



# **Impactos da PEC 32/2020 no Município de São Paulo**

Audiência Pública da Comissão de constituição, Justiça e Legislação Participativa da  
Câmara Municipal de São Paulo  
15 de julho de 2021

# PEC 32/2020

- Falsa alegação de que o problema das contas públicas estaria no gasto com servidores públicos
- PEC 32 aponta para privatização e terceirização generalizadas, extinção de carreiras (processo que iniciará com o compartilhamento com o setor privado, Art. 37-A da PEC 32) e risco de fim do serviço público universal e gratuito

## **PROJETO CONECTADO COM O REGIME DE "RECUPERAÇÃO"**

### **FISCAL E OS INTERESSES DO MERCADO :**

- Possibilidade de grandes negócios privados
- Desvio da arrecadação tributária: esquema de Securitização

# LEI COMPLEMENTAR 178/2021

(votada virtualmente dia 15/12/2020 na Câmara e no Senado, sem debate algum)

- Programa de Acompanhamento e Transparência Fiscal para Estados, DF e Municípios
- Adesão vinculada ao Regime de Recuperação Fiscal (RRF)
  - Teto de gastos sociais e gastos com a estrutura do Estado
  - Privatizações, Reforma Previdência, “leilões de pagamentos”
  - Incentivo ao endividamento com garantia da União
  - Dívidas com garantia da União poderão ser objeto de Securitização

## OBJETIVO DO RRF:

- ✓ *“para corrigir os desvios que afetaram o desequilíbrio das contas públicas”*

**O que provocou o desequilíbrio das contas públicas ?**

# ORIGEM DA DÍVIDA PAULISTANA

Origem fraudulenta, comprovada em diversas investigações  
CPI dos Precatórios em 1997 no Senado Federal:

[https://auditoriacidada.org.br/wp-content/uploads/2018/07/MATE\\_TI\\_80249.pdf](https://auditoriacidada.org.br/wp-content/uploads/2018/07/MATE_TI_80249.pdf)

- Emissão de títulos com deságio que alcançavam 40%
- Vendas sucessivas
- “Cadeia da felicidade”
- A cada operação diversas instituições financeiras lucravam

*“O Banco Central instituição responsável pelo assessoramento ao Senado Federal para a concessão da autorização com vistas a emissão dos títulos públicos, simplesmente foi omissivo na maioria de seus pareceres que deveriam ser conclusivos.” (Folha de SP 27/03/1997)*

Em maio de 2000, a União refinanciou essa dívida fraudulenta por R\$ 11,2 bilhões. O Município de SP já pagou R\$ 39 bilhões à União até 2020 e ainda deve R\$ 26 bilhões! Essa dívida tem sido usada para justificar contrarreformas, cortes investimentos e privatizações.

# SITUAÇÃO FINANCEIRA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO

## SUBTRAÇÃO HISTÓRICA DE RECEITAS

### ✓ **DÍVIDA REFINANCIADA PELA UNIÃO\***

Estoque inicial da dívida = R\$ 11,26 BILHÕES

Pagamentos (2000 a 2020) = R\$ 39 BILHÕES

Estoque da dívida em 31/12/2020 = R\$ 26 BILHÕES

### ✓ **DÍVIDA EXTERNA**

Pagamentos em 2020\*\* = R\$ 132 MILHÕES

Estoque em 2021\*\*\* = R\$ 448 MILHÕES

### ✓ **Perdas com a LEI KANDIR\*\*\*\***

Perda de R\$ 6,04 BILHÕES (1996 a 2016) (corr. IGP-DI)

### ✓ **INCENTIVOS FISCAIS INJUSTIFICADOS**

### ✓ **SECURITIZAÇÃO DE CRÉDITOS**

- Geração ilegal de "dívida pública"
- Desvio de recursos que sequer alcançam os cofres públicos

\* Fonte: [https://sisweb.tesouro.gov.br/apex/f?p=2501:9:::9:P9\\_ID\\_PUBLICACAO:26240](https://sisweb.tesouro.gov.br/apex/f?p=2501:9:::9:P9_ID_PUBLICACAO:26240) e <http://transparencia.prefeitura.sp.gov.br/relatorios-orcamentarios/divida-publica/>

\*\* Fonte: [https://www.prefeitura.sp.gov.br/cidade/upload/rreo\\_2-despfuncaosubfuncao-6bi20-consolidado\\_1611965489.pdf](https://www.prefeitura.sp.gov.br/cidade/upload/rreo_2-despfuncaosubfuncao-6bi20-consolidado_1611965489.pdf)

\*\*\* Fonte:

[https://www.prefeitura.sp.gov.br/cidade/upload/pmsp\\_dividafundadaexterna\\_mai\\_21\\_1624394173.pdf](https://www.prefeitura.sp.gov.br/cidade/upload/pmsp_dividafundadaexterna_mai_21_1624394173.pdf)

## AGRAVAMENTO DA SITUAÇÃO

### ➤ **IMPACTOS DA "CRISE FABRICADA"**

### ➤ **REGIME DE "IMPLOÇÃO" FISCAL (RRF)**

- Privilégio para gastos com a dívida
- Mais privatizações para pagar a dívida
- Teto para investimentos e gastos sociais para destinar mais dinheiro ao pagamento da dívida
- Comitê biônico inconstitucional (ADI 6844)
- Securitização e incentivo ao endividamento para pagar dívida já paga várias vezes

### ➤ **LEI KANDIR**

- Acordo rebaixado (STF)
- Fim do ressarcimento (EC 109)

### ➤ **IMPACTOS DAS PROPOSTAS DE REFORMA TRIBUTÁRIA**

- Extinção do ICMS e ISS
- Perda de controle favorece o esquema da Securitização de Créditos Públicos

\*\*\*\*"O valor da perda da cidade de SP com a Lei Kandir foi calculada tomando-se a estimativa das perdas do estado de São Paulo divulgada pelo COMSEFAZ

(em [https://www.almg.gov.br/export/sites/default/consulte/publicacoes\\_assembleia/obras\\_referencia/arquivos/pdfs/impactos-da-lei-kandir/arquivo-completo.pdf](https://www.almg.gov.br/export/sites/default/consulte/publicacoes_assembleia/obras_referencia/arquivos/pdfs/impactos-da-lei-kandir/arquivo-completo.pdf) - págs 239 e 240), aplicando-se o percentual de 25% (a parcela que cabe aos municípios) e aplicando-se a média anual de 1996 a 2016 do percentual de participação da cidade de SP no repasse de ICMS do estado de SP."

# O PROBLEMA ESTÁ NOS SERVIDORES PÚBLICOS???

# A crise que enfrentamos desde 2014 foi FABRICADA pela Política Monetária do Banco Central

GAZETA DO POVO |  ARTIGOS + DE 90% de desconto

Home » Opinião » Artigos » O Banco Central está “suicidando” o Brasil

ARTIGO

## O Banco Central está “suicidando” o Brasil

     Beta

Maria Lucia Fattorelli [12/01/2016] [22h00]

<https://bit.ly/3cDQuXO>



GAZETA DO POVO

## O Banco Central está “suicidando” o Brasil

Por Maria Lucia Fattorelli [12/01/2016] [23:01]

<https://bit.ly/39WBg5C>



**NO BRASIL 2019**  
Relatório da Rede Social de Justiça e Direitos Humanos

13 DE DEZEMBRO, 2019  
Crise fabricada expande o poder do mercado financeiro e suprime direitos sociais

<https://bit.ly/3liKWeM>

# QUAL A CAUSA DA CRISE DESDE 2014? TEMOS MANTIDO TRILHÕES EM CAIXA HÁ VÁRIOS ANOS

- Chegamos a **quase R\$ 5 TRILHÕES em caixa no final de 2020:**
  - **R\$ 1,289 TRILHÃO** na Conta Única do Tesouro Nacional,
  - **R\$ 1,393 TRILHÃO** no caixa do Banco Central, e
  - **R\$ 1,836 TRILHÃO** em Reservas Internacionais!

Fonte dos dados no artigo “O déficit está no Banco Central e não nos gastos sociais, disponível em

<https://auditoriacidada.org.br/conteudo/extra-classe-o-deficit-esta-no-banco-central-e-nao-nos-gastos-sociais-por-maria-lucia-fattorelli>

## A “crise fabricada” afetou as finanças municipais

- ✓ Retração das Transferências Federais e Estaduais e queda de arrecadação tributária

## Lucro dos bancos seguiu aumentando

Ver “Assalto aos Cofres Públicos” <https://bit.ly/3xKnEp4>

# Documento da Frente Parlamentar da Reforma Administrativa (PEC 32) também usa a “crise” como justificativa para essa contrarreforma



FRENTE PARLAMENTAR DA  
REFORMA ADMINISTRATIVA

## Carta de apresentação

A crise iniciada em 2014 e a dificuldade em retomar a economia, que persistem nos dias atuais, tornam clara a baixa capacidade de resposta do Estado brasileiro aos desafios contemporâneos. Concluimos uma década com um dos piores índices de crescimento de nossa história. Problemas sociais que pareciam



<https://bit.ly/39WBg5C>

# GÊNESE DA PEC 32/2020

"... estudo do **Banco Mundial** (*Um Ajuste Justo: Análise da eficiência e equidade do gasto público no Brasil*), publicado em 2017, já evidenciava que **o gasto público é engessado em categorias como folha de pagamento e previdência social**, deixando pouco espaço para despesas discricionárias e de investimento. Mais recentemente, em outubro de 2019, novo estudo do mesmo Banco (*Gestão de Pessoas e Folha de Pagamentos no Setor Público Brasileiro: o que os dados dizem*), ao analisar dados sobre a folha de pagamentos do Governo Federal e de seis Governos Estaduais, **corroborou a existência de uma série de distorções nos gastos com pessoal.**

**BANCO MUNDIAL, braço do BIS, omite o gasto com o Sistema da Dívida, que é o maior gasto público e impede investimentos**

# PEC 32 desmonta a estrutura do Estado e abre a possibilidade para Privatização geral dos serviços

- Dados distorcidos apresentados pelo governo e Banco Mundial para “culpar” o serviço público e servidores:
  - PLOA 2021: escondem o gasto com a dívida
  - Mentira de “gasto excessivo” em 2 décadas em que produzimos superávit primário de R\$ 1 trilhão e mesmo assim a dívida interna saltou de R\$ 86 bilhões (1995) para R\$ 4 trilhões (2015)
  - Cita crise, queda do PIB em 2015-2016 e tendência dos investimentos a zero e omite que a crise foi fabricada pela política monetária suicida do Banco Central
  - Mente ao citar “*prêmios salariais excepcionalmente altos*”
  - Mente ao dizer que há excesso de servidores
- Compartilhamento dos serviços públicos com o setor privado. Art. 37-A
- Chefias poderão ser ocupadas por pessoas de fora da carreira
- Danos aos servidores públicos: perda da estabilidade, RJU, carreiras
- DANOS À SOCIEDADE: risco de fim dos serviços públicos gratuitos e universais, insegurança e exclusão social

# PEC 32 aponta para privatização e terceirização generalizadas, extinção de carreiras

(processo que iniciará com o compartilhamento com o setor privado, Art. 37-A) e risco de fim do serviço público universal e gratuito

“Art. 37-A. A União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios poderão, na forma da lei, firmar instrumentos de cooperação com órgãos e entidades, públicos e privados, para a execução de serviços públicos, inclusive com o compartilhamento de estrutura física e a utilização de recursos humanos de particulares, com ou sem contrapartida financeira.

§ 1º Lei federal disporá sobre as normas gerais para a regulamentação dos instrumentos de cooperação a que se refere o **caput**.

§ 2º Até que seja editada a lei federal a que se refere o § 1º, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios exercerão a competência legislativa plena sobre a matéria.

§ 3º A superveniência de lei federal sobre as normas gerais suspende, naquilo que lhe for contrário, a eficácia da lei estadual, distrital ou municipal.

§ 4º A utilização de recursos humanos de que trata o **caput** não abrange as atividades privativas de cargos típicos de Estado.” (NR)



## OPINIÃO

# Mentiras e Riscos da PEC 32

Proposta de reforma administrativa é, na verdade, uma estratégia para destruir a estrutura do Estado e os serviços públicos e abrir caminho para a privatização e a terceirização

Por Maria Lucia Fattorelli / Publicado em 16 de junho de 2021



Pacote de maldades: ato de entrega do plano de reformas por Bolsonaro, Guedes e demais ministros, ao Congresso, em novembro de 2019

## Últimas Notícias

Witzel: "o responsável pelos mais de 450 mil mortos tem nome, endereço e tem que ser responsabilizado"

Viva la muerte!

Vacinação: Sinpro/RS pede prioridade a professores de idiomas e cursos livres

Movimento de resistência ao ensino domiciliar lança o #VetaGovernadorPL170

Ainda precisamos de sindicatos?

# INCONSTITUCIONALIDADES - PEC 32/2020

Ver audiência CCJ <https://bit.ly/3fyxYs2>

- Ausência de MOTIVAÇÃO
- Desvio de finalidade
- Descumprimento do princípio da Legalidade
- Violação a cláusulas pétreas *O constituinte originário se referiu às funções públicas como atribuições do Estado que são desempenhadas pelos seus agentes públicos. A PEC 32 suprime o termo "função pública" e usa "vínculos": flagrante redução das atribuições a serem exercidas diretamente pelo Estado.*
- Desaparelhamento do Estado
- Ofensa ao princípio da moralidade pública: retorno do apadrinhamento
- Rompimento da garantia fundamental de direitos e interesses coletivos, encerrando a proteção coletiva trazida pelo Estado Democrático de Direito
- Ofensa ao princípio da separação dos poderes
- Desregulamentação do serviço público
- Extinção do Regime Jurídico Único, precarizando a garantia de não-ingerência de interesses privados na Administração pública".

# ACD enviou INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL via Cartório

<https://bit.ly/3leLUtK>

De 2º OFÍCIO - NOTIFICAÇÃO <cartorio2oficio.notificacao@gmail.com> ★

Assunto **INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL**

Para dep.arthurlira@camara.leg.br ★

Cc Mim <contato@auditoriacidada.org.br> ★

Boa tarde,

Ao  
Excelentíssimo Deputado  
ARTHUR CÉSAR PEREIRA DE LIRA  
Presidente da Câmara dos Deputados

Atenciosamente,

Setor de Notificação

**CARTÓRIO DO 2º OFÍCIO DE REGISTRO CIVIL,  
TÍTULOS E DOCUMENTOS E PESSOAS JURÍDICAS**

CRS 504 Bloco A lojas 07/08, Avenida W3 Sul | Asa Sul  
Brasília | Distrito Federal | CEP: 70.331-515 | Tel: 61 3214-5900

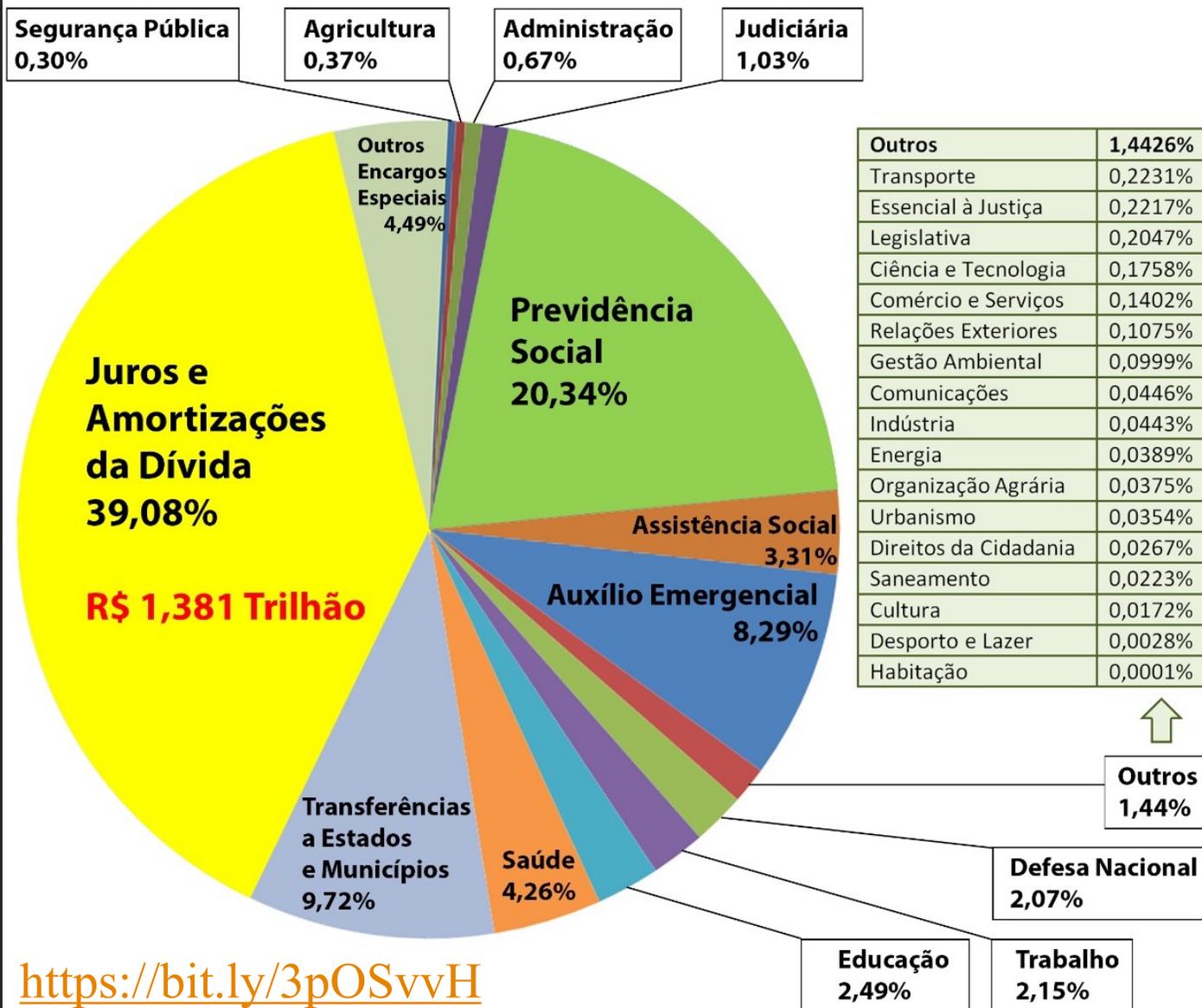
<http://www.cartoriodebrasil.com.br>

**Deputados(as)  
INTERPELADOS  
EXTRAJUDICIALMENTE  
sobre danos  
e riscos  
da PEC 186/2019  
e PEC 32/2020.  
Não poderão dizer  
que não sabiam!**

 **AUDITORIA  
CIDADÃ DA DÍVIDA**

# Orçamento Federal Executado (pago) em 2020 = R\$ 3,535 TRILHÕES

Inclui gastos do "Orçamento de Guerra" autorizado pela Emenda Constitucional 106/2020



<https://bit.ly/3pOSvvH>

Fonte: [https://www1.siof.planejamento.gov.br/QvAJAXZfc/opendoc.htm?document=IAS%2FExecucao\\_Orcamentaria.qvw](https://www1.siof.planejamento.gov.br/QvAJAXZfc/opendoc.htm?document=IAS%2FExecucao_Orcamentaria.qvw)

Nota: Consulta em 15/1/2021. Orçamento Fiscal e da Seguridade Social. Inclui o chamado "Orçamento de Guerra", aprovado por meio da Emenda Constitucional 106/2020 no contexto da pandemia. Gráfico por Função, com exceção das Funções "Encargos Especiais" e "Assistência Social", cujas parcelas foram desmembradas de acordo com a natureza da despesa. A Função "Encargos Especiais" foi desmembrada em "Juros e Amortizações da Dívida" (GND 2 e 6); "Transferências a Estados e Municípios" (Programa 0903), e "Outros Encargos Especiais" (compostos principalmente de gastos de R\$ 50 bilhões com o cumprimento de Sentenças Judiciais, e gastos de R\$ 58 bilhões com garantias dadas aos bancos no âmbito do PRONAMPE, no valor de R\$ 38 bilhões, e no âmbito do Fundo Garantidor de Investimentos no valor de R\$ 20 bilhões, relacionados a empréstimos concedidos a micro, pequenas e médias empresas). A Função "Assistência Social" foi desmembrada para destacar a parcela referente ao "Auxílio Emergencial", mostrada separadamente no gráfico.

O rombo das contas públicas está no Sistema da Dívida e na política monetária suicida do Banco Central



27 DE JANEIRO, 2021

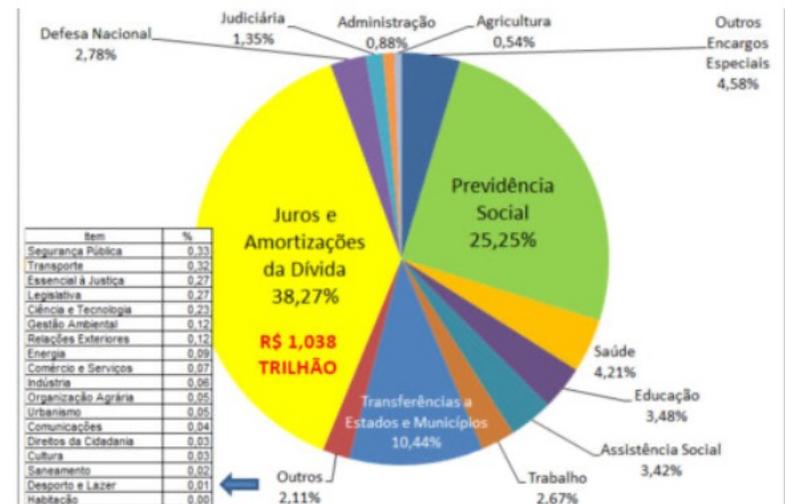
<https://bit.ly/3tTi0yX>

- TCU afirma que dívida não serviu para investimento no país <https://bit.ly/2NTPIJo>
- Para que tem servido a dívida pública?



27 DE OUTUBRO, 2020

**Para que tem servido a Dívida Pública que você paga?**



11 DE SETEMBRO, 2020

**PARA QUE TEM SERVIDO A DÍVIDA PÚBLICA NO BRASIL, por Maria Lucia Fattorelli**

<https://bit.ly/36AbwLJ>

Audiência Pública CAE/Senado

<https://bit.ly/39ITU24>

Artigo

# AUDITORIA DA DÍVIDA

- ✓ Prevista na Constituição Federal de 1988
- ✓ Plebiscito popular ano 2000: mais de seis milhões de votos

## AUDITORIA CIDADÃ DA DÍVIDA

[www.auditoriacidada.org.br](http://www.auditoriacidada.org.br)

**EXIGIMOS AUDITORIA**  
**DE CADA CENTAVO PAGO**  
**COM O NOSSO SACRIFICIO**

Com apenas um clique, envie o texto criado pela  
ACD para as autoridades e faça a sua parte!



<https://bit.ly/3djrKz>

# AVANÇO ACELERADO DA PAUTA DO CAPITAL

Cenário perfeito para o Capital: pânico da pandemia, aprofundamento da crise fabricada e balbúrdia política

- Independência do Banco Central (PLP 19/2019) <https://bit.ly/3wyxqKC>
- Elevação da taxa de juros pelo BC sem justificativa <https://bit.ly/3hqhnt7>
- PEC 186 (EC 109) <https://bit.ly/3dnzw7q>
- Dolarização e liberdade para operações em dólar no país (PL 5.387/2019) <https://bit.ly/3fPqgKh> Moeda digital do Banco Central
- PRIVATIZAÇÕES INSANAS <https://bit.ly/3hSjYwh>
- Securitização de créditos <https://bit.ly/3avKVkI> e Regime de “recuperação” fiscal nos Estados (LC 173 e 178) <https://bit.ly/2QtekVX>
- Orçamento Federal 2021 com amplo privilégio para gastos financeiros com a “dívida pública” <https://bit.ly/3hW8pE9>
- PEC 32 <https://bit.ly/3leLUtK>

# PROPOSTAS

- REJEITAR A PEC 32
- INVESTIGAR O BANCO CENTRAL
- AUDITORIA DA DÍVIDA COM PARTICIPAÇÃO SOCIAL



<https://bit.ly/33bVDd0>

**Grata**

***Maria Lucia Fattorelli***

**ACESSE**

**AUDITORIACIDADA.ORG.BR**



**/AUDITORIACIDADA.PAGINA**



**/AUDITORIACIDADADADIVIDA**



**/AUDITORIACIDADABR**



**/AUDITORIACIDADA**



**Spotify.**



**Google Podcasts**

**#ÉHORADEVIRAROJOGO**