Dívida Interna Federal (R\$ bilhões)



# Para que tem servido a dívida pública?

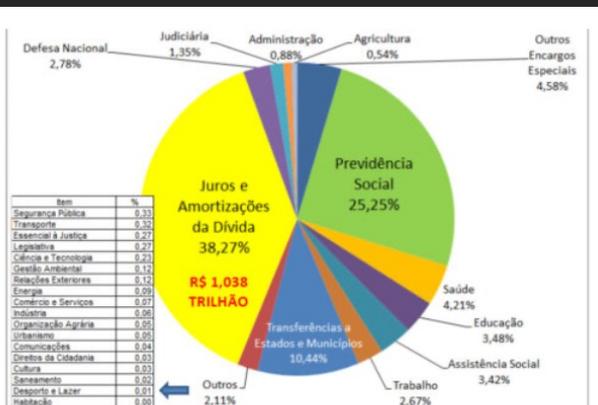


27 DE OUTUBRO, 2020

Para que tem servido a Dívida Pública que você paga?

<https://bit.ly/36AbwLJ>

Audiência Pública  
CAE/Senado



11 DE SETEMBRO, 2020

PARA QUE TEM SERVIDO A DÍVIDA PÚBLICA NO BRASIL, por Maria Lucia Fattorelli

<https://bit.ly/39ITU24>

Artigo



05 DE ABRIL, 2021

LIVE: Auditoria Cidadã revela mecanismos e jogadas da Dívida

<https://bit.ly/3dwIxpP>

LIVE

TCU afirma que dívida não serviu para investimento no país

<https://bit.ly/2NTPIJo>

# A DÍVIDA PÚBLICA TEM SIDO GERADA POR MECANISMOS FINANCEIROS:

- **Transformações de dívidas do setor privado em dívida pública** ilegal transferência de dívidas privadas para o BC: PROER, PROES, EC 106
- **Transformação de dívida externa irregular**, suspeita de prescrição, em operação feita em Luxemburgo: Plano Brady
- **Elevadíssimas taxas de juros**: sem justificativa técnica ou econômica
- A ilegal prática do **anatocismo**: incidência contínua de juros sobre juros
- A irregular **contabilização de juros como se fosse amortização** da dívida, burlando-se o artigo 167, III, da Constituição Federal.
- As sigilosas operações de **swap cambial** realizadas pelo BC em moeda nacional, garantindo o risco de variação do dólar de forma sigilosa.
- **Remuneração da sobra do caixa dos bancos** por meio do abuso das sigilosas “operações compromissadas” e BOLSA-BANQUEIRO.
- **Emissão excessiva de títulos** para formar “colchão de liquidez”.
- **Prejuízos do Banco Central** transferidos para o TN (Art. 7º da LRF)
- **“Securitização”** gera dívida ilegal que é paga por fora do orçamento, mediante desvio de arrecadação que sequer alcançará os cofres públicos.

# Apesar do Superávit Primário, a Dívida Pública explodiu

De 1995 a 2015 produzimos  
R\$ 1 Trilhão de Superávit Primário. Apesar disso,  
a dívida interna federal aumentou de  
**R\$86 bilhões** para quase  
**R\$4 trilhões** no mesmo período.

É evidente que os investimentos e gastos sociais **não** foram os responsáveis pelo aumento da dívida interna, pois produzimos Superávit Primário imenso, mas sim os mecanismos de política monetária do Banco Central, responsáveis por déficit nominal brutal e pela fabricação da “Crise Fabricada”

# Manobra tem usado recursos que poderiam ser destinados a gastos sociais para pagar dívida, em volume muito maior que a emissão de títulos para cobrir gastos sociais

<https://bit.ly/2S72v8v>

## A mentira do "déficit financiado por endividamento"

A dívida no Brasil não tem financiado as áreas sociais, mas, sim, tirado recursos do país.



Nota: Valores correntes pagos de 2014 até 05 out. 2020.

Fonte: Elaboração própria com dados do Painel do Orçamento Federal (SIOP/ME), disponível em [https://www1.siop.planejamento.gov.br/QvAJAXZfc/opendoc.htm?](https://www1.siop.planejamento.gov.br/QvAJAXZfc/opendoc.htm?document=IAS/Execucao_Orcamentaria.qvw&host=QVS@pqlk04&anonymous=true&sheet=SH06)

document=IAS/Execucao\_Orcamentaria.qvw&host=QVS@pqlk04&anonymous=true&sheet=SH06. Acesso em 05 out. 2020.

# Mega Pedalada

INCONSTITUCIONALIDADE

JUROS MASCARADOS DE AMORTIZAÇÃO

CRESCIMENTO EXPONENCIAL DA DÍVIDA

FERE O ART. 167, III, DA CONSTITUIÇÃO

Relatório ACD 1/2013

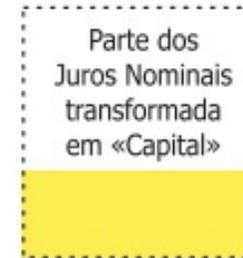
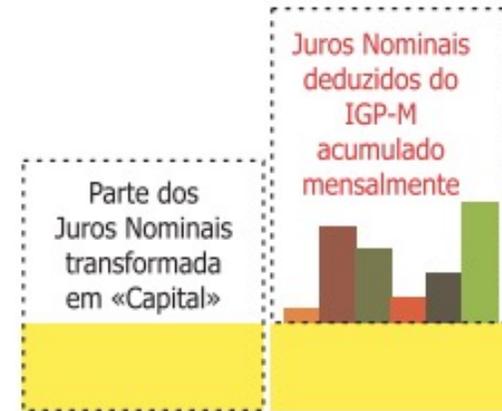
<https://goo.gl/OqsQ5R>

## CONTABILIZAÇÃO DE JUROS COMO SE FOSSE AMORTIZAÇÃO

Gráfico 01



Gráfico 02



Atualização Paralela

# **IMPACTO NA VIDA DAS PESSOAS**

## **a “necessidade” de pagar a DÍVIDA PÚBLICA gerada de forma ilegítima tem sido a justificativa para:**

- Destinação da maior parte do Orçamento Federal para os gastos com Juros e Amortizações, sacrificando todas as áreas sociais
- Contínuo e rigoroso Ajuste Fiscal, levando a contingenciamentos cada vez mais drásticos que impedem o funcionamento do Estado (até mesmo na área da Defesa Nacional) e a prestação dos serviços públicos essenciais (Saúde, Educação etc.)
- Privatizações insanas: perda de patrimônio público estratégico
- Contrarreformas que retiram direitos sociais
- Modificações constitucionais danosas (EC 95 do Teto de Gastos, EC 109 que coloca o ajuste fiscal na Constituição)
- Novos esquemas geradores de dívida pública: “Securitização” e EC 106/2020 (compra de papel podre pelo BC sem limite <https://bit.ly/3jK41a5>)

# "SISTEMA DA DÍVIDA"

- **Utilização do endividamento público às avessas:** ao invés de instrumento de financiamento dos Estados, funciona como mecanismo de subtração de recursos públicos, que são direcionados principalmente a bancos e grandes corporações
- Se reproduz internacionalmente e internamente, em âmbito dos estados e municípios
- Principal característica:  
"dívida pública" sem contrapartida
- Maior beneficiário:  
Setor financeiro



Ver vídeo 17 <https://bit.ly/2YE5R2S>

# “Sistema da Dívida”

## Como opera

- Modelo Econômico
- Privilégios Financeiros
- Sistema Legal
- Sistema Político
- Corrupção
- Grande Mídia
- SISTEMA FINANCEIRO: BIS, FMI, BM, BID, Bancos Centrais, banca privada internacional e nacional

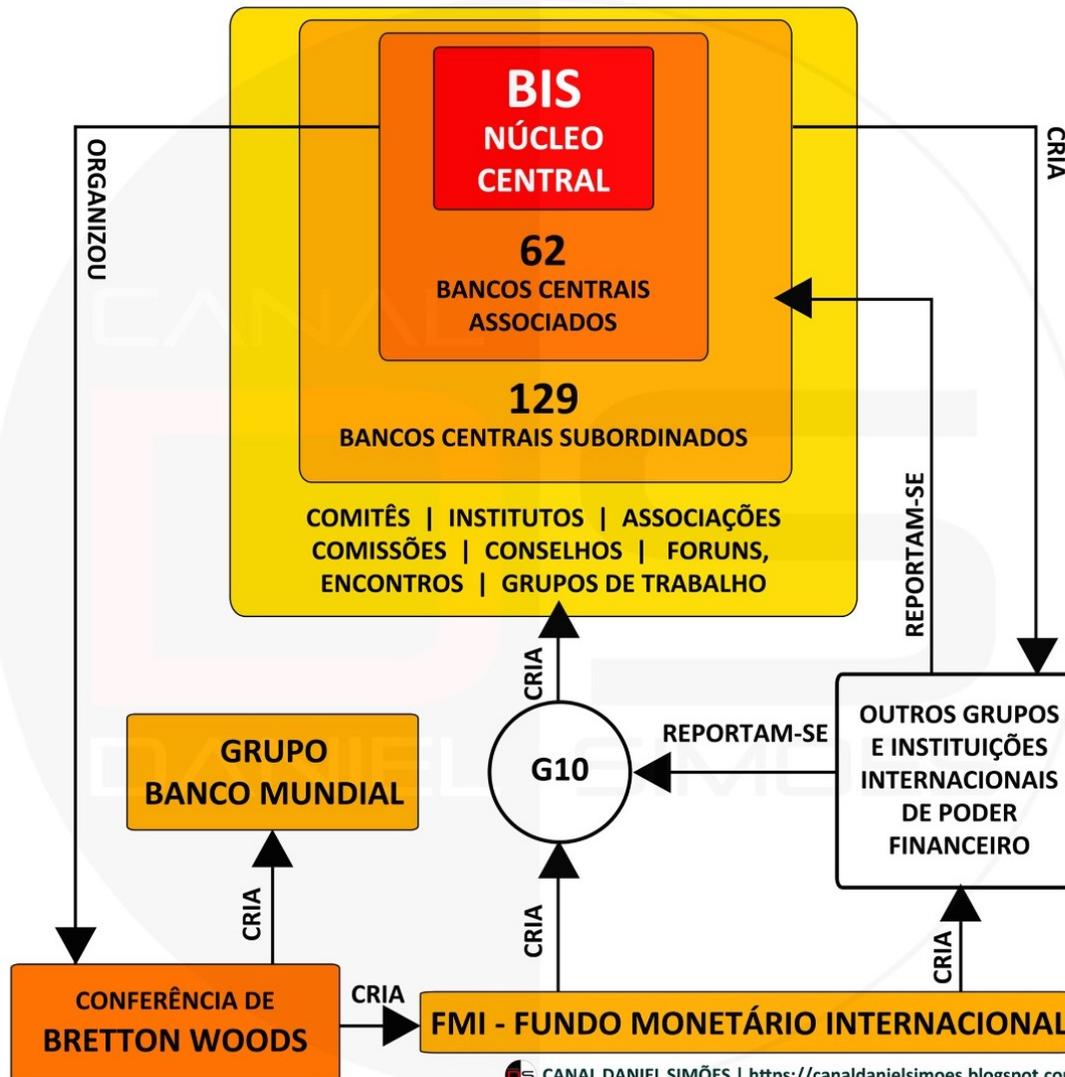


**Dominação financeira e graves consequências sociais**

# QUEM MANDA NO BRASIL ?

## RELAÇÕES INSTITUCIONAIS ENTRE B.I.S., G10, F.M.I. E GRUPO BANCO MUNDIAL

Criado por Daniel Simões - Dados de 09.07.2020



## O BIS e o SISTEMA DA DÍVIDA

<https://bit.ly/3hVPV3Z>

## BANCO PRIVADO BIS:

Centro do poder de  
regulamentação e  
supervisão financeira  
global

<https://bit.ly/35mCy7h>

# Bancos lucram com os mecanismos que alimentam o Sistema da Dívida e produzem a crise

## Lucro dos bancos (R\$ bilhões)



2015

Lucro de

R\$ 96  
bilhões

+

Provisão de

R\$ 183,7  
bilhões

# A REMUNERAÇÃO DA SOBRA DE CAIXA DOS BANCOS EXPLODIU EM PLENA PANDEMIA

<https://bit.ly/2TpN6kx>

CORREIO BRAZILIENSE

BANCO CENTRAL

## Operações no overnight saltam para R\$ 1,6 trilhão em agosto

Volume de compromissadas, de curtíssimo prazo, chega a 22,2% do PIB.

A tão falada escassez de moeda é fabricada, porque superamos R\$ 1,7 trilhão de “Operações Compromissadas” em alguns dias de setembro/2020, disponíveis para empréstimos à sociedade, mas os bancos se negaram e só emprestaram depois de aprovado o PRONAMPE

# O ROMBO DAS CONTAS PÚBLICAS ESTÁ NO SISTEMA DA DÍVIDA! Por que faltam recursos para Educação?



<https://bit.ly/3tTi0yX>



<https://bit.ly/3xajy98>

Em vez de instalar uma CPI para investigar o Banco Central e as operações que têm causado rombo e crise, Câmara priorizou dar autonomia e liberdade total, aprovando os inconstitucionais PLP 19/2019 e PL 3.877/2020

# Tesouro gastou quase R\$ 3 Trilhões em 10 anos para financiar o Banco Central

CUSTO DO FINANCIAMENTO DO BANCO CENTRAL PELO TESOIRO NACIONAL			
Ano	Volume de Títulos entregues pelo Tesouro Nacional ao Banco Central sem contrapartida financeira (Bilhões de Reais)	Volume de Juros pagos pelo Tesouro Nacional ao Banco Central sobre os títulos públicos acumulados no BC (Bilhões de Reais)	Soma (Bilhões de Reais)
2010	56,86	71,51	128,37
2011	186,28	84,30	270,58
2012	117,11	89,43	206,54
2013	129,61	94,18	223,79
2014	287,39	108,82	396,21
2015	192,48	145,46	337,94
2016	238,66	162,05	400,71
2017	88,21	163,11	251,32
2018	188,19	158,49	346,68
2019	185,18	152,78	337,97
Soma	1.669,97	1.230,13	2.900,11

Elaboração própria. Fonte: <https://bit.ly/3hOKYtu> e <https://bit.ly/32CXI0h>

Ver artigo “O déficit está no Banco Central e não nos gastos sociais, disponível em <https://bit.ly/2YJf6P7>

# A crise que enfrentamos desde 2014 foi FABRICADA pela Política Monetária do Banco Central

GAZETA DO POVO |  ARTIGOS + DE 90% de desconto

Home » Opinião » Artigos » O Banco Central está “suicidando” o Brasil

ARTIGO

## O Banco Central está “suicidando” o Brasil

     Beta

Maria Lucia Fattorelli [12/01/2016] [22h00]

<https://bit.ly/3cDQuXO>



GAZETA DO POVO

## O Banco Central está “suicidando” o Brasil

Por Maria Lucia Fattorelli [12/01/2016] [23:01]



<https://bit.ly/39WBg5C>



**NO BRASIL 2019**  
Relatório da Rede Social de Justiça e Direitos Humanos

13 DE DEZEMBRO, 2019  
Crise fabricada expande o poder do mercado financeiro e suprime direitos sociais

<https://bit.ly/3liKWeM>

# QUAL A CAUSA DA CRISE? TEMOS MANTIDO TRILHÕES EM CAIXA HÁ VÁRIOS ANOS

- Em 2015 e 2016 o PIB caiu cerca de 7% e seguiu estagnado, embora não tivéssemos tido aqui nenhum dos fatores que produzem crise. Milhões de empresas quebraram e a crise se alastrou para os estados e municípios.
- O Brasil é a 9ª maior economia do mundo; possuímos imensas riquezas e potencialidades

Temos mantido mais de R\$ 4 TRILHÕES líquidos há vários anos e chegamos a **quase R\$ 5 TRILHÕES no final de 2020:**

- **R\$ 1,289 TRILHÃO** na Conta Única do Tesouro Nacional,
- **R\$ 1,393 TRILHÃO** no caixa do Banco Central, e
- **R\$ 1,836 TRILHÃO** em Reservas Internacionais!

# AVANÇO ACELERADO DA PAUTA DO CAPITAL

Cenário perfeito para o Capital: pânico da pandemia, aprofundamento da crise fabricada e balbúrdia política

- Independência do Banco Central (PLP 19/2019)
- Elevação da taxa de juros pelo BC sem justificativa
- BOLSA-BANQUEIRO (PL 3.877/2020)
- PEC 186 (EC 109)
- Facilitação de operações em dólar no país (PL 5.387/2019)
- PRIVATIZAÇÕES
- Securitização de créditos e Regime de “recuperação” fiscal nos Estados (Lei Complementar 173 e 178)
- Orçamento Federal 2021 com amplo privilégio para gastos financeiros com a “dívida pública”

**Enquanto o desemprego dispara e a FOME atinge mais da metade da população do rico Brasil**

# É HORA DE VIRAR O JOGO

<https://auditoriacidada.org.br/e-hora-de-virar-o-jogo/>

24 vídeos, textos, cartas autoridades



# CONCLUSÃO

## ➤ CONHECIMENTO DA REALIDADE

- Relação entre o privilégio da dívida e o desmonte do Estado com perdas às áreas essenciais como Saúde e Educação
- Modelo Econômico amarra o Brasil e privilegia o Sistema da Dívida, a Política Monetária suicida do Banco Central e o Modelo predatório de Mineração e Agronegócio

## ➤ MOBILIZAÇÃO SOCIAL CONSCIENTE

## ➤ AÇÕES CONCRETAS

- Modificar as normas fiscais que amarram o Brasil
- Campanha É HORA DE VIRAR O JOGO <https://bit.ly/33bVDd0>
- AUDITORIA DA DÍVIDA COM PARTICIPAÇÃO  **SOCIAL**
- Participar das mobilizações [www.auditoriacidada.org.br](http://www.auditoriacidada.org.br)



**Grata**

***Maria Lucia Fattorelli***

**ACESSE**

**AUDITORIACIDADA.ORG.BR**



**/AUDITORIACIDADA.PAGINA**



**/AUDITORIADIDADA**



**/AUDITORIACIDADABR**



**/AUDITORIACIDADA**



**Spotify.**



**Google Podcasts**

**#ÉHORADEVIRARAJOGO**