

Auditoria
Cidadã da Dívida



Las Acciones Parlamentarias de Resistencia al Capital Financiero

Maria Lucia Fattorelli

Primeras Jornadas Interparlamentarias

"Los Derechos Humanos en la Crisis Económica Global"

Buenos Aires, Abril 2011

AUDITORÍA CIUDADANA - BRASIL

- Iniciativa ciudadana a partir de la encuesta realizada en 2000, que contó con más de 6 millones de votos
- Presión por la realización de la Auditoría Oficial prevista en la Constitución Federal de 1988

- Principales acciones

I - Rescate Histórico de la Deuda: Estudios y documentos

II - Acompañamiento de Hechos Actuales

III - Compilación de Argumentos Jurídicos

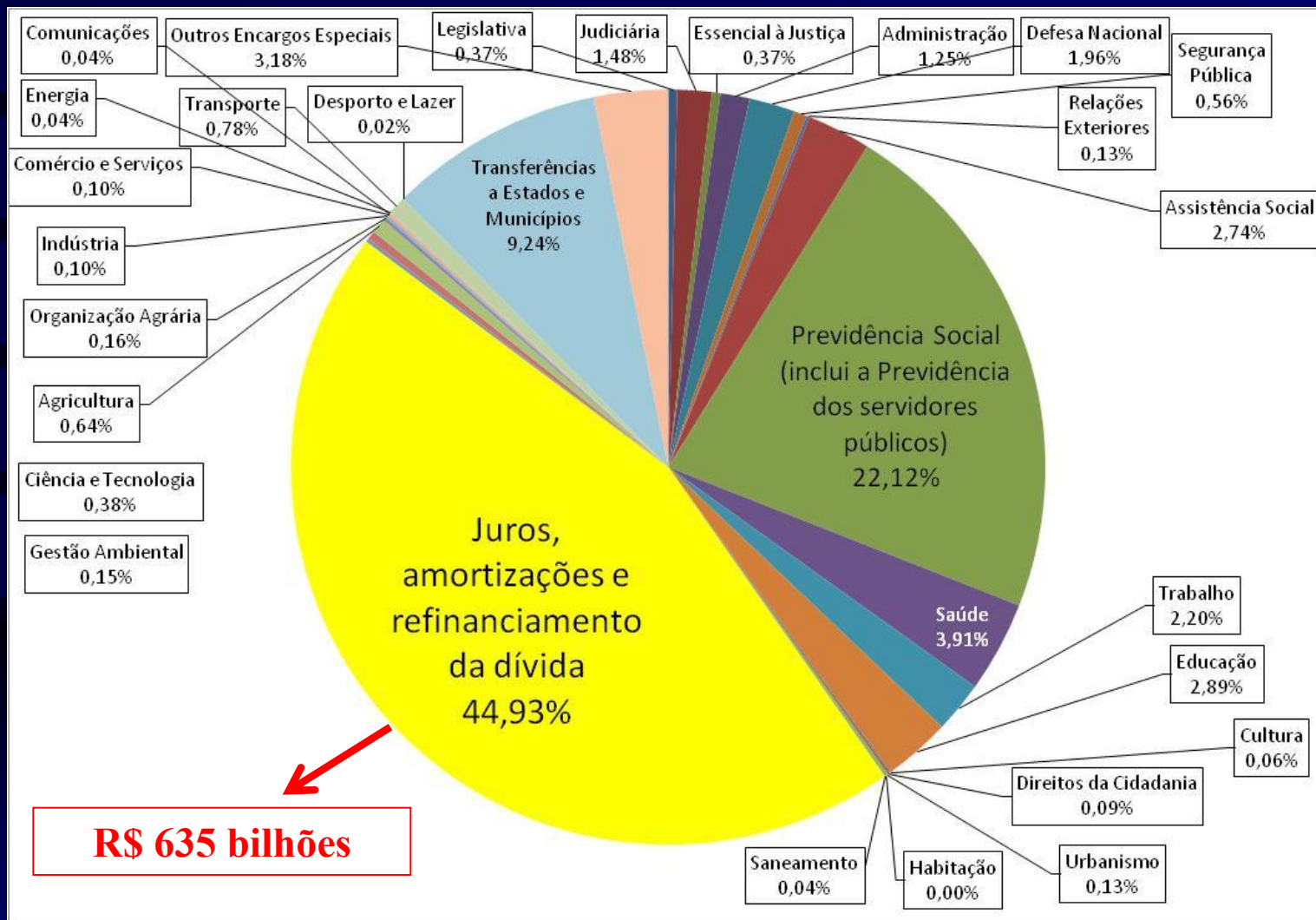
IV – Resultados Políticos (CAIC Ecuador, CPI Brasil)

V - Articulación Internacional

VI – Publicaciones didácticas, eventos nacionales e internacionales, libro, video, estudios, sitio:

[www. divida-auditoriacidada.org.br](http://www.divida-auditoriacidada.org.br)

BRASIL: Deuda Pública es la parte más relevante del Presupuesto Federal – Datos de 2010



Fonte: SIAFI - Banco de Dados Access p/ download (execução do Orçamento da União) – Disponível em <http://www.camara.gov.br/internet/orcament/bd/exe2010mdb.EXE>. Elaboração: Auditoria Cidadã da Dívida

Impulso para las Acciones Parlamentarias de Resistencia al Capital Financiero

Brasil, Noviembre del 2008, durante el Seminario Internacional “Auditoria de la Deuda en América Latina”

**Audiencia del
Presidente de la
Cámara de Diputados
de Brasil con
miembros de la CAIC**

Franklin Canelos, Hugo Arias,

Maria Lucia Fattorelli

**e Ex Ministra de
Finanzas de Ecuador**

Wilma Salgado



Apoyo Latindadd

Al 8 de Diciembre 2008, pocas semanas después, estaba creada la Comisión Parlamentaria de Inquerito para Investigación de la Deuda Publica de Brasil (CPI), impulsada por la CAIC

Las Acciones Parlamentarias de Resistencia al Capital Financiero

➤ **Instalación de la Comisión Parlamentaria para Investigación de la Deuda Pública – CPI – en el Parlamento Brasileño - Agosto/2009**

➤ **OBJETIVO:** investigar la deuda pública nacional, estadual y municipal, los pagos de intereses, los beneficiarios de éstos y su monumental impacto en las políticas sociales y en el desarrollo sostenible del país.

➤ **Oportunidad histórica para investigar el cuestionable proceso de endeudamiento brasileño, especialmente ante la posibilidad de participación de la sociedad civil para garantizar la transparencia y publicidad de las investigaciones.**

Desafíos de la Sociedad Civil frente a la CPI - Brasil

- Misión: Incidir sobre los parlamentarios de la CPI (24 titulares y 24 suplentes), exigiendo la efectiva investigación de la deuda externa e interna, denunciando las ilegitimidades e ilegitimidades del endeudamiento público.
- Dificultades ante el cuadro político: La mayoría de los parlamentarios integrantes de la CPI hacia parte de la base del gobierno Lula o de la “Vieja Derecha” (PSDB/DEM). No les interesaba enfrentar el sector financiero o apuntar problemas en la gestión del endeudamiento, pues Cardoso y Lula implementaron la misma política de endeudamiento que beneficia a la banca – la misma que financia generosamente las campañas electorales.
- Punto positivo: El proponente de la CPI – Diputado Ivan Valente (PSOL/SP) es aliado de la sociedad civil.

Actuación de la Sociedad Civil en la CPI - Brasil

- **Participación de Auditoria Ciudadana en las investigaciones**
- **Presencia de los movimientos sociales y entidades colaboradoras en las reuniones semanales de la CPI**
- **Constantes visitas a oficinas de los diputados miembros de la CPI para reivindicar la aprobación de requerimientos de informaciones sobre la deuda o invitación de ponentes; prórroga de los trabajos de la CPI y profundización de investigaciones**
- **Reuniones con técnicos de instituciones oficiales de manejo de deuda - Tesoro Nacional, Banco Central, Tribunal de Cuentas – y consultores del parlamento**
- **Análisis sistemática de las respuestas/documentos recibidos de instituciones oficiales y pedido a los parlamentarios para la reiteración inmediata de las informaciones faltantes**

Triunfos de la Sociedad Civil en la CPI - Brasil

- **Asesoría técnica a los parlamentares miembros de la CPI – Elaboración de 8 “Análisis Preliminares”**
- **Aprobación de requerimientos de invitaciones de importantes especialistas críticos del proceso de endeudamiento para actuar como ponente en reuniones de la CPI**
- **Acceso a documentos e informaciones nunca antes obtenidos**
- **Realización de una sesión especial de la CPI en la cual representantes de la sociedad civil presentaron sus expectativas y comentarios al borrador de Informe Final**
- **Publicación de los principales indicios de ilegalidades e ilegitimidades para difundir ampliamente las descubiertas de la CPI**

Así, se dificultó que se “olvidasen” las descubiertas de la CPI

CPI - Sesión de votación del Informe Final – 11/5/2010



- **Diputado Ivan Valente (PSOL/SP),
proponente de la CPI**
- **Eugênio Aragão (Miembro de la
Fiscalía, al cual se entregó el Informe
Alternativo para investigación de los
graves indicios de ilegalidades
apuntadas por los trabajos de la CPI)**
- **Al fondo, entidades de la sociedad
civil haciendo importante presión
para que la CPI reconozca las graves
ilegitimidades de la deuda**
- **Maria Lucia Fattorelli (Asesora
Técnica de la CPI)**

CPI - Sessão de votação do Informe Final – 11/5/2010



CPI - Sesión de votación del Informe Final – 11/5/2010



Rodrigo Avila muestra evidencias de Auditoria Ciudadana de la Deuda a diputados aliados a la Sociedad Civil (Hugo Leal – PSC/RJ, Ivan Valente – PSOL/SP, Paulo Rubem – PDT/PE)

Informe Final – CPI de la Deuda – Mayo de 2010

- Mientras el grave diagnostico del Informe Final, el mismo consideró no tener encontrado irregularidades en el endeudamiento, no recomendó la auditoria de la deuda ni accionar la fiscalía. Resultó del “ACUERDO” entre la Base del Gobierno Lula y la Vieja Derecha (PSDB e DEM). Sin embargo, la presión de la sociedad civil hizo que apenas la tercera parte de los 24 miembros de la CPI apoyasen el que se llamó de “Informe-Pizza”
- **INFORME ALTERNATIVO:** Dip. Ivan Valente presentó el Voto Separado denunciando las ilegitimidades, ilegalidades, proponiendo auditoría y profundización de investigaciones por la Fiscalía

INFORME - PIZZA” 8 votos	INFORME ALTERNATIVO 8 firmas
8 parlamentarios representando el Poder Económico, la Base del gobierno Lula y la “vieja” derecha	8 parlamentarios liderados por Ivan Valente representando las demandas de la sociedad civil liderada por la Auditoria Ciudadana de la Deuda

Hallazgos de la CPI y de la CAIC

CAI C - ECUADOR



CPI - BRASIL



**La misma historia del
endeudamiento que sometió a todos
los países de América Latina**

2007 - Creación de la Comisión para la Auditoría Integral del Crédito Público – CAIC

- Decisión soberana del gobierno del Ecuador mediante Decreto 472/2007
- Coronamiento de la lucha por la Auditoría de la Deuda con participación ciudadana
- Obtención de importantes pruebas y documentos de la ilegalidad e ilegitimidad de la deuda
- Importante reducción de la deuda comercial (70%) y incremento de las inversiones sociales – Salud, Educación
- Incentivo a otras iniciativas de investigación de la deuda pública en otros países
- Experiencia concreta de organización de comisión y metodología de trabajo: **EJEMPLO PARA EL MUNDO**

CAIC-Ecuador:

Años 70: Deuda odiosa

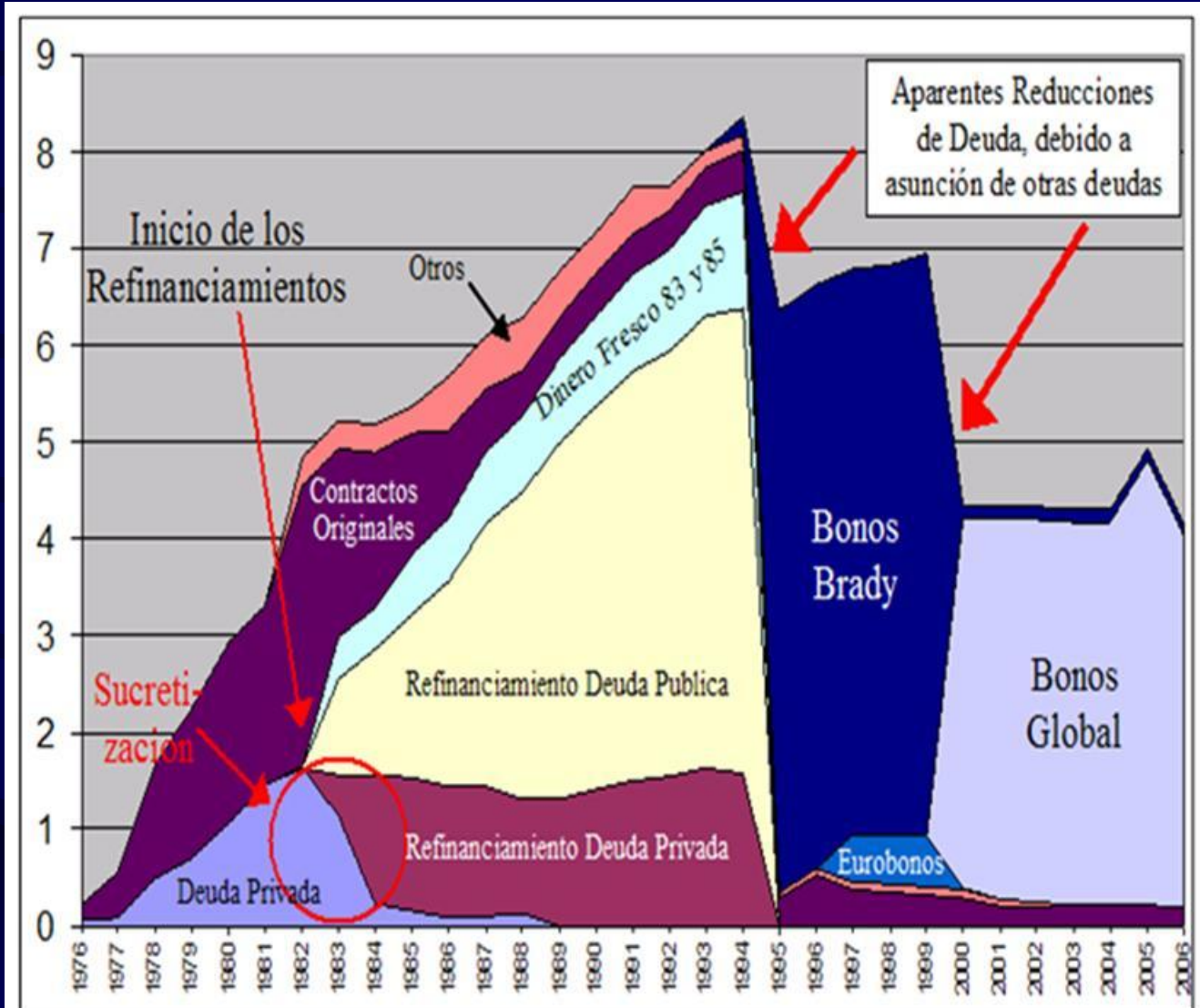
1979: Elevación unilateral de las tasas de interés

Años 80: Banco Central asume deudas públicas y privadas

Años 90: Plan Brady

2000: Bonos Global

Deuda Externa del Ecuador – USD mil millones



Fuente: Estadísticas del Banco Central del Ecuador Elaboración: CAIC/SCDC/ Rodrigo Ávila – Auditoría Ciudadana de la deuda de Brasil

CPI - Brasil:

Años 70: Deuda odiosa

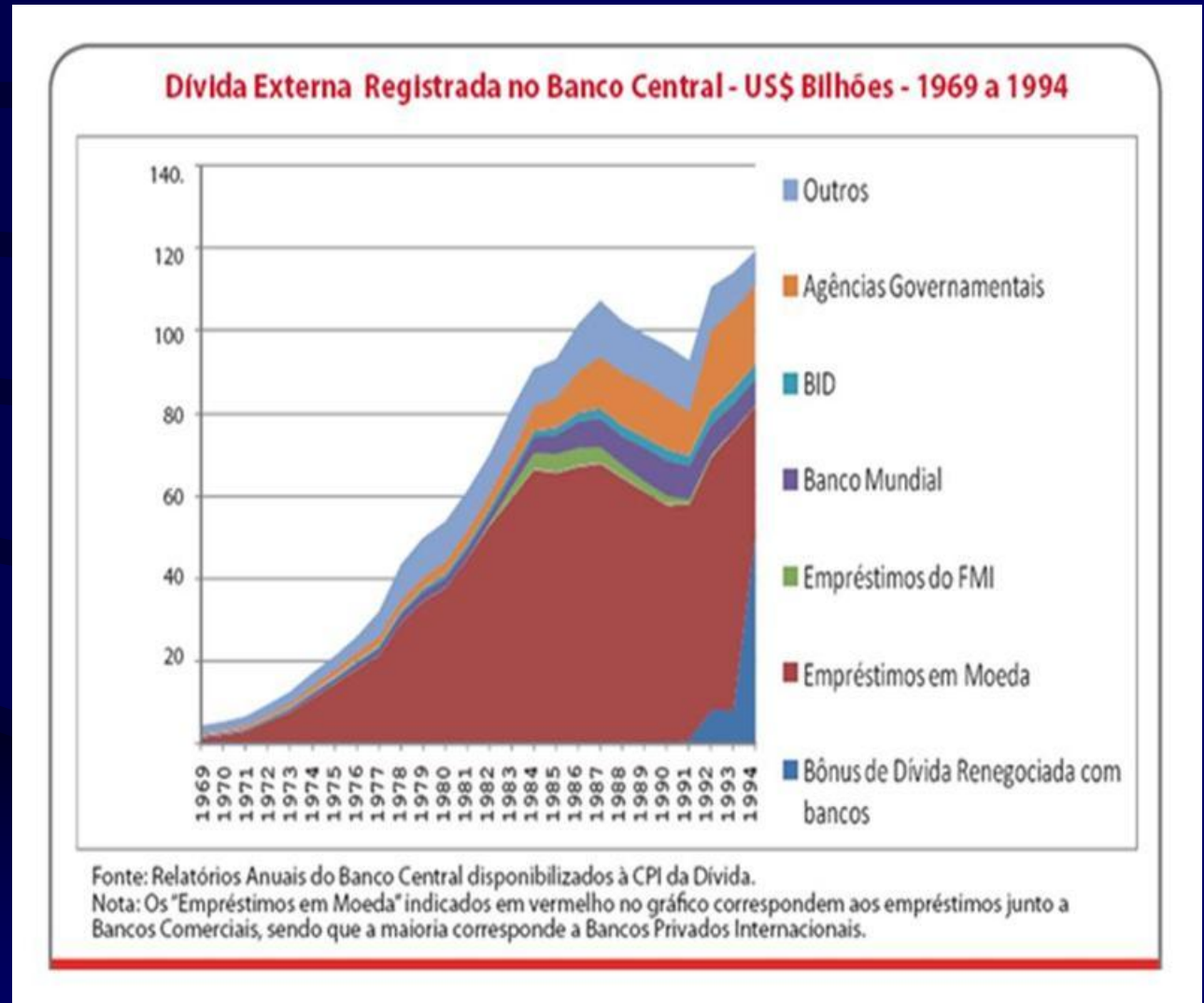
1979: Elevación unilateral de las tasas de interés

Años 80: Banco Central asume deudas publicas y privadas

Años 90: Plan Brady

2000: Bonos Global

Deuda Externa del Brasil – USD mil millones



Conclusiones de la CAIC y de la CPI

Años 70

- Incremento de la Deuda Externa en todos los países de América Latina
- Liquidez excesiva debido a la gran cantidad de dólares (fin de la paridad dólar-oro) y crisis del petróleo

Papel de la Deuda: Endeudamiento absorbe el exceso de liquidez, beneficiando la banca privada internacional

Conclusiones de la CAIC y de la CPI

Años 80

- Elevación extraordinaria de las tasas de interés por los bancos privados en EE.UU. y Londres (Prime y Libor)
- Aumento de la Deuda Externa del "Tercer Mundo" – Gran Crisis
- Intervención del FMI y sus recomendaciones = Ajuste Fiscal
- Sucesivas renegociaciones oscuras y asunción de las deudas públicas y privadas por el Banco Central. Flujos netos de capital hacia el Norte.

Papel de la Deuda: Ausencia de cualquier correspondencia en beneficios a los país, mientras el elevado crecimiento da la deuda. Crisis Financiera abrió el camino a la intervención del FMI en asuntos internos de los países.

CAIC - Ecuador:

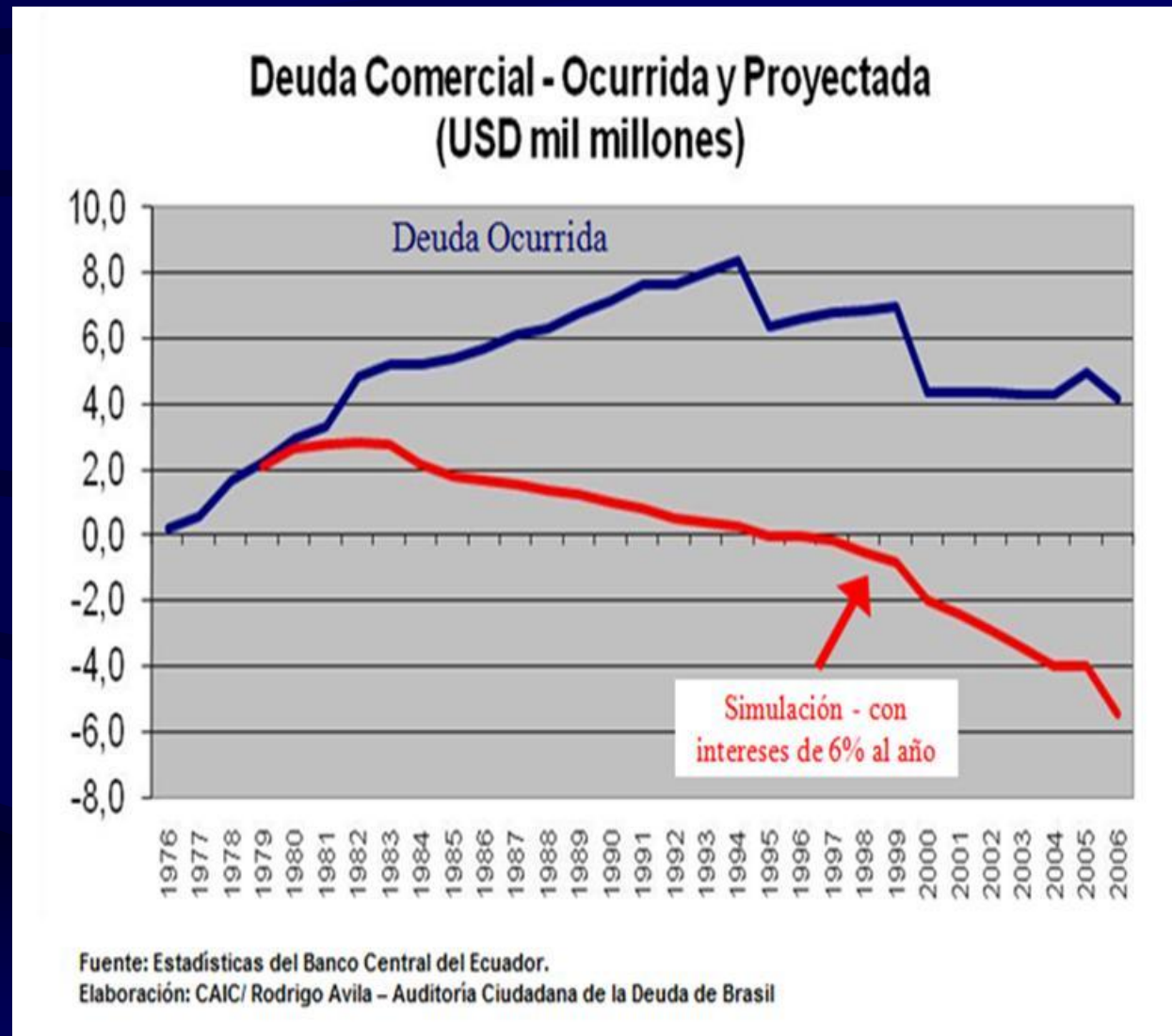
Si las tasas de interés
hubiesen sido
mantenidas en 6% al
año:

**ECUADOR ES
ACREEDOR**

Cabe reparación:

(Rebus sic stantibus)

**Art. 62 de la
Convención de Viena**



CPI - Brasil:

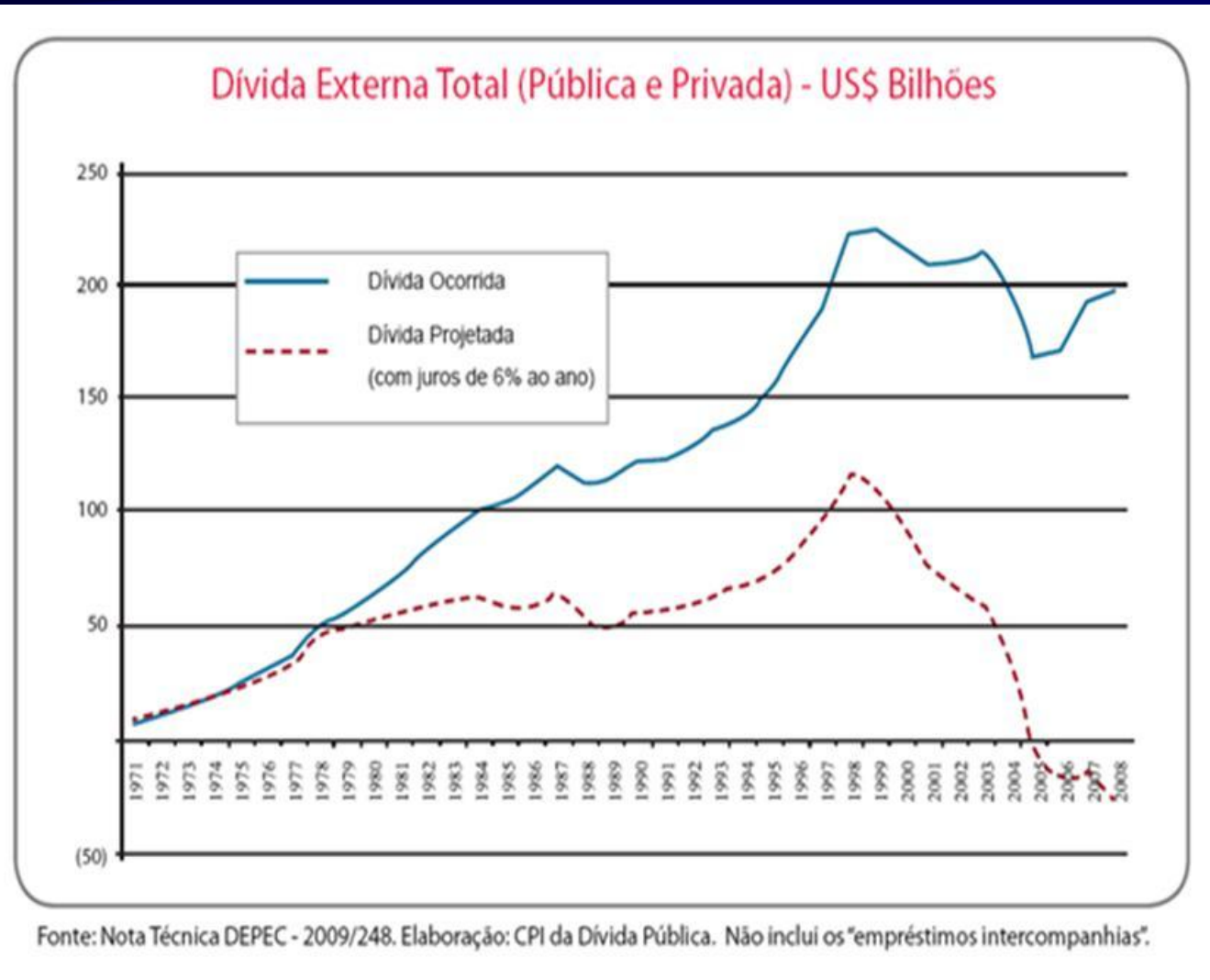
Si las tasas de interés
hubiesen sido
mantenidas en 6% al
año:

**BRASIL ES
ACREEDOR**

Cabe reparación:

(Rebus sic stantibus)

**Art. 62 de la
Convención de Viena**

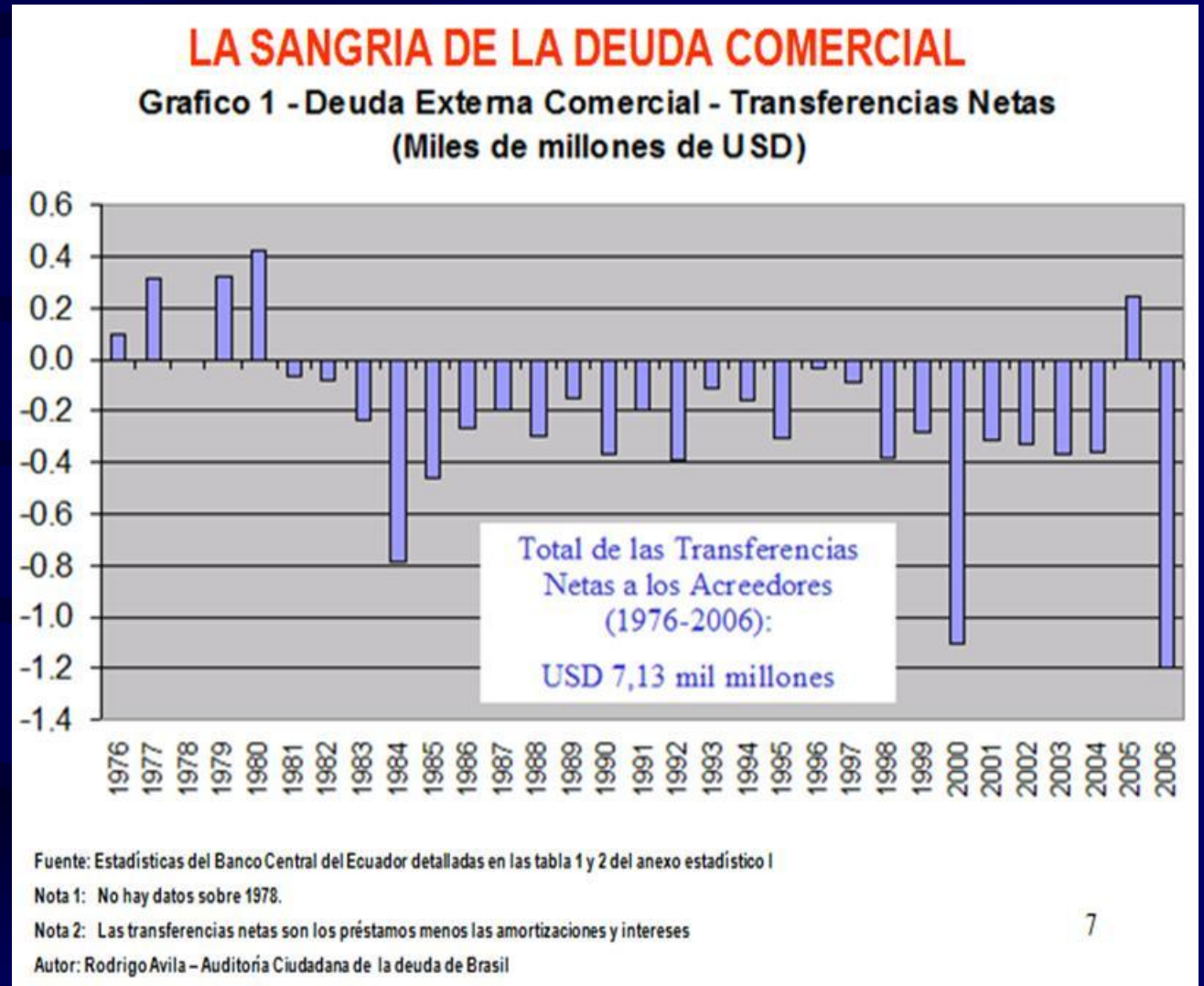


CAIC - Ecuador:

La deuda no ha sido
una fuente de
financiamiento, sino
que una sangria de
recursos

Transferencias netas
a los prestamistas
(1976 – 2006)

USD 7,13 mil
millones



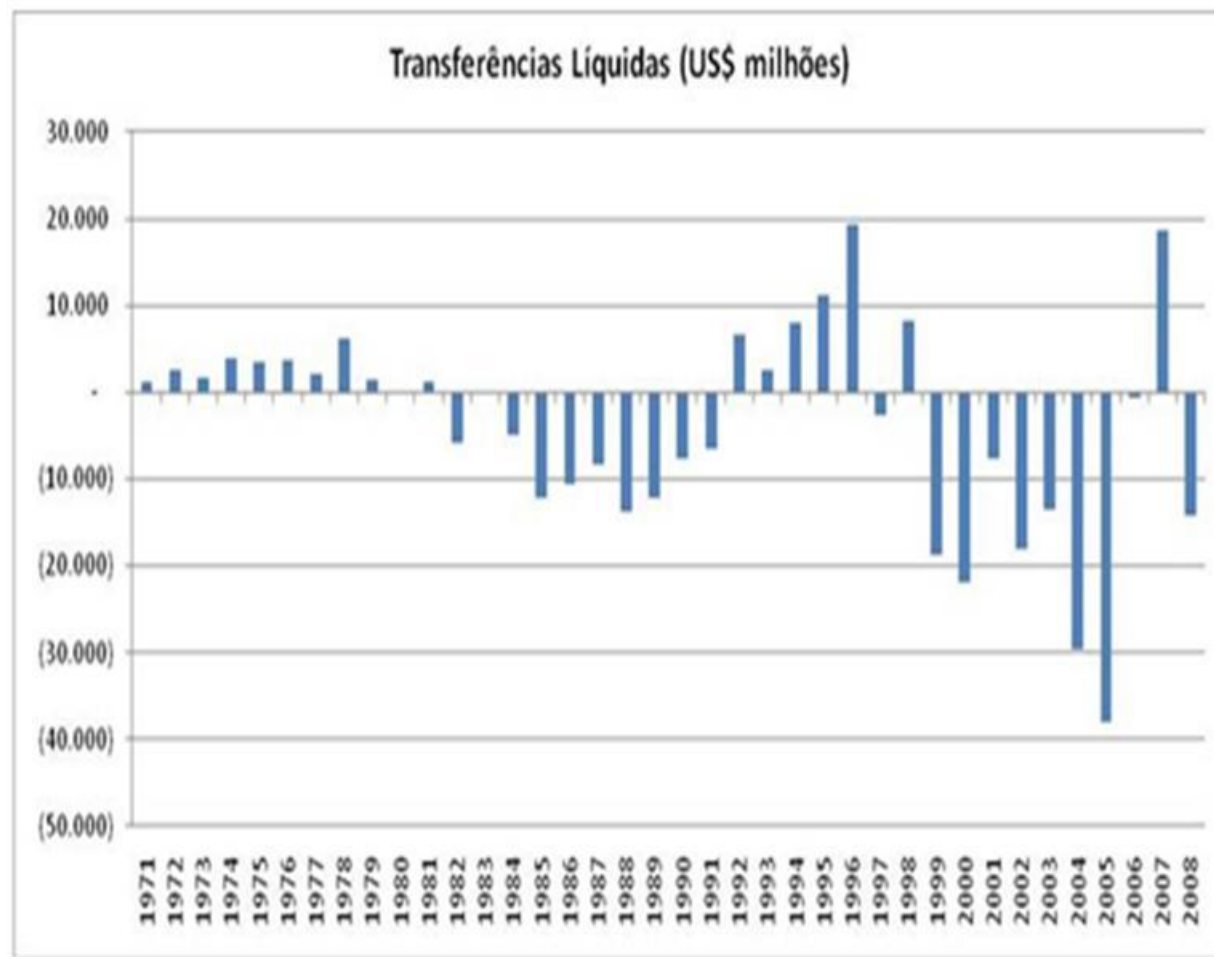
CPI - Brasil:

**La deuda no fue una
fuente de
financiamiento, sino
que una sangria de
recursos**

**Transferencias netas
a los prestamistas
(1971 – 2008)**

**USD 144 mil
millones**

Transferencias netas - Deuda Externa de Brasil



Fonte: Dados do Banco Central - Nota Técnica DEPEC – 2009/248.

Conclusiones de la CAIC y de la CPI

Años 90 y 2000

- **Fuertes evidencias de la prescripción de la deuda externa comercial**
- **Plan Brady - Conversión de la deuda contractual en bonos, no recurriendo a la posibilidad de recomprar la deuda en el mercado secundario a bajo precio**
- **Utilización de los bonos Brady en el proceso de privatización**
- **Elevación de la DEUDA INTERNA, por las altas tasas de interés internas : Nueva cara de LA DEUDA EXTERNA**
- **Canje de Brady a Bonos Global y nuevas emisiones**

Papel de la Deuda: Facilitadora de Privatizaciones. Instrumento Financiero (Bonos) para beneficio de la banca privada y mercado.

CRISIS DE 2008 ...

- **Evidencia de la utilización del endeudamiento público para la salvatage bancaria**
- **Mecanismos fraudulentos de la banca privada – derivados sin respaldo – llamados de “activos tóxicos” son canjeados por endeudamiento público, principalmente en países de Europa**
- **Intervención de las políticas del FMI (Ajuste Fiscal) y Profundización de sacrificio social para el pago de los compromisos de la deuda en Europa: LA HISTORIA SE REPITE**

Papel de la Deuda: Mecanismo para transferir deudas del sector financiero privado para las naciones y para la sociedad, en beneficio único de la banca y del mercado financiero

PROPUESTAS

- 1. AUDITORÍAS INTEGRALES (Ejemplo del Ecuador) o CIUDADANAS y PARLAMENTARIAS (Ejemplos de Brasil)**
- 2. DIVULGACIÓN DE RESULTADOS**, promoviendo articulación de la ciudadanía; estimulando otras auditorías oficiales, parlamentarias o ciudadanas; colaborando e incidiendo en otros países
- 3. AUDITORÍA** como mecanismo para denunciar el avance del endeudamiento público ilegítimo para salvar a la banca privada, abriendo espacio para profundización de reformas neoliberales
- 4. FOROS JURÍDICOS EN AMBITO INTERNACIONAL**, discutiendo un nuevo sistema justo y transparente, creando jurisprudencia sobre Co-responsabilidad de los acreedores; Asimetría entre las partes; Inobservancia de Principios Razonabilidad, *Rebus sic Stantibus*, Derecho al Desarrollo y a la Soberanía; Irrespeto a los Derechos Humanos

“Cuando se traba una lucha, no se debe ter la preocupación con el resultado, mas se hay o non el deber de luchar por aquel ideal.”

“Soy feliz por pensar que cumplí con mi deber.”

Barbosa Lima Sobrinho

Gracias,

Maria Lucia Fattorelli

www.divida-auditoriacidada.org.br