MANU
ROBLES-ARANGIZ
INSTITUTUA

Zorraren sistema eta ikuskaritza hiritarra

El sistema de la deuda y la auditoría ciudadana

2014ko apirilaren 2a

Auditorio Jesuitas, Indautxu, Bilbo

Egitaraua/Programa

9:30	**Aproximación al sistema de la deuda. Alternativas** MARIA LUCIA FATTORELLI
10:30	**Zorraren sistema espainiar estatuan eta Euskal Herrian** ANTONIO SANABRIA
11:30	**Eztabaida** / Debate
12:00	**Atsedena** / Descanso
12:30	**Ejemplos del sistema. Desastres económicos y sociales de los grandes eventos deportivos** JULIE DUCHATEL
13:00	**ELA zorraren sistemaren eta ikuskaritza hiritarraren aurrean**
13:30	**Eztabaida** / Debate

MANU ROBLES-ARANGIZ INSTITUTUA

Zor-sistema maltzurrarren erradiografia

Maria Lucia Fattorelli, Zorraren Ikuskaritza Hiritarraren koordinatzailea Brasilen

Eskura dauzkagun munduko baliabideak nahikoak baino gehiago dira planetako biztanle guztiok bizitza duin eta oparoa izan dezagun. Haatik, historikoki bidegabekeria eta esplotazioa inposatu dizkigute Hego Hemisferioko biztanleoi. Orain hamarkada batzuk jabetu ginen egoera honetara iristeko erabili izan duten bide nagusietako bat zorpetze publikoaren prozesua izan dela; finantza eragiketa hutsek eragin duten prozesua, eta zorraren karga gainean jasan behar dugunontzat inolako abantailarik ekarri ez duena, zergak ordaindu bai, baina ez dugu zerbitzu publiko egokirik jasotzen.

2008tik aurrera, Ipar Hemisferioko herriak ere hasi ziren jasaten gehienentzat onurarik ez dakarren zorpetze publikoaren prozesua, herrialde gehienak baliabideak finantza sektorera bideratuz zorpetu baitziren.

Gauzak horrela, argi geratzen da mundu osoan hainbeste bidegabekeria ekarri dituzten zorpetze prozesuak ikertzea beharrezkoa dela, oso jende gutxirentzat, bereziki finantza sektorekoentzat, izan baitira onuragarri.

Zorraren ikuskaritza

Ikerketa hori egiteko erreminta zor publikoaren ikuskaritza da, zeinaren bidez zorraren izaera, iturria, oinarria ezagutzeaz gain, haren hazkundea zein faktorek eragin zuten, prozesu horretaz zeintzuk baliatu ziren, eta errekurtsoak non erabili ziren jakin baitaiteke, zor bidegabeak eta ilegalak identifikatzeko.

Ikuskaritza ez da eragiketa kontable bat soilik; bere bidez administrazioko arauak eta indarrean dagoen legedia bete diren iker daiteke, baita eragiketen zilegitasuna eta gizartean izan dituzten ondorioak ere.

Ecuador-eko ikuskaritza

Ecuadorren berriki egin den zorraren ikuskaritzak argi utzi du erreminta honek duen garrantzia. Comisión para la Auditoría Integral del Crédito Público (CAIC) batzordeak egin zuen lana, Rafael Correa presidenteak dekretu bidez sortua, parte hartzaileak, betebeharrak eta helburuak zehaztu ondoren.

CAICen txostenak, datu eta txosten ofizialez hornitua, aukera eman zion Correari ekintza burujabe bat egiteko, zeinaren bidez tituluetan zegoen kanpo zorra (Global bonuak 2012 eta 2030) %70 murriztea lortu baitzen, osasunean eta hezkuntzan inbertsio gehiago egitea ahalbidetuz. CAICen ezaugarri nagusienetako bat izan zen gizarte zibilari eman zitzaion parte hartzeko aukera, horrek gizarte mobilizazioa, lanaren jarraipen publikoa eta Correaren jarrera burujabeari babes politikoa ziurtatu baitzituen.

Brasilen ere, gizarte zibileko erakundeak zorpetze publikoaren inguruan mobilizatzeak ekarri zuen instiuzioek esfortzu berezi egitea jendeak prozesuaren ezagupen zabalago bat izan zezan. 2009 eta 2010ean, Zor publikoaren Ikerketa Batzorde Parlamentarioa osatu zen, Diputatu Federalen Ganberan. Batzorde honetan, Ikuskaritza Hiritarraren parte hartzearekin, zor publikoaren datuak ezkutatzeko eta manipulatzeko mekanismo zenbait aurkitu dira.

Zorraren itxuratzea

Zorra ezkutatzeko modu bat eraldaketa etengabea da, zeinaren bidez latinoamerikako herrialde askok kanpo zorra barne zor bihurtu baitzuten. Lehen, arazoak beste herrialdeekin eta organismo multilateraletan egindako eragiketetan biltzen baziren ere, orain banka pribatuan eta finantza merkatuetan jarri behar da arreta, hartzekodun gehienak bertan baitaude.

Hala, bonuak, salmenta publikoa egitean, nazioarteko banku handien esku gelditzen dira, ondoren merkatu sekundarioan negozia ditzaten, erabateko isiltasunak babestuta. Honela inork ez daki herrialdeen hartzekodunak zeintzuk diren. Hortaz gain, merkatu sekundario hauetan, bonuek era guztietako manipulazioak izaten dituzte, hartzekodunei etekin handiak emanez eta herrialdeak kaltetuz. [...]

Mekanismo maltzurrak

Eragiketak egiteko, "zorraren sistemak" herrialdeetako eredu ekonomiko, politiko eta finantzieroa erabiltzen ditu, eta agenteen sare artikulatu bat baliatzen du, zeinaren helburua finantza merkatuen irabaziak bermatzea baita, herrialdeak finantza sistemaren interesen pean jarriz eta herritarrei giza eskubideen galerak inposatuz. Agente hauek izan ziren (1979tik aurrera) nazioarteko interesen tasen igoera unilateralaren erantzuleak, 1982ko finantza krisia eraginez. Hauek izan ziren ere 2008ko krisia eragin zuen prozesua hasi eta sakontzearen erantzuleak ere.

Halere, egungo krisien mehatxua izan zutenean, gobernuen berehalako erantzuna izan zuten, bankuak salbatzeko eragiketen bidez, herritarrek austeritate politiken ondorioak jasan behar izatea ekarriko zuena.

"Zorraren sistema" salatu egin behar da, nahiz eta zilegi izan herrialdeak finantza maileguak jasotzea, ezin baita onartu herritarrentzat onik ez dakarren zorpetze publikoaren mekanismoa, baliabide publikoak gaizki erabiltzeaz gain, prozesu ilegal, bidegabe eta iruzurtia bihurtzen da eta.

Sistema horri aurre egiteak esfortzu kolektibo bat eskatzen du, finantza botereak mehatxatuak dituen gizarte mugimendu guztiak kontuan hartu behar dituena. Dena dela, borroka honek oinarri enpiriko garrantzitsu bat behar du, zorra ordaintzearen legezkotasun eza eta bidegabekeria agerian utziko dituena froga eta txostenen bidez. Proba hori gainditzeko erreminta zor publikoaren ikuskaritza integrala da; erakunde, aditu eta hiritar interesatuen parte hartzea bultzatuko duen ikuskaritza bat, prozesuak zilegitasuna osoa izan dezan.

“Si no cambiamos el modelo, aunque anulemos la deuda, mañana el sistema creará otra”

Maria Lúcia Fattorelli, impulsora de la Auditoría Ciudadana de la Deuda de Brasil

Pikaramagazine.com

“Todo este modelo de rescate que ahora el Fondo Monetario Internacional (FMI) y las autoridades imponen a Europa es absolutamente igual al que fue sometida Latinoamérica desde los años ochenta”, apunta Maria Lúcia Fattorelli. “Nuestra lucha entonces era muy difícil porque estábamos bajo dictaduras militares y no teníamos ningún acceso a la información; hoy en día hay internet, aunque haya mucha presión no están bajo dictaduras y sobretodo tienen la posibilidad de aprender de la experiencia de Latinoamérica para impulsar la lucha en Europa”.

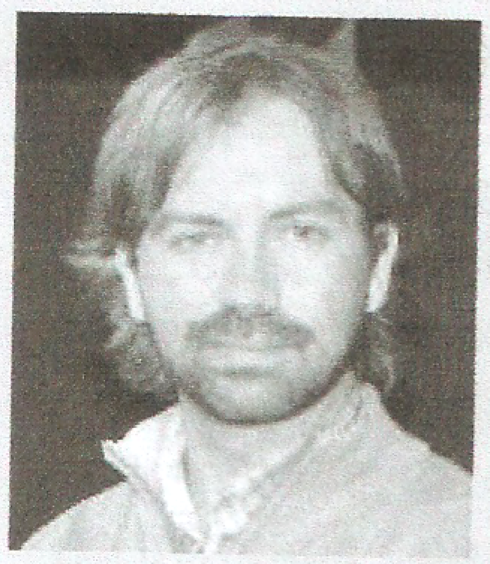
No es casualidad que las ponentes del primer acto organizado en Barcelona en el marco de la Semana de Acción Global contra la Deuda y las Instituciones Financieras Internacionales –o Semana de la Deuda, que se celebra del 8 al 15 de octubre- fueran precisamente Maria Lúcia Fattorelli, coordinadora de la campaña Auditoria Cidadã da Dídiva (Auditoría Ciudadana de la Deuda) de Brasil y Miriam Ayala Silva, de la Comisión para la Auditoría Integral del Crédito Público (CAIC) de Ecuador. En los últimos años en los dos países se ha ido recopilando documentación que ha permitido evidenciar cuánta deuda pública había sido emitida para el rescate bancario y “la total responsabilidad del Banco Central, del FMI, de los gobiernos, entre otros”.

“La deuda privada de la banca se ha transformado en pública de los países del Norte donde esos bancos tienen sede”, explica Fattorelli. Las auditorías cuantifican la sustracción de recursos a servicios públicos y sociales para el pago de la deuda, incluido cómo afecta a las mujeres, “que en general son las primeras víctimas de los recortes presupuestarios”.

Maria Lucia Fattorelli

Auditora. Coordinadora de Auditoría Ciudadana de la Deuda en Brasil desde 2001. Miembro de la Comisión para la Auditoría Integral de la Deuda Pública Ecuatoriana. Asesora de la Comisión Parlamentaria de Investigación (CPI) de la Deuda Pública en Brasil (Setiembre/2009 a Mayo/2010). Ex presidente del Sindicato de Auditores Fiscales de Recaudación Federal de Brasil (2003-2005) - Unafisco Sindical. Autora y Coordinadora de “Auditoria Ciudadana de la deuda. Experiencias y Métodos” (2014)

Antonio Sanabria



Ekonomista, CADTMko (Hirugarren Munduko Kanpo Zorra Ezabatzearen aldeko Batzordea) baztordekidea Liejan, Belgica. ATTAC España-ko Batzorde Zientifikoko kidea. EconoNuestra elkarteko eta Novecento Kolektiboko parteidea.

Julie Duchatel

MA en relaciones internacionales de la Universidad Laval en Quebec (Canada) y MSc en development studies de la London Sochool of Economics. Trabaja desde hace más de 10 años en el Centro Europa - Tercer Mundo en Ginebra (CETIM) y es la Directora de las publicaciones en este organización.

La Auditoria Cidadã da Dídiva de Brasil ha buscado también apoyos de la ciudadanía, de las universidades, del Parlamento, con el objetivo de hacer no sólo divulgación sino presiones (legales, políticas etc.) para lograr que el pueblo no pagara las deudas ilegítimas, "o sea aquellas que no fueron contratadas por el Estado u entidad del Estado de manera transparente, coherente y en favor de la sociedad sino para cubrir deudas privadas o realizar rescate bancario".

Se ha llevado a cabo, en pocas palabras, un proceso de auditoría de la deuda pública, el mismo que en España arrancó el año pasado y se conformó en marzo de 2012 con la creación de la Plataforma Auditoría Ciudadana de la Deuda, No debemos, No pagamos.

Maria Lúcia Fattorelli, auditora fiscal de profesión, con trayectoria entre el sindicato (fue presidenta del Sindicato de Auditores Fiscales 'da Receita Federal UNAFISCO) y los movimientos sociales, feminista, ha impulsado y participado activamente en los procesos de auditoría tanto de Brasil como de Ecuador –del que ha sido presidenta y miembro.

En Ecuador en 2007, el presidente Correa impulsó la creación de la Comisión para la Auditoría Integral del Crédito Público (CAIC). Sus resultados evidenciaron ilegalidades e ilegitimidades, por lo se consiguió que el país ahorrara un 70% de su deuda en Bonos "Global 2012" y "Global 2030". En Brasil, en cambio, la campaña permanente de auditoría se creó en 2001 por voluntad de una parte de la sociedad civil. Si en el primer caso se trata de una auditoría oficial, en el segundo hablamos de auditoría ciudadana.

"La diferencia con respecto a cuando hay voluntad política de un presidente (como en Ecuador), es que después de todo el trabajo de investigación la ciudadanía tiene que seguir presionando con acciones en el Congreso, en la Fiscalía, legislativas y judiciales", explica. "Aquí en Brasil, después de años de auditoria ciudadana, logramos iniciar una comisión parlamentaria de investigación y sacar un informe, que en este momento está en la fiscalía".

En el continente europeo destacan los casos de Islandia, donde con un referéndum popular en marzo 2010 se decidió, con una mayoría de 93%, no pagar la deuda que el país había acumulado con el Reino Unido y Holanda (entre otros) y el de Noruega, esta vez como acreedor. En 2006, el Gobierno, presionado por campañas como la de SLUG (the Norwegian Coalition for Debt Cancellation), anunció la cancelación de las deudas originadas por un conjunto de préstamos a los países en desarrollo para la compra de barcos noruegos. Desde el pasado agosto el país se ha convertido en el primero en llevar a cabo una auditoría oficial de su deuda como acreedor.

Sin embargo para Fattorelli el camino para salir de la crisis va más allá de la anulación del sistema de la deuda. "Si no intentamos cambiar el modelo económico, aunque anulemos la deuda, mañana el sistema creará otra". La auditora apuesta en primer lugar por regular el funcionamiento de la banca en todo el mundo. "Hay que optar por otra arquitectura financiera en la que la banca cumpla su papel únicamente de prestadora de servicios y no de administradora de todos los recursos del mundo financiero". Paralelamente apuesta por acabar con los paraísos fiscales, "que imposibilitan totalmente la transparencia de los movimientos de los recursos".

El primer paso hacia un camino, que como ella misma admite, es largo, ya se está dando aquí y ahora. "Todo el conocimiento que la ciudadanía vaya adquiriendo a través de estas jornadas y posteriormente de un proceso de auditoría ciudadana es en sí mismo un resultado positivo, porque posibilita mejores condiciones de lucha en el futuro". Durante la charla que dieron en Barcelona ambas auditoras invitaron a la ciudadanía, "especialmente a las mujeres", subraya Fattorelli, a participar de iniciativas ciudadanas de auditoría. El objetivo, "conocer la realidad financiera del país y del mundo, empoderando a las acciones ciudadanas en todas partes".

Tan convencida está Fattorelli de ello que acaba de jubilarse de auditora fiscal para dedicarse enteramente –y de forma voluntaria- al trabajo de auditoría ciudadana. Aprender de otras experiencia, sobre todo ante un problema cuyo origen es común como es el del sistema de la deuda, se hace imprescindible. "Todo lo que luche la ciudadanía europea podría frenar graves daños al Sur, donde ya está siendo trasferida toda esta basura de los activos tóxicos (derivativos) creados por la banca. Al mismo tiempo espero que todo lo que sufrimos en la década de los 80 y 90 en Latinoamérica pueda servir para que ustedes puedan ver que hay que hacer de todo para parar el dominio de bancos y entidades financieras en la economía, la política y las reglas jurídicas de los pueblos".

"Todo el conocimiento que la ciudadanía vaya adquiriendo a través de un proceso de auditoría ciudadana es en sí mismo un resultado positivo, porque posibilita mejores condiciones de lucha en el futuro"